



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-54
029/06/104-408/2023

Заказчик:

Управление Федеральной налоговой
службы по Архангельской области и
Ненецкому автономному округу
163000, г. Архангельск, ул. Свободы, д. 33
E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель
Игонин Александр Михайлович
E-mail: info@alniko.ru,
alexander.igonin@gmail.com

№ 04-03/2643/23
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

19 мая 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Попова А.В. (доверенность от 18.05.2023), Корельского А.Е. (доверенность от 18.05.2023);

Участника закупки: Руденко А.А. (доверенность от 19.05.2023 № 26), Иголина А.М. (паспорт гражданина РФ);

УСТАНОВИЛА:

12 мая 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Игонине Александре Михайловиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 15.10.2019 № 0124100003219000083 на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса автоматизации обслуживания граждан и организаций в территориальных налоговых органах (извещение №0124100003219000083), заключенный с Индивидуальным предпринимателем Игоным Александром Михайловичем, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

16.09.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124100003219000083 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса автоматизации обслуживания граждан и организаций в территориальных налоговых органах (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 546 833,30 рубля.

03.10.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Индивидуальный предприниматель Игонин Александр Михайлович, предложивший цену контракта 380 048,93 рублей.

15.10.2019 между Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем Игоным Александром Михайловичем (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 0124100003219000083 (далее – Контракт) на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса автоматизации обслуживания граждан и организаций в территориальных налоговых органах.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы по Контракту выполняются с момента заключения Контракта по 30.11.2019.

Согласно пункту 9.1.1 Контракта, срок гарантии на выполненные работы 36 месяцев с момента принятия работ Заказчиком по Акту о приемке выполненных работ.

23.12.2019 Заказчиком был подписан Акт выполненных работ по государственному контракту №0124100003219000083. Следовательно, гарантийный срок по Контракту истекает 23.12.2022.

06.02.2020 представителем Заказчика в службу технической поддержки Подрядчика было направлено письмо о программных и технических недоработках, обнаруженных в ходе эксплуатации системы управления очередью (далее – СУО), с просьбой об их исправлении.

В течение 2020 года специалисты Подрядчика пытались устранить выявленные несоответствия.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представитель Подрядчика подтвердил, что часть замечаний были устранены, о чем Заказчик не возражал.

02.03.2021 письмом № 05-73/014336 Заказчик проинформировал Подрядчика, что в кратчайшие сроки нужно устранить все ошибки в работе СУО.

26.04.2021 письмом № 160421/44 Подрядчик сообщил, что работа по устранению ошибок ведется, и предварительный срок ее завершения – 10.06.2021.

Далее Заказчиком были направлены еще несколько претензионных писем (№14-35/08192 от 10.06.2022, № 05-6304283 от 04.08.2022, № 05-63/04472 от 16.08.2022, №05-63/04502 от 17.08.2022, №07-34/19567 от 22.12.2022) с требованием устранить в рамках гарантийного обслуживания выявленные недостатки.

Ответов на вышеуказанные претензии от Подрядчика в адрес Заказчика не поступало.

28.04.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «не исполнял свои обязательства по гарантийному обслуживанию системы управления очередью, предусмотренные Контрактом».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта, решение от 28.04.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта №0124100003219000083 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 28.04.2023 15:02 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 28.04.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 10.05.2023, что подтверждается размещенной 10.05.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 1290113044019000091, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 12.05.2023.

Согласно пояснениям представителей Индивидуального предпринимателя Игонина Александра Михайловича, все работы, указанные в Техническом задании к Контракту выполнены, о чем свидетельствует проведенные испытания программно-аппаратного комплекса в соответствии с Техническим заданием и подписанный со стороны Заказчика Акт о выполненных работах. Все гарантийные случаи Подрядчик исполнял (например, замена принтера). Случай, послуживший основанием для одностороннего расторжения контракта, не является гарантийным, так как он произошел из-за того, что Заказчиком на официальном сайте были внесены изменения в протоколы работы СУО, которые привели к изменениям, не зависящим от выполненных ранее работ Подрядчиком.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в силу своей компетенции не представляется возможным определить в рамках рассмотрения настоящего дела является ли указанная ситуация гарантийным случаем по Контракту №0124100003219000083 или нет.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Подрядчика при исполнении гарантийных обязательств по контракту, однако разрешение споров, связанных с исполнением гарантийных обязательств, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В связи с тем, что Комиссия Архангельского УФАС России не может достоверно установить факт гарантийного случая, невозможно говорить об умышленном недобросовестном поведении участника закупки.

Заслушав доводы представителя Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Игонина Александра Михайловича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

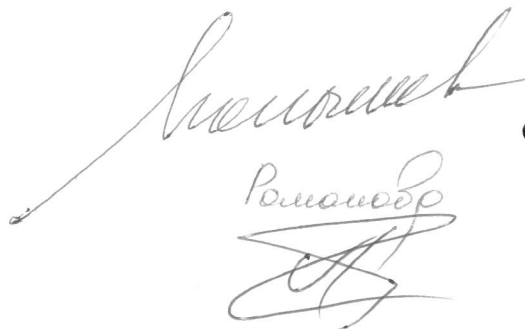
РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении Индивидуального предпринимателя Игонина Александра Михайловича (ИНН 772141083906), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

Д.С. Романова

Ю.В. Пахатина