

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23
E-mail: to50@fas.gov.ru

Организатор:

**Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Московской области**

Юридический адрес: Российская Федерация,
143407, Московская обл, Красногорск г, БУЛЬВАР
СТРОИТЕЛЕЙ, 7

Тел. 7-498-6021906

E-mail: 615_МО@mail.ru

От Заявителя

**Общество с ограниченной ответственностью
«СВЯЗЬСТРОЙ»**

Место нахождения: 107076, г. Москва, вн. тер. г.

Муниципальный округ Сокольники, ул.

Матросская тишина, д. 23, стр. 1, помещ. 5/1

Почтовый адрес: 107076, г. Москва, вн. тер. г.

Муниципальный округ Сокольники, ул.

Матросская тишина, д. 23, стр. 1, помещ. 5/1

Телефон/Факс: +7 (919) 834-64-02

Адрес электронной почты: svyaz-sar@yandex.ru

**Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** Электронная торговая площадка
«РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>

Сведения об отборе:

Предварительный отбор

на право включения в реестр квалифицированных
подрядных организаций, имеющих право
принимать участие в электронных аукционах,
предметом которых является оказание услуг и (или)
выполнение работ по капитальному ремонту
общего имущества многоквартирных домов

Номер извещения на официальном сайте:
014820000552300031

Жалоба
на действия организатора торгов при проведении торгов

На основании пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) просим Вас рассмотреть жалобу на действия организатора торгов при проведении торгов:

Дата и время размещения извещения 01.08.2023

Дата и время окончания подачи заявок: 28.08.2023

Суть нарушения прав и законных интересов: неправомерное отклонение заявки от дальнейшего участия в процедуре.

Доводы жалобы:

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор) 01.08.2023 на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 014820000552300031 (далее – Отбор).

С целью принятия участия в Отборе Обществом с ограниченной ответственностью «СВЯЗЬСТРОЙ» (далее – Заявитель) была подана заявка на участие в Отборе (регистрационный номер 3).

Протоколом по проведению предварительного отбора № РТС150А230021 от 11.09.2023, размещённым в ЕИС 15.09.2023 года (далее – Протокол) Заявителю было отказано во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (Приложение № 1). Основанием для отказа послужило «несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора». По мнению комиссии по проведению предварительного отбора у участника отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, имеются контракты по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, расторгнутые по решению суда или расторгнутые по требованию одной из сторон такого контракта: - Контракт № 0873500000821006041/2022, запись ЕИС № 2771623768422000002 - Контракт № 791-2021, запись ЕИС № 2771928610421000225.

Вместе с тем, Заявитель не может согласиться с правомерностью такого вывода по следующим основаниям:

Согласно извещению Отбор проводится в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения

подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее – постановление № 615) и постановлением Правительства Московской области от 31.08.2016 № 642/31 «О привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах».

В силу подпункта "е" пункта 23 приложения к постановлению N 615 при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора об отсутствии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с постановлением № 615, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Согласно пункту 1.3.4 документации Отбора к участникам процедуры установлено требование об отсутствии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Как следует из указанного, соответствие требованию предполагает соответствие всем его параметрам в совокупности:

1) отсутствие расторгнутых контрактов/договоров в течение 3 лет до даты окончания подачи заявок на участие в отборе;

2) отсутствие расторгнутых контрактов/договоров по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства;

3) отсутствие расторгнутых контрактов/договоров, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора;

4) отсутствие расторгнутых контрактов/договоров по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта/договора. При этом основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта/договора должно являться существенное нарушение условий такого контракта/ договора.

Вместе с тем, обращение к контрактам, указанным Организатором в Протоколе, позволяет Заявителю утверждать следующее.

1) Контракт № 087350000821006041/2022 (№ в Реестре контрактов 2771623768422000002), контракт № 791-2021 (№ в Реестре контрактов 2771928610421000225) не являются контрактами по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Так, предметом контрактов № 087350000821006041/2022, № 791-2021 (далее – контракты) является выполнение работ по монтажу установок пожарной автоматики и средств пожаротушения (Приложения № 2.1, № 2.2).

Согласно пункту 2.2. Приложения № 1 к контрактам в состав работ входит монтаж установок **систем пожарной сигнализации** (выполнение иных работ приложением не предусмотрено) (Приложения № 3.1, № 3.2).

В соответствии с пунктом 6 раздела II. Основные понятия "ТР ЕАЭС 043/2017. Технический регламент Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения", утверждённого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2017 N 40 "О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения" (далее - ТР ЕАЭС 043/2017) **система пожарной сигнализации** - совокупность взаимодействующих технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, формирования, сбора, обработки, регистрации и передачи в заданном виде сигналов о пожаре, режимах работы системы, другой информации и выдачи (при необходимости) сигналов на управление техническими средствами противопожарной защиты, технологическим, электротехническим и другим оборудованием.

Техническим средством ТР ЕАЭС 043/2017 называет прибор и (или) устройство, обеспечивающие безопасность при пожаре и (или) функционирующие в составе **систем (средств) обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.**

В силу статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" **монтаж средств обеспечения пожарной безопасности** зданий и сооружений относится к видам деятельности в области пожарной безопасности.

Таким образом, монтаж установок систем пожарной сигнализации не относится к работам по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Указанный довод также подтверждает практика рассмотрения жалоб антимонопольными органами. Так, согласно решений Московского областного УФАС России от 30.03.2022 по делу N 050/06/105-10922/2022, от 01.04.2022 по делу N 050/06/105-11258/2022, Кемеровского УФАС России от 11.07.2023 по делу N 042/06/33-883/2023, Мурманского УФАС России от 15.09.2022 по делу N 051/06/106-524/2022 комиссии находят правомерным отнесение аналогичные работы отнесены к работам по монтажу специализированного оборудования, а не к работам по капитальному или текущему

ремонту объектов капитального строительства.

2) Немаловажным является и тот факт, что Организатором не был проведён должный анализ обстоятельств расторжения контрактов.

Как следует из информации, размещённой в ЕИС, указанные контракты были заключены в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе).

Так, согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом в соответствии с частью 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок рассмотрения обращения органом контроля, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении утверждён Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Порядок).

Так, в силу положений пункта 13 Порядка орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих, в частности об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с **существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований** для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Таким образом, в случае подтверждения органом контроля достоверности фактов, указанных заказчиками в решении об одностороннем отказе от исполнения контрактов, сведения о Заявителе были бы внесены в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, как следует из анализа данных Реестра небросовестных поставщиков, сведения об участнике закупок ООО «СВЯЗЬСТРОЙ» (ИНН

6453109261) в реестре отсутствуют.

Пунктом 51 приложения к постановлению N 615 установлено, что в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 52 приложения к постановлению N 615 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 53 приложения к постановлению N 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

На основании указанного считаем, что Организатор при проведении Отбора осуществил проверку заявки Заявителя не в полной мере, не установил действительное соответствие расторгнутых контрактов, сведения о которых размещены в ЕИС, всем параметрам, установленным пунктом 1.3.4 документации Отбора, подпункта "е" пункта 23 приложения к постановлению N 615, в связи с чем пришел к выводу о несоответствии Заявителя требованиям Положения и документации, что привело к необоснованному отклонению заявки Заявителя и, следовательно, к ограничению конкуренции.

На основании изложенного просим:

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области нарушившим требования постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".
3. Выдать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Протокол по проведению предварительного отбора № РТС150А230021 от 11.09.2023 г.
- 2.1. Контракт № 0873500000821006041/2022 (№ в Реестре контрактов 2771623768422000002).
- 2.2. Контракт № 791-2021 (№ в Реестре контрактов 2771928610421000225).
- 3.1. Приложение № 1 к Контракту № 0873500000821006041/2022.
- 3.2. Приложение № 1 к Контракту № 791-2021.
4. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.