

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7432/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.03.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Муниципальное автономное учреждение культуры городского округа Домодедово «Городской парк культуры и отдыха «Елочки» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды оборудования (аттракцион) на территории МАУК «ГПК и О «Елочки», извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000160200000000006, лот № 1 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителей Организатора торгов – <...> (доверенность от 13.03.2023) и <...> (доверенность от 13.03.2023), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России

в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее. Заявитель не допущен к участию в Аукционе в связи с тем, что в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, не представлено заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что в заявке Заявителя на участие в Аукционе в реквизитах для возврата задатка получателем указан «<...>», а также приложена выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения об <...>. На основании представленных документов Организатор торгов принял решение рассмотреть заявку Заявителя как заявку, поданную индивидуальным предпринимателем.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 14 Правил аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона, протокола об отказе от заключения договора, протокола об отстранении заявителя или участника аукциона от участия в аукционе.

Согласно пункту 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Пунктом 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, в том числе для физического лица:

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона;

- копии документов, удостоверяющих личность;

- нотариально заверенную копию доверенности на осуществление действий от имени заявителя, в случае если от имени заявителя действует иное лицо;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества,

права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 28.02.2023 № 1/1Л/23, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе «в соответствии с пп. 1 п. 24 Приказа ФАС 67, а также пп. 1 п. 11 раздела 1.3 Документации об аукционе (в связи с нарушением подпункта «е» пункта 121 Приказа ФАС 67, п.п. «е» п. 13 раздела 1.3 Документации об аукционе)».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Аукционе, представленная Организатором торгов, в пункте 1 которой указано следующее: «... я, Гражданин РФ <...> сообщаю о согласии участвовать в аукционе на условиях, установленных в указанных выше документах, и направляю настоящую заявку».

Согласно пункту 17 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

В соответствии с пунктом 18 Правил участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

В силу пункта 19 Правил кроме указанных в пункте 18 Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Согласно пункту 23 Правил заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе.

Таким образом, довод Организатора торгов о том, что в заявке Заявителя на участие в Аукционе в реквизитах для возврата задатка получателем указан «<...>», а также приложена выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащая сведения об <...> не указывает на то, что заявка подана именно от индивидуального предпринимателя.

Учитывая изложенное, Заявитель подал заявку на участие в Аукционе

в качестве физического лица.

Непредставление заявления об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в составе заявки на участие в Аукционе, поданной Заявителем в качестве физического лица, не может являться причиной отклонения в качестве заявки поданной от индивидуального предпринимателя.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе неправомерно.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц МАУК «ГПК и О «Елочки», предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.