

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-364/2020**

13 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Аспект» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» (№ закупки 0328100002320000035) в присутствии

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

12.05.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 13.05.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/110.2-364/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Аспект» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» (№ закупки 0328100002320000035).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. В проекте контракта отсутствует условие о том, что результатом выполненной работы по контракту является реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора.

Следовательно, по мнению заявителя, заказчиком нарушено положение части 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

2. Указанный в документации график выполнения строительно-монтажных работ не содержит требования Методики составления график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных по договору, предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства работ, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 №336/пр, а также нарушает требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе. Данный приказ содержит конкретную информацию о форме данных графика, в том числе с указанием наименования колонок таблиц графика. График заказчика не соответствует требованиям пункта 2.9 раздела 2

«Составление графика выполнения строительно-монтажных работ» Приказа №336/пр, поскольку не содержит сведений об указании дат, не позднее которых должны состояться следующие события:

1) Срок подписания сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям Контракта с приложением документов, подтверждающих вынесение в натуру межевых знаков границ земельного участка согласно кадастровому плану земельного участка, в порядке, предусмотренном для подписания актов в соответствующем пункте Контракта:

2) Срок передачи Подрядчику следующей документации: копию разрешения на строительство (реконструкцию) Объекта; копию решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копию разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства:

3) Срок передачи Подрядчику копии документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерацией: в рамках настоящего контракта не предусматривается.

4) Срок (сроки) подключения Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения:

5) Подписание акта о возврате земельного участка.

3. Заказчиком установлены в аукционной документации требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 (наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству линейного объекта).

Вместе с тем, вышеуказанное требование не отражено в плане-графике (в карточке плана-графика).

Следовательно, заявитель считает, что заказчик нарушил пункт 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение, неправомерно ограничивая их количество.

4. В соответствии с частью 24 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, указанная в части 23 настоящей статьи информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

В нарушение указанного положения, заказчиком в проекте контракта не установлена соответствующая обязанность поставщика, что нарушает положения части 24 статьи 34 и части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, ограничивая круг потенциальных участников закупки.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Представители заказчика по доводам жалобы сообщили следующее.

По первому доводу заказчик сообщает, что анализ действующих на момент размещения извещения по закупке на выполнение работ положений Закона №44-ФЗ, в том числе статьи 34, регламентирующей состав, содержание, условия контракта показал, что законодательством о контрактной системе не предусмотрена обязанность заказчика включать в проект контракта условия, предусмотренные частью 4 статьи 110.2 Закона №44-ФЗ.

Тем не менее, в пункте 7.5 Проекта контракта (раздел 7 «Сдача и приемка работ») отражено условие контракта, дублирующее часть 4 статьи 110.2 Закона №44-ФЗ в полном объеме.

Таким образом, положения, предусмотренные частью 4 статьи 110.2 Закона №44-ФЗ, содержатся в составе размещенной документации по закупке в полном объеме, и первый довод заявителя является необоснованным.

Со вторым доводом жалобы заказчик не согласен в силу следующего.

Закупки на выполнение работ по реконструкции объектов на основании части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок осуществляются в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» утверждена методика установления единых правил составления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ (далее - Методика).

В соответствии с указанной Методикой заказчиком в составе документации по закупке подготовлен и размещен график выполнения строительно - монтажных работ (Приложение № 2 к Информационной карте электронного аукциона).

Указанный график строительно-монтажных работ действительно не содержит дат, не позднее которых должны состояться события, перечисленные пунктом 2.9 раздела 2 Методики.

Однако применительно к предмету закупки не должна быть определена дата в соответствии с пунктом 2.9.3. раздела 2 Методики.

Часть условий в соответствии с требованиями пункта 2.9 раздела 2 Методики отражены в условиях проекта контракта. Так, из пункта 6.3.1 проекта контракта документации по закупке следует обязанность заказчика передать подрядчику в первый рабочий день, следующий за датой заключения контракта:

- на бумажном носителе и утвержденную заказчиком проектную документацию, являющуюся неотъемлемой частью технического задания (приложение №1 к Контракту);

- строительную площадку на период выполнения работ, здания и сооружения, подлежащие реконструкции, в соответствии с проектом организации строительства объекта по акту, подписанному подрядчиком и заказчиком;

- указать точки подключения на временное присоединение к существующим инженерным сетям и коммуникациям по запросу подрядчика.

Таким образом, заказчик считает данный довод необоснованным.

По третьему доводу жалобы заказчик сообщает, что требование заявителя жалобы об отсутствии в позиции плана-графика информации о предъявляемых к участнику закупки дополнительных требованиях с обоснованием таких требований основано на пункте 3 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок, утратившей силу с 01.10.2019.

Перечень информации, подлежащей обязательному включению в план-график, установлен частью 2 статьи 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пунктом 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279.

Таким образом, среди информации, подлежащей включению в план-график, отсутствует требование отображения в позиции плана-графика дополнительных требований к участникам закупок. Кроме того, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет", в которой план-график формируется федеральным заказчиком отсутствует подобная графа для заполнения.

На основании изложенного, заказчик считает данный довод заявителя несостоятельным.

С четвертым доводом заказчик не согласен в силу того, что закупка на выполнение работ размещена заказчиком (федеральным государственным бюджетным учреждением) для обеспечения федеральных нужд **с НМЦК менее 1 млрд. руб.** В соответствии с пунктом 8 Информационной карты электронного аукциона источником финансирования являются: средства федерального бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства (код субсидии 04-01).

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 №775 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию" (далее - ПП РФ от 04.09.2013 №775). установлено, что предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта требуется в случае, **если цена контракта составляет свыше 1 млрд, рублей** при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд и свыше 100 млн. рублей при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

В связи с вышеизложенным требования статей 23, 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 2 ПП РФ от 04.09.2013 №775 к размещенной документации по закупке на выполнение работ не применимы.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО «Аспект» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

31.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0328100002320000035 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ».

17.04.2020 и 24.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения и документация по данной закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта: 370 870 382,03 рублей.

1. Согласно части 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

Статьей 34 Закона о контрактной системе установлены требования к составу контракта, при этом обязательное установление в контракте условия о результате выполненной работы по контракту отсутствует.

Таким образом, первый довод заявителя не находят подтверждения.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.06.2018 № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» утверждена методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Согласно пункту 2.9 раздела 2 «Составление графика выполнения строительно-монтажных работ» Методики дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его

сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

- подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
- передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;
- передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;
- подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
- подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

В Приложении 1 к Информационной карте электронного аукциона заказчиком установлен график выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ».

Однако данный график не соответствует требованиям пункта 2.9 раздела 2 «Составление графика выполнения строительно-монтажных работ» Методики, поскольку не содержит сведений об указании дат, не позднее которых должны состояться указанные Методикой события.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0328100002320000035, усматривает нарушения требований пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно части 2 статьи 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок в планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона;
- б) иная информация, определенная порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Таким образом, среди информации, подлежащей включению в план-график, отсутствует требование отображения в позиции плана-графика дополнительных требований к участникам закупок.

Довод заявителя жалобы об отсутствии в позиции плана-графика информации о предъявляемых к участнику закупки дополнительных требованиях является несостоятельным в связи с тем, что статья 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок утратила силу с 01.10.2019 согласно Федеральному закону от 01.05.2019 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

4. Согласно части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 №775 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию" (далее – Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 №775) установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика

(подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

- 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

- 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Закупка на выполнение работ размещена заказчиком (федеральным государственным бюджетным учреждением) для обеспечения федеральных нужд **с НМЦК менее 1 млрд. руб.**

В соответствии с пунктом 8 Информационной карты электронного аукциона источником финансирования являются средства федерального бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства (код субсидии 04-01).

Таким образом, требования статей 23, 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок к размещенной документации по закупке на выполнение работ не применимы, и данный довод заявителя также является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аспект» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» (№ закупки 0328100002320000035) частично обоснованной.

2. Признать заказчика – федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» нарушившим требования пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В связи с тем, что закупка отменена, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии