



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.04.2021 № 10211/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Гарант»
194017, г. Санкт-Петербург,
ул. Гданьская, 19, литер А
Пом. 1-Н, офис №1
guarantor.ltd@gmail.com

Заказчик:
ГАУ РО «ОКДЦ»
344000, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкина, 127
omts@omldc-rmd.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 061/07/3-124/2021

Резолютивная часть решения оглашена «20» апреля 2021 года
В полном объеме решение изготовлено «22» апреля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Правдюк Р.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с
картелями,
Волкова М.С. – ведущий специалист-эксперт отдела по
борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела №061/07/3-124/2021, возбужденного по жалобе ООО «Гарант», о нарушении Заказчиком (ГАУ РО «ОКДЦ») Закона №223-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110102727 «Закупка расходных материалов» (далее – открытый аукцион, закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Гарант» поступила в Ростовское УФАС России 12.04.2021г.
Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку за несоответствие ее требованиям Документации о закупке.

ГАУ РО «ОКДЦ» представило письменные возражения на жалобу, в которых указало на то, что проведение рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Ростовской области «Областной консультативно-диагностический центр» (далее – Положение о закупках) и закупочной документацией.

В заявке ООО «Гарант» отсутствовали сведения о наименовании производителя (-ей) товара, в связи с чем, на основании пп. 1 п. 4 ч. 12 ст. 9.1 Положения о закупках, п. 1.3.1 Документации, заявка отклонена комиссией Заказчика.

Комиссия, оценив доводы жалобы, письменные возражения Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке

и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

19.03.2021г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32110102727 «Закупка расходных материалов».

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 – 1 143 143,00 руб.

На участие в открытом аукционе были поданы 3 заявки, по результатам рассмотрения первых частей заявок, к участию допущены только 2 заявки (протокол от 06.04.2021г.).

Заявка ООО «Гарант», на участие в закупочной процедуре №32110102727, была отклонена Комиссией заказчика, в связи с отсутствием сведений о наименовании производителя (-ей) товара, что не соответствовало установленным требованиям в Документации о закупке, а именно:

п. 1.3.1 Части I Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе и инструкция по ее заполнению.

Так, в соответствии с вышеуказанным пунктом Документации, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- наименование товара;
- указание на товарный знак (марку, модель артикул и т.д.) товара;
- наименование производителя (производителей) товара;
- страна (страны) происхождения товара;
- количество товара с указанием единиц измерения;
- конкретные значения показателей товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

Также, в целях минимизации возможных ошибок в первой и второй частях заявки участника, Заказчиком предусмотрена и рекомендована (не обязательная) форма по заполнению первых и вторых частей заявок, которая содержится в Части III Документации о закупке.

Так, требуемая Заказчиком информация по предлагаемому к поставке товару указана в табличной форме:

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (марку, модель, артикул и т.д.) товара либо на отсутствие таковых	Наименование производителя (производителей) товара	Страна (страны) происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во товара	Конкретные значения показателей товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе

В составе заявки ООО «Гарант» по лоту №1 указаны лишь ссылки на номера реестровых записей в Реестре российской промышленной продукции по каждой позиции предлагаемого товара, но отсутствуют сведения о наименовании производителя товара:

№ п/п	Наименование изделия в соответствии с аукционной документацией	Наименование изделия, предлагаемого участником (в соответствии с регистрационной документацией на изделие), указание на страну происхождения товара	Характеристики изделия	Кол-во (пара)
1.	Изделия медицинские компрессионные	<p>Изделия медицинские компрессионные «LUOMMA IDEALISTA», чулки</p> <p>Страна происхождения товара: Российская Федерация</p> <p>Реестровая запись в Реестре российской промышленной продукции № 1895\2\2020</p> <p>Товарный знак № 576187 «IDEALISTA»</p>	<p>Лечебные компрессионные чулки. Компрессионный госпитальный трикотаж для профилактики венозных тромбозов и тромбозомболических осложнений в условиях стационара – чулки до паха. Точно выверенный градиент давления, убывающий от лодыжки к бедру: 18мм. рт. ст. (100%) - на уровне лодыжек, 70% - на уровне верхней трети голени, 40% - на уровне верхней трети бедра (в соответствии с ГОСТ Р 58236-2020 и Техническими условиями производителя ТУ 9396-004-63055870-2015). Оптимально подходит для поддержания нормальной скорости кровотока и эффективно снижает риск образования тромбоза. Пористая вязка обеспечивает нормальный температурный и водный баланс кожи. Растяжимость изделия в продольном и поперечном направлении облегчает надевание и позволяет унифицировать изделие по росту (универсальная длина). Цветовая кодировка размера под резиной для удобства и быстроты определения размера. Закрытый носок, отверстие под пальцами в носочной части чулок для контроля за состоянием кожных покровов. Показания к применению, для профилактики венозных тромбозов и тромбозомболических осложнений (ВТЭО) в условиях стационара у пациентов с низкой и умеренной степенью риска ВТЭО: до, во время и после операции; до, во время и после родов; у малоподвижных, пожилых и ослабленных пациентов; - после флебосклерозирования для надевания на ночь.</p> <p>Состав: полиамид 80%; эластан 20%. Не содержит латекса, гипоаллергенный. Возможность многократного использования (стирка при температуре 95С), а также стерилизация формальдегидным методом (при температуре 65-70С). Четыре типоразмера (S, M, L, XL). Шаг в измерении длин окружностей на уровне лодыжек для одного размера 2 см. Размеры (по заявке заказчика):</p> <ul style="list-style-type: none"> - S (окружность голени над лодыжками 20-22см, верхней трети бедра 43-60см.); - M (окружность голени над лодыжками 23-25см, верхней трети бедра 56-70см.); - L (окружность голени над лодыжками 26-28см, верхней трети бедра 64-80см.); 	750

			XL (окружность голени над лодыжками 29-31см, верхней трети бедра 72-90см.); Изделие предназначено для одного пациента	
2.	Изделия медицинские компрессионные	Изделия медицинские компрессионные «LUOMMA IDEALISTA», чулки Страна происхождения товара: Российская Федерация Реестровая запись в Реестре российской промышленной продукции № 1895\2\2020 Товарный знак № 576187 «IDEALISTA»	<p>Чулки компрессионные для профилактики тромбозов с убывающим градиентом давления. Давление на уровне лодыжек составляет 18 мм.рт.ст (соответствует 1-му классу компрессии по ГОСТ Р 58236-2020 и Техническим условиям производителя ТУ 9396-004-63055870-2015). Предназначены для профилактики венозных тромбозов и тромбоэмболических осложнений в условиях стационара. Чулки белые, нестерильные. Точно выверенный профиль медицинского давления, высокая растяжимость изделия в продольном и поперечном направлении облегчает надевание и унифицирует изделия по росту (Универсальная длина). Закрытый носок с вплетением нити с антимикробными свойствами. Отверстие под пальцами в носочной части, для контроля за состоянием кожных покровов в момент операции. Пористая вязка обеспечивает нормальный температурный и водный баланс кожи: Гипоаллергенность материала подтверждается международным стандартом Oeko-Tex Standard 100. Цветовая кодировка в области пятки, для удобства подбора размера. Ярлык, вшитый в резинку, содержит информацию о размере, номере партии, гарантийном сроке использования (год и месяц). Возможность многократного использования, возможность стирки при t 95°C; также возможна низкотемпературная стерилизация: этилен оксид, гамма излучение, формальдегидный метод при t до 80°C. Не содержит латекс. Состав: полиамид 80%; эластан 20%</p> <p>Размерный ряд: 9 типоразмеров по длине окружности в надлодыжечной области и длине окружности в области бедер, в том числе наличие размеров для широких бедер (XS, S, S-X, M, M-X, L, L-X, XL, XL-X):</p> <ul style="list-style-type: none"> - XS (окружность надлодыжечной области 17 - 19см., длина окружности бедра 40 - 50см.) - S (окружность надлодыжечной области 20 - 22см., длина окружности бедра 48 - 60см.) - S-X (окружность надлодыжечной области 20 - 22см., длина окружности бедра 56 - 70см.) - M (окружность надлодыжечной области 23 - 25см., длина окружности бедра 56 - 70 см.) - M-X (окружность надлодыжечной области 23 - 25см., длина окружности бедра 64 - 80см.) - L (окружность надлодыжечной области 26 - 28см., длина окружности бедра 64 - 80см.) - L-X (окружность надлодыжечной области 26 - 28см., длина окружности бедра 72 - 90см.) - XL (окружность надлодыжечной области 29 - 31см., длина окружности бедра 72 - 90см.) - XL-X (окружность надлодыжечной области 29 - 31см., длина окружности бедра 80 - 100см.) <p>Фиксация на бедре при помощи резинки с индикатором правильности надевания, который дает возможность предотвратить эффект жгута в области резинки и информацией об уровне компрессии (соответствие 1-классу компрессии).</p> <p>Упакована заводская, без возможности повторного вскрытия. В комплекте: вкладыш - инструкция на русском языке. Выбор размера: по потребности Заказчика на основании заявки на отгрузку товара.</p>	60

*скриншоты из приложения заявки ООО «Гарант»

Податель жалобы ссылается на тот факт, что наименования товаров указаны в соответствии с регистрационными документами, то есть как в регистрационном удостоверении на медицинское изделие.

При этом, сведения, размещенные по указанным Заявителем в жалобе ссылкам, содержат противоречивую информацию.

Так, в регистрационном удостоверении от 27.12.2019г. №РЗН 2015/3546 (далее – РУ), размещенном на сайте Росздравнадзора, указан ОКПД2 «32.50.50.190», а реестр российской промышленной продукции (далее – ГИСП) указан ОКПД2 «32.50.22.126».

Также, размерный ряд товара по позиции 2, указанный в заявке Заявителя, не соответствует РУ и сведениям ГИСП: XS, S, S-X, M, M-X, L, L-X, XL, XL-X, а в РУ и выписке ГИСП размерный ряд установлен: XS, S, M, L, XL, XXL.

Таким образом, однозначно отождествить товар, предложенный в заявке, с продукцией, указанной в РУ и выписке ГИСП, не представляется возможным.

В соответствии с п. 8.1 ст. 9 Положения о закупках, аукционная заявка должна содержать документы и сведения в соответствии с условиями аукционной документации, в том числе сведения о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, содержащее наименование товара, указание торговой марки товара, модели, артикула и проч. или указание на отсутствие торговой марки, модели, артикула и проч. товара (в случае, если документация о закупке содержит требование о предоставлении таких сведений), поставка которого является предметом аукциона, наименование производителя товара (в случае, если документация о закупке содержит требование о предоставлении таких сведений), наименование страны происхождения товара.

Согласно пп. 4 п. 12 ст. 9 Положения о закупках участник не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- 1) Непредоставления информации, предусмотренной п. 3 ч. 11 ст. 9.1 Положения о закупках, или предоставление недостоверной информации;
- 2) Несоответствие информации, предусмотренной п. 3 ч. 11 ст. 9.1 положения о закупках, требованиям документации об аукционе и/или настоящего Положения.

Таким образом, заявка Заявителя не содержала сведений, предусмотренных Положением о закупках и Документацией, следовательно, не соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией и Положением о закупках, в связи с чем правомерно была отклонена Заказчиком.

Довод подателя жалобы о «неправомерном отклонении за несоответствие требованиям Документации о закупке», является необоснованным.

Нарушений в действиях ГАУ РО «ОКДЦ» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №32110102727 не установлено.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гарант» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Р.В. Правдюк

М.С. Волкова