

исх. № 38 от 24.06.2021г

1541

24 июня 2021 года

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю

С.И.Никитину

от Генерального директора  
ООО «СПАТП», являющегося  
уполномоченным участником договора  
«Простого товарищества пассажирских  
перевозок»

Регины Андреевны Огаджанян

ИНН 2635246868  
ОГРН 1202600011283

адрес: Доваторцев ул., д. 197Б, офис  
100, г. Ставрополь, Ставропольский  
край, 355021  
e-mail:

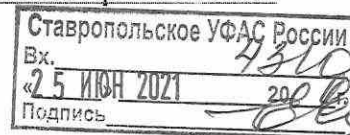
ooo.spatp1@mail.ru  
тел.: 89682669480

на действия  
министерства дорожного хозяйства и  
транспорта Ставропольского края

ИНН 2636055305  
ОГРН 1082635013450  
адрес: Доваторцев ул., д. 26,  
г. Ставрополь, Ставропольский край,  
355029

тел.: 8 (8652) 94-14-19  
факс: 8 (8652) 94-14-20  
e-mail: udhsk@mail.ru

обжалуемый конкурс:  
<http://dorogisk.ru/transport/events-2021/63294/>



*И. Сосновский*

*Генеральный директор*

*25.06.21*

*Радченко П.И.*  
*25.06.21*

*РАДЧЕНКО П.И.*

*25.06.21*

**ЖАЛОБА**

на действия конкурсной комиссии в порядке, предусмотренном  
ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с Извещением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземных электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края, утвержденным приказом министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 12 мая 2021 г. № 201-о/д (далее соответственно – Извещение, Конкурс, Приказ, министерство), был объявлен соответствующий Конкурс. Приказом также была утверждена конкурсная документация о проведении Конкурса. Указанные документы

*645*

размещены в открытом доступе на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dorogisk.ru/transport/events-2021/63294/>, и являются доступными всем заинтересованным лицам.

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), которому должна соответствовать конкурсная документация о проведении Конкурса.

ООО «СПАТП» была направлена заявка на участие в Конкурсе, соответствующая всем требованиям действующего законодательства и конкурсной документации о проведении Конкурса.

В соответствии с п. 3 Протокола № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 17 июня 2021 года, ООО «СПАТП» в установленное время и в установленном порядке подало заявку на участие в Конкурсе по лоту № 8, как уполномоченный участник договора простого товарищества пассажирских перевозок.

Согласно п. 4 Протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 21 июня 2021 года (далее – Протокол № 2), ООО «СПАТП», как уполномоченному участнику договора Простого товарищества пассажирских перевозок, отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 8 по причине того, что документы, приложенные в заявке, указанные в пункте 1, 2 и 11 описи прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, не соответствуют требованиям, определенным в пункте 2.6 раздела 2 Конкурсной документации. Данное основание, по мнению Конкурсной комиссии, предусмотрено пп. 5 п. 5.3 Раздела 5 Конкурсной документации.

На основании абз. 8 п. 3 Протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 23 июля 2021 года (далее – Протокол № 3), по лоту № 8 Конкурс признан несостоявшимся согласно подпункту 2 пункта 9.1 раздела 9 конкурсной документации, в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе в отношении всех претендентов на участие в Конкурсе, подавших заявки на данный лот.

В соответствии с пп. 1, 2, 11 п. 2.6 конкурсной документации, для участия в Конкурсе, помимо прочих документов, к заявке прилагаются следующие документы:

«1) копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (при наличии) заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) – для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя – для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества – для участников простого товарищества;

2) сведения из управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю о количестве дорожно-

транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.dorogisk.ru](http://www.dorogisk.ru) (далее – дата размещения извещения), в случае копии, заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) – для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя – для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества – для участников простого товарищества;»;

«11) справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за последний заверченный отчетный период, выданная налоговым органом по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в случае копии, заверенная: подписью руководителя организации и печатью организации (при наличии) – для юридических лиц; подписью и печатью (при наличии) индивидуального предпринимателя – для индивидуальных предпринимателей; подписью и печатью (при наличии) уполномоченного участника простого товарищества – для участников простого товарищества;».

На основании пп. 5 п. 5.3 конкурсной документации, конкурсная комиссия принимает решение об отказе претенденту на участие в Конкурсе в допуске к участию в Конкурсе в случае, если документы, приложенные к заявке, указанные в п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации не соответствуют требованиям, определенным в п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная комиссия отказала ООО «СПАТП», как уполномоченному участнику договора простого товарищества пассажирских перевозок, в допуске к участию в Конкурсе по причине того, что необходимые документы были приложены, однако они не соответствовали требованиям, а именно не содержали в себе заверения подписью и печатью руководителя уполномоченного участника договора простого товарищества.

ООО «СПАТП» не согласно с выводами конкурсной комиссии, отраженными в п. 4 Протокола № 2, абз. 8 п. 3 Протокола № 3, считает решение конкурсной комиссии не соответствующей требованиям конкурсной документации, а также нарушает требования Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) на основании следующих фактов.

1. Заявка ООО «СПАТП» и все документы, прилагаемые к ней, в том числе предусмотренные пп. 1, 2, 11 п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации, в общем объеме 92 (девяносто два) листа прошиты, пронумерованы и скреплены печатью на оборотной части в соответствии с требованиями правил делопроизводства. Документы сшиты нитками, концевые части ниток проклеены отрезом бумаги с тыльной стороны последнего листа сшива документов, на котором имеется информация о количестве листов, а также удостоверяющие подписи руководителя

ООО «СПАТП» Огаджанян Р.А., дата заверения, а также три печати ООО «СПАТП». Способ сшива документов исключает возможность их расшitia, без повреждения указанного отреза бумаги печатей и подписи, замены документов или иных незаконных действий.

Данный факт свидетельствует о том, что все документы, в том числе копии являются достоверными. В случае, если будет установлен факт представления подложных документов в адрес конкурсной комиссии, лицо заверившее подложные документы, несет ответственность за предоставление подложных документов в соответствии с действующим законодательством, вплоть до уголовной ответственности.

Формулировки, использованные в пп. 1, 2, 11 п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации не говорят о том, что подпись руководителя и печать уполномоченного участника простого товарищества должна стоять на каждом листе. Исходя из общих правил делопроизводства заверение документов может производиться посредством сшива, пронумерования и заверения подписью и печатью на тыльной стороне последнего листа сшива документов, что и было сделано ООО «СПАТП».

Таким образом, в случае наличия сшива документов и их скрепления подписью и печатью на тыльной стороне последнего листа, наличие подписи на каждом листе бумаги заявки на участие в конкурсе не требуется. ООО «СПАТП» не предоставляло в адрес конкурсной комиссии расшитые документы, которые бы требовали заверения отдельно на каждом листе, как это указано в пп. 1, 2, 11 п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации, в связи с чем требования изложенные в данных пунктах неприменимы в рассматриваемой ситуации.

На основании изложенного, у конкурсной комиссии не могло возникнуть сомнений в том, что предоставленные ООО «СПАТП» документы являются недостоверными или подложными, так как они были представлены одним сшивом, прошитым способом, исключающим возможность подлога, каждая страница сшива была пронумерована. Указанный факт свидетельствует об ограничении конкуренции при проведении Конкурса.

2. В соответствии с Описью прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе документов, являющейся приложением 2 к конкурсной документации о проведении Конкурса, в п. 1, 2, 11 в графе «Наименование документов» указано следующее:

«1. Копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (при наличии)

2. Сведения из управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ставропольскому краю о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

«11. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов».



Указанные формулировки противоречат пп. 1, 2, 11 п. 2.6 раздела 2 конкурсной документации, которые приведены на стр. 2-3 настоящего заявления. Конкурсная документация имеет неустранимые внутренние противоречия и вводит потенциальных участников Конкурса в заблуждение, тем самым ограничивая конкуренцию.

3. Требования к конкурсной документации, порядку проведения Конкурса установлены требованиями ст. 21 – 24 Закона № 220-ФЗ. Порядок сшива и заверения документов участниками Конкурса указанным нормативным правовым актом прямо не установлен. Однако, в соответствии с ч. 4 ст. 51 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регламентирующей аналогичный порядок подачи заявок на участие в открытых конкурсах установлено следующее:

«4. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. На конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), позволяющее определить открытый конкурс (лот), на участие в котором подается заявка. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.»

То есть, при наличии заверенного сшива документов, предоставленного в адрес конкурсной комиссии, основания для отказа ООО «СПАТП» в допуске к участию в Конкурсе у конкурсной комиссии отсутствовали.

Данный факт подтверждается многочисленной судебной практикой.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 05 декабря 2019 г. № Ф08-11216/2019 по делу № А25-168/2019, в соответствии с которым отклонение заявки участника конкурса по формальному признаку (отсутствие заверения документов на каждой странице), в отсутствие доказательств предоставления им недостоверной информации, не соответствует целям установленным законом.

Аналогичные выводы содержатся в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20 декабря 2017 г. № Ф07-13512/2017 по делу № А66-3563/2017, которым установлено, что исходя из системного толкования нормативных положений и обстоятельств дела, суды сделали правильный вывод о том, что несоблюдение формальных требований конкурсной документации при

соблюдении прочих требований конкурсной документации, не влияет на возможность оценки конкурсной комиссией подлинности, достоверности и полноты всех документов, а потому не может служить причиной для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Более того, в соответствии с постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14 апреля 2017 г. № Ф07-1821/2017 по делу № А56-27649/2016, системное толкование норм права позволяет признать, что предъявляемые к участнику закупки формальные требования заверить копии документов не означают необходимость заверения каждой страницы общего пакета документов, образующих единую заявку (притом что такой пакет, заявка заверены в установленном порядке). Иное толкование означало бы неоправданное (чрезмерное) формальное ограничение, не основанное на юридически оправданном интересе организатора конкурса.

Таким образом, законодатель установил, что соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Ситуация, описанная в указанных выше правовых нормах и решениях арбитражных судов кассационной инстанции, аналогична ситуации, изложенной в настоящей жалобе, что свидетельствует об ограничении действиями конкурсной комиссии конкуренции в отношении ООО «СПАТП». ООО «СПАТП» является добросовестным участником Конкурса, предоставившим заявку, соответствующую требованиям законодательства и конкурсной документации.

4. В связи с тем, что Протоколом № 2 и Протоколом № 3 в допуске к участию в Конкурсе отказано всем участникам Конкурса, Конкурс по лоту № 8 признан несостоявшимся. В ситуации незаконного отказа ООО «СПАТП» в допуске к участию в конкурсе, его заявка должна быть признана единственной соответствующей требованиям конкурсной документации.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, в случае, если Конкурс был признан несостоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, ООО «СПАТП» имеет право на получение свидетельств на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также карт маршрута по маршрутам, включенных в лот № 8 Конкурса, как единственная организация, подавшая заявку, соответствующую требованиям конкурсной документации.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения,

ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 2, 8 ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, запрещается осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:

«2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;»

«8) создание дискриминационных условий;».

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В связи с тем, что правовая природа проведения Конкурса аналогична проведению торгов, считаем целесообразным рассмотреть настоящую жалобу в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ. Правовая позиция о необходимости рассмотрения подобных жалоб Федеральной антимонопольной службой в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, также подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12 февраля 2020 г. № Ф08-12975/2019 по делу № А53-31331/2019, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06 августа 2018 № Ф09-4144/18 по делу № А76-19004/2017, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17 октября 2019 г. № Ф07-11494/2019 по делу № А66-14781/2018).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 1, 15, 18.1 Закона № 135-ФЗ, прошу Вас, уважаемый Сергей Николаевич:

1) принять к рассмотрению настоящую жалобу в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) запросить у министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края заявку ООО «СПАТП» на участие в Конкурсе для установления факта надлежащего заверения сшива документов;

3) отменить Протокол № 2 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 21 июня 2021 года;

4) отменить Протокол № 3 заседания конкурсной комиссии по проведению Конкурса от 23 июля 2021 года;

5) выдать в адрес министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края обязательное для исполнения предписание по устранению нарушений антимонопольного законодательства в части допуска к участию в Конкурсе ООО «СПАТП» и признанию его единственной организацией, подавшей заявку, соответствующую требованиям конкурсной документации.

Приложение:

1. Приказ о назначении генерального директора ООО «СПАТП» на 1 л., в 1 экз.
2. Копия Устава ООО «СПАТП» на 19 л., в 1 экз.
3. Копия договора простого товарищества на 5 л., в 1 экз.
4. Копия протокола № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 17 июня 2021 года на 2 л., в 1 экз.
5. Копия протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 21 июня 2021 года на 3 л., в 1 экз.
6. Копия протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 23 июня 2021 года на 3 л., в 1 экз.
7. Копия конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края, утвержденной приказом министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 12 мая 2021 г. № 201-о/д на 52 л., в 1 экз.
8. Копия извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа города Ставрополя Ставропольского края на 2 л., в 1 экз.

Генеральный директор  
ООО «СПАТП»,  
являющегося уполномоченным  
участником договора  
«Простого товарищества  
пассажирских перевозок»



Р.А.Огаджанян  
24 июня 2021 г.