

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении электронного аукциона

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие г. Москвы по Эксплуатации Московских Водопроводящих Систем «Мосводосток», Российская Федерация, 119017, город Москва, Новокузнецкая улица, дом 26/8 строение 1; ИНН: 7705013033; КПП: 770501001; ОГРН: 1027739015567; телефон: +7(495)657-87-02; эл. почта: tender@mosvodostok.info; контактное лицо.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РМА», Российская Федерация, 111123, город Москва, Электродный проезд, д.6, стр.1; ИНН: 7709935568, КПП: 772001001, ОГРН: 1137746775870, телефон: +7(495)724-42-66; e-mail: rocmedicina@mail.ru, контактное лицо:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32110697735

5. Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров в 2021-2022 году для нужд ГУП "Мосводосток"

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
04.10.2021г.

7. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчик не внес в конкурсную документацию (техническое задание) требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

8. Доводы жалобы:

- Требования к качеству и условиям оказания медицинской помощи устанавливаются федеральными законами (Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ) и актами, приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России), «Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения» (п.1 Положения о Министерстве Здравоохранения Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №608).

В целях реализации снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Приказ Минздрава России от 16.03.2020 г. № 171, Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 г. № 198н, также необходимо соблюдению всех действующих приказов Минздрава России.

В пункте Технического задания Заказчика указано, следующее:

2. Стандарт услуг

п.2.1 Исполнитель оказывает услуги по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров (далее - услуги) в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, указанных в п.п. 7.1 - 7.12 настоящего Технического задания.

3. Состав услуг

п.3.1 Медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

- сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

- **выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований: количественного определения алкоголя в выдыхаемом воздухе; определения наличия психоактивных веществ в моче при наличии признаков опьянения и отрицательных результатах исследования выдыхаемого воздуха на алкоголь.**

п.п.3.1.3 По результатам прохождения медицинского осмотра работника медицинским работником выносится заключение о:

- наличии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (с указанием этих признаков);**

- отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.**

п.3.3 По результатам прохождения предрейсового медицинского осмотра водителя *при вынесении заключения, указанного в п. 3.1.3 настоящего Технического задания, об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения*, на путевых листах ставится штамп «прошел предрейсовый медицинский осмотр, к исполнению трудовых обязанностей допущен» и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр водителя.

п.3.4 По результатам прохождения послерейсового медицинского осмотра водителя при вынесении заключения, указанного в п. 3.1.3 настоящего Технического задания, об отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения**, на путевых листах ставится штамп «прошел послерейсовый медицинский осмотр» и подпись медицинского работника, проводившего медицинский осмотр водителя.

п.3.5 В случае выявления медицинским работником по результатам прохождения медицинского осмотра работника признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения состояний и заболеваний**, указанных в п. 3.1.3 настоящего Технического задания, Исполнитель выдает

работнику справку для предъявления в соответствующую медицинскую организацию и уведомляет Заказчика в день выявления таких признаков.

7. Перечень нормативных технических и нормативных правовых актов

п.7.6. Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

п.7.8. Приказ Минздрава России от 15.12.2014 N 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

п.7.10. Приказ Минздрава России от 18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

В проекте Контракта указано:

5.4.12 Исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности (**медицинских осмотров (предварительных) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 No291 «О лицензировании медицинской деятельности** (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)"

В пункте Документации по проведению аукциона в электронной форме указано:

12. Обязательные требования к участникам аукциона

1) В соответствии с пунктом 1.6 раздела 2 настоящей документации.

2) **Наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей оказание услуг по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) выданной в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.04.2012г. No 291 «О лицензировании медицинской деятельности** (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))».

19. Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), о предложении участника конкурса, предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора, сведения о квалификации участника конкурса в соответствии с критериями оценки заявок и документы:

- анкета участника закупки с указанием фирменного наименования (наименования), сведений об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты участника процедуры закупки;

- надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);

- надлежащим образом заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещения о проведении процедуры закупки, копия действующего

документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещения о проведении процедуры закупки. Допускается предоставление выписки из единого государственного реестра юридических лиц в виде электронного файла, полученного через личный кабинет налогоплательщика (<https://service.nalog.ru/vyp/>), в формате PDF, подписанный электронной подписью ФНС;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

- решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную(максимальную) цену договора. В случае если для данного участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

- копии документов, подтверждающих соответствие дополнительным квалификационным требованиям: - не требуется.

- копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: - не требуется.

- **копия лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей оказание услуг по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) выданной в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.04.2012г. No 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».**

В п.12, п.19 документации электронного аукциона указано - Наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей оказание услуг по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) выданной в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.04.2012г. No 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

В п.5.4.12. проекта контракта указано - Исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности (медицинских осмотров (предварительных) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 No291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»).

Утратило силу - Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Вид медицинской деятельности **«медицинские осмотры (предварительные, периодические)»** на который ссылается Заказчик, требует выполнения Приказа от 31 декабря 2020 года N 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры», а также требуют выполнения Приказа № 29н от 28 января 2021 г. Министерства Здравоохранения РФ, Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных ч. 4 ст. 213 Трудового кодекса, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры.

Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, КоАП РФ Статья 7.30.

ООО «РМА» считает, что в пункте Технического задания должно быть указано требование, на наличие следующих видов медицинской деятельности:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров **по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послерейсовым, послесменным); при проведении медицинских освидетельствований: медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).**

Нормативно правовые документы, на которые ссылается Заказчик гласят:

Согласно п.8, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н, «Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», Предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности: **по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинским осмотрам (предсменным, послесменным).**

Согласно п.10, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н, Предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;

2) **выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений**, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований.

Согласно п.12, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н,

По результатам прохождения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового медицинского осмотра **медицинским работником выносится заключение о:**

1) наличии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (с указанием этих признаков);**

2) отсутствии признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.**

Согласно Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. N 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")», имеется необходимый перечень (работ) услуг составляющих медицинскую деятельность **по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).**

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2021г. N 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность», Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, сообщает: п.9. При проведении медицинских осмотров организуются и выполняются следующие работы (услуги): **по медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).**

п.10. При проведении медицинских освидетельствований организуются и выполняются следующие работы (услуги): **по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).**

Согласно п.2. Приказа Минздрава России от 18.12.2015 N 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», Целью медицинского освидетельствования является **установление наличия или отсутствия состояния опьянения, фактов употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, новых потенциально опасных психоактивных <1>, одурманивающих или иных вызывающих опьянение веществ** в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно п.3, Приказа Минздрава России от 18.12.2015 N 933н (ред. от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», Приложение №1 гласит: медицинское освидетельствование проводится в организациях (или их обособленных структурных подразделениях), **имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (оказание услуг) по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)**, в том числе с применением специально оборудованных для этой цели передвижных пунктов (автомобилей) для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, соответствующих требованиям, установленным приложением N 1 к настоящему Порядку.

Исполнитель обязан иметь лицензии на указанные виды медицинской деятельности. Отсутствие данного вида лицензии является административным правонарушением, предусмотренным ч.2 ст.14.1 КоАП РФ.

На основании выше изложенных доводов считаем:

1) В пункте Технического задания должно быть указано наличие медицинских видов деятельности:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послерейсовым, послесменным); при проведении медицинских освидетельствований: медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

На основании выше изложенных доводов, ООО «РМА» просит вас приостановить закупочную процедуру до момента устранения Заказчиком всех нарушений путем внесения поправок в Техническое задание.

Генеральный директор
ООО «РМА»
Подписано ЭЦП