



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
Тел: (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 16.04.2021 № 051/07/03-249/2021-1305  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное областное автономное учреждение социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения»  
184255, Мурманская область, город Кировск, улица Олимпийская, дом 73

Индивидуальный предприниматель Бойко Леонид Владимирович  
184140, Мурманской области, город Ковдор, улица Комсомольская, дом 7А, квартира 82

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 051/07/03-249/2021

город Мурманск

Резолютивная часть оглашена «13» апреля 2021 года  
В полном объёме изготовлено «16» апреля 2021 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,  
члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Воронина К.Ф. - начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения» - Тихонова В.В., Кузяковой Я.В., индивидуального предпринимателя Бойка Леонида Владимировича,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя Бойка Леонида Владимировича (далее – Заявитель, ИП Бойко Л.В.) на действия Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на производство работ по замене ранее

установленных систем АПС и СОУЭ согласно рабочей документации «МОО ВДПО РД-2020-03-30-АПС.СО и УЭЛ», с выводом сигнала на пост охраны объекта, системы оповещения людей о пожаре ГОАУСОН «Кировский КЦСОН» по адресу: г. Кировск, ул. Олимпийская, д. 73), реестровый номер извещения 32110065509 (далее – Закупка, Торги),

#### УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов проводилась Закупка, извещение о проведении которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 25 марта 2021 года.

Не согласившись с действиями Организатора торгов, ИП Бойко Л.В. 05 апреля 2021 года обратился с жалобой в Мурманское УФАС России.

В обоснование своей жалобы Заявитель указал на то, что Организатор торгов:

1. Не разместил обоснование первоначальной цены;
2. В аукционной документации не указал конкретные требования к характеристикам оборудования;
3. В аукционной документации не установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил возражения.

В связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией по указанию ЦА ФАС России, жалоба ИП Бойко Л.В. рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка проведена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о



закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организатор торгов осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения», утверждённым Наблюдательным советом ГОАУСОН «Кировский КЦСОН» 18 января 2021 года (далее – Положение о закупках).

В Положении о закупках порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, предмета договора предусмотрен в разделе 6, где обязанность размещать обоснование начальной (максимальной) цены договора не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В разделе 3 Положения о закупках предусмотрено информационное обеспечение закупок Организатора торгов.

Пунктами 3.17 и 3.18 установлены требования к указанию в извещении и в документации о конкурентной закупке сведений о начальной (максимальной) цене договора.

Требования об указании в закупочной документации сведений о начальной (максимальной) цене договора соблюдены Организатором торгов. В пункте 7 извещения и в разделе 1 аукционной документации указаны Организатором торгов сведения о начальной (максимальной) цене договора.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование



необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В закупочной документации Организатором торгов в разделе «Техническое задание» указаны необходимые виды работ, а также к техническому заданию прилагается спецификация, где перечислено требуемое к демонтажу и монтажу оборудование с указанием типа и марки. Указанное обеспечивает точное и чёткое описание характеристик предмета закупки, то есть непосредственно того оборудования, которое подлежит демонтажу и монтажу.

Пунктами 2 и 9 части 10 Закона о закупках предусмотрена обязанность в документации о конкурентной закупке указывать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к участникам такой закупки.

Положением о закупке Организатора торгов установлены единые требования к участникам конкурентной закупки. Одним из требований является соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки (подпункт 1 пункта 8.1.1).

При этом в сноске к требованию по подпункту 1 пункта 8.1.1 Положения о закупке указано, что в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых в соответствии с законодательством Российской Федерации необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной подтверждающий документ, указывается требование о наличии такой лицензии, свидетельства, документа.

Требования к составу заявки участников конкурентной закупки закреплены в пункте 8.2.1 Положения о закупках, где прописано, что заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 8.1.1 Положения.

Пункт 9.3.17 Положения о закупках также закрепляет требование о том, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать установленные Заказчиком в аукционной документации информацию и документы в соответствии с подпунктами 1-7, 9, 11 пункта 8.2.1 Положения.

Выполняемый вид работ по предмету договора по демонтажу и монтажу пожарной сигнализации подлежит лицензированию.

Вместе с тем, Организатором торгов в закупочной документации требования не установлены требования к участникам закупки о наличии лицензии, а также не установлено требование о наличии необходимой лицензии в составе заявки, что является нарушением пунктов 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 1 пункта 8.1.1, пункт 9.3.17 Положения о закупке.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бойка Леонида Владимировича на действия Государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения» при проведении аукциона в электронной форме на производство работ по замене ранее установленных систем АПС и СОУЭ согласно рабочей документации «МОО ВДПО РД-2020-03-30-АПС.СО и УЭЛ», с выводом сигнала на пост охраны объекта, системы оповещения людей о пожаре ГОАУСОН «Кировский КЦСОН» по адресу: г. Кировск, ул. Олимпийская, д. 73), реестровый номер извещения 32110065509, обоснованной.
2. Признать Государственное областное автономное учреждение социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения» нарушившим пункт 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункт 1 пункта 8.1.1, пункт 9.3.17 Положения о закупках.
3. Выдать Государственному областному автономному учреждению социального обслуживания населения «Кировский комплексный центр социального обслуживания населения» предписание.



Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  
Мурманского УФАС России:



И.Н. Попова

Члены комиссии  
Мурманского УФАС России:

Н. А. Калитина

К.Ф. Воронина

