

Дата: 01.02.2022г.  
Исх. номер: 02/02

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 e-mail:  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«СИБТРЭВЕЛ»

Заказчик: АО «ТД РЖД» от имени АО «СПК». ИНН

### **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, положение  
закупочной документации**

1.1. Заказчик: АО «ТД РЖД» от имени Акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (ИНН 6659122795, КПП 667801001, ОГРН 1056603187442; 620107, Свердловская область, г. Екатеринбург, Вокзальная улица, дом 12).

1.2. Предмет договора: оказание услуг по влажной уборке туалетов вагонов пригородных поездов и по влажной дезинфекции вагонов пригородных поездов.

1.3. Способ закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

1.4. Начальная (максимальная) цена договора: По лоту № 1 составляет 18 748 984,80 руб. без НДС, 22 498 781,76 руб. с НДС. По лоту № 2 составляет 22 887 134,40 руб. без НДС, 27 464 561,28 руб. с НДС

2. Извещение о проведении закупки:

**2.1. Реестровый номер извещения 32211065471.**

**2.2. Подача заявок.**

2.2.1. Дата начала срока подачи заявок 25.01.2022 (МСК+2).

2.2.2. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)

02.02.2022 в 11:00 (МСК+2).

2.2.3. Порядок подачи заявок: в электронной форме.

**2.3. Рассмотрение первых частей заявок.**

2.3.1. Место рассмотрения первых частей заявок 105066, Российская Федерация,

г. Москва, ул. Волочаевская, двлд.5, корп.3.

2.3.2. Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)

03.02.2022 (МСК+2).

2.3.3. Порядок рассмотрения первых частей заявок: в соответствии с документацией о закупке.

**2.4. Рассмотрение вторых частей заявок.**

2.4.1. Место рассмотрения вторых частей заявок 105066, Российская Федерация,

г. Москва, ул. Волочаевская, двлд.5, корп.3.

2.4.2. Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 09.02.2022 (МСК+2).

2.4.3. Порядок рассмотрения вторых частей заявок: в соответствии с документацией о закупке.

**2.5.** Подведение итогов.

2.5.1. Место подведения итогов 105066, Российская Федерация, г. Москва, ул.

Волочаевская, двлд.5, корп.3.

2.5.2. Дата подведения итогов 09.02.2022 (МСК+2).

2.5.3. Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией о закупке.

**2.6.** Сведения о протоколах, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС).

2.5.1. Протоколы не размещены.

**2.7. Этап закупки: подача заявок.**

3. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «СИБТРЭВЕЛ» (660058, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ломоносова, д. 24, лит В16, пом. 2, этаж 1; ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263).

4. Обоснования подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии

по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

## **5. Предмет обжалования**

5.1. Неправомерные и необоснованные действия Заказчика и комиссии Заказчика, выраженные в предъявлении требования к участникам закупки о наличии опыта уборки туалетов вагонов пригородных поездов и дезинфекции вагонов, который является критерием оценки и сопоставления конкурсных заявок.

## **6. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ**

В соответствии с Приложением № 1.4 к конкурсной документации, одним из критериев оценки заявки за который предусмотрено максимальное количество баллов – 20 баллов, является опыт участника, в том числе по лоту № 1 - услуг по влажной уборке туалетов вагонов пригородных поездов, по лоту № 2 – услуг по влажной дезинфекции салонов вагонов пригородных поездов (пункт 2.1. таблицы).

В силу пункта 2.1. Приложения № 1.4 к конкурсной документации, в подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;
- акты об оказании услуг (к договорам, указанным участником в сведениях по форме приложения № 1.3. документации открытого конкурса о наличии опыта);
- договоры на оказание услуг, подписанные сторонами (представляются все листы договоров со всеми приложениями) в подтверждение опыта, указанного участником в сведениях по форме приложения № 1.3. к конкурсной документации;
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Согласно Formе сведений об опыте оказания услуг, участник представляет по лоту № 1

- Опыт оказания услуг по влажной уборке туалетов вагонов пригородных поездов.

Учитывая вышесказанное, Заказчик, предъявляет требование к опыту участников именно в части уборки туалетов вагонов пригородных поездов и дезинфекции салонов вагонов пригородных поездов. При этом не принимается любой другой опыт уборки, в том числе уборки помещений и территорий, уборки туалетов, иной опыт, подтверждающий квалификацию участника в качестве добросовестного и надежного исполнителя клининговых услуг.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд дочернего общества АО «Свердловская пригородная компания» (в редакции изменений, утвержденных решением Совета директоров АО «СПК», протокол №192

от 30.08.2021) (далее - Положение о закупке), в соответствии с подпунктом 2 пункта 33 которого, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом **равноправия, справедливости**, отсутствия дискриминации и **необоснованного ограничения конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость**, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

**Считаем, что опыт уборки и дезинфекции помещений и территории является одинаково равным по отношению к опыту уборкой туалетов вагонов пригородных поездов и дезинфекции салонов вагонов пригородных поездов.**

Дополнительно просим обратить внимание на следующее.

Согласно части а) пункта 218 Положения о закупке Заказчик вправе установить иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования (в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг), требования, предъявляемые к их безопасности, и/или иные показатели, связанные с определением соответствия участника специальным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами заказчика к поставщикам (исполнителям, подрядчикам), **в том числе наличие опыта** осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о конкурентной закупке.

Однако, **в случае если законодательством Российской Федерации не установлены обязательные требования о наличии опыта, связанного с предметом закупки, Заказчик не вправе устанавливать соответствующие требования в документации о закупке.**

Таким образом, неправомерное требование о наличии опыта исполнения аналогичных договоров, ограничивают количество участников аукциона, противоречит Положению о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ (*Решение ФАС от 26 июня 2020 г. N 223-ФЗ-472/20; Решение ФАС от 30 июля 2020 г. N 223-ФЗ-578/20; Решение ФАС от 19 августа 2020 г. N 223-ФЗ-645/20; Решение ФАС от 25 января 2021 г. N 223-ФЗ-29/21; Решение ФАС от 18 декабря 2020 г. N 223-ФЗ-971/20; Решение ФАС от 27 октября 2020 г. N 223-ФЗ-827/20*).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СИБТРЭВЕЛ» на действия АО «ГД РЖД» от имени акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (ИНН 6659122795, КПП 667801001, ОГРН 1056603187442; 620107, Свердловская область, г. Екатеринбург, Вокзальная улица, дом 12), при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по влажной уборке туалетов вагонов пригородных поездов и по влажной дезинфекции вагонов пригородных поездов (реестровый номер извещения 32211065471) – **обоснованной**.

2. Признать опыт уборки и дезинфекции помещений и территории равнозначным по отношению к опыту уборки туалетов вагонов пригородных поездов и дезинфекции салонов вагонов пригородных поездов, выдать акционерному обществу «Свердловская пригородная компания» (ИНН 6659122795, КПП 667801001, ОГРН 1056603187442; 620107, Свердловская область, г. Екатеринбург, Вокзальная улица, дом 12) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.



Директор \_\_\_\_\_  
Сошкин Юрий Георгиевич

*Приложения:*

*Решение о назначении генерального директора Заявителя;*

*Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю;*

*Подтверждение опыта Заявителя в уборке помещений и территории.*

