



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.01.2022 № 8/358

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Герфанов Р.Р.
628403, ХМАО, г. Сургут,
ул. Университетская, д. 11, кв. 642

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/07/3-2716/2021

12.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ИП Герфанова Р.Р. – Исламовой Э.Т. (доверенность от
12.01.2022), от ПАО «ОДК-УМПО» - Прокофьева А.М. (доверенность от
15.01.2021),

рассмотрев жалобу ИП Герфанова Р.Р. от 27.12.2021 вх. № 21825 на
действия Заказчика ПАО «ОДК-УМПО» при проведении аукциона в

0200980

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ручного электроинструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32110916523),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП Герфанова Р.Р. от 27.12.2021 вх. № 21825 на действия Заказчика ПАО «ОДК-УМПО» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ручного электроинструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32110916523).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном его отклонении заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 12.01.2022 вх.№ 223.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по

их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

08.12.2021 Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение №32110916523 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку ручного электроинструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

На участие в данной закупке было подано две заявки.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 21.12.2021 ИП Герфанову Р.Р. было отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоблюдением требований к описанию продукции, предлагаемой к поставке в

составе заявки. Участником не указаны точные значения параметров продукции в Техническом предложении с п. 1.3.5 по п. 8.4.

Заявка участника закупки должна быть приведена в соответствии с разделом 7.2 «Техническое предложение» (форма 2), включенным в состав документации о закупке и первую часть заявки.

Согласно п. 4.6.3 Документации о закупке при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

П.13 информационной карты предусматривает подробное предложение участника процедуры в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик, эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара.

В соответствии с п. 4.6.6 Документации о закупке нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п.13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В составе Закупочной документации имеется форма технического предложения, утвержденная Заказчиком. Участник при подаче заявки обязан заполнить данную форму.

Как следует из пояснений Заказчика, ИП Герфановым Р.Р. в Техническом предложении не были указаны точные значения параметров по нескольким позициям, начиная с п. 1.3.5 по п. 8.4.

Например, в п. 1.3.6 Технического предложения («Емкость аккумулятора») нужно было указать точное значение в диапазоне от 2,5 до 3 А/ч.

Заявителем же в графе «Предложение участника» указано значение от 2,5 до 3 А/ч, что не является конкретным показателем емкости аккумулятора.

Комиссия по доводам Заказчика отмечает следующее. Столбец 4 («Требование») формы технического предложения устанавливает следующие разновидности значений: «точно», «не более», «не менее», «в диапазоне».

1.3.2	Тип аккумулятора		точно	Диапазонные			
1.3.3	Тип устройства	зарядное	точно	Быстрозарядное			
1.3.4	Максимальная сила тока в устройстве	Ампер	не более	8			
1.3.5	Номинальное напряжение	Вольт	не менее	14-18			

№ п/п	Требования / параметры	Размерность	Требования	Значение	Предложение участника (указать точное значение параметра)	Страна происхождения товара	Количество участников
	аккумуляторная						
1.3.6	Емкость аккумулятора	Ач	в диапазоне	2,5 - 3			
1.3.7	Предоставление гарантии на аккумулятор и комплект заряд-разряд	штатов	не более	300			
1.3.8	Особые требования			- Возможность включения/выключения для подключения к различным устройствам; - Наличие индикатора на аккумуляторе для точной остаточной емкости батареи;			

Вместе с тем, согласно столбцу 6 «Предложение участника» участник закупки обязан указать точное значение параметра.

В этой связи, Комиссия считает, что изложенная подобным образом форма Технического предложения вводит или может ввести в заблуждение иных участников закупки в части заполнения данной формы.

Кроме того, Комиссия, рассмотрев заявку победителя торгов, установила, что и в заявке победителя, и в заявке ИП Герфанова Р.Р. в п. 2.1.2 Технического предложения («Диапазон крутящего момента») указаны не конкретные значения, а диапазон значений.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В этой связи, действия Заказчика по отклонению заявки ИП Герфанова Р.Р. нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Исходя из изложенного, жалоба Заявителя является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Герфанова Р.Р. от 27.12.2021 вх. № 21825 на действия Заказчика ПАО «ОДК-УМПО» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку ручного электроинструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32110916523) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.