

**Куда: в Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 – факс**

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«СоюзПроф» (ООО «СоюзПроф»)  
(ИНН: 7811431755, КПП: 781101001, Адрес: 192012, город Санкт-Петербург, пр-кт  
Обуховской Обороны, д. 112 к. 2 литера И, помещ. 330)  
e-mail: souz\_prof@mail.ru  
тел. +7-812-319-33-93**

### **Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок.**

#### **Заказчик:**

Акционерное общество «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» (далее – АО «СПб ЦДЖ»),

190031, город Санкт-Петербург, пер.Гривцова, д.20, литер В

контактное лицо: Носов Вадим Андреевич

т. (812) 331-57-37, адрес электронной почты: [zakaz@spbcdg.ru](mailto:zakaz@spbcdg.ru)

#### **Комиссия Заказчика**

**Состав Комиссии по закупкам Акционерного общества «Санкт-Петербургский центр доступного жилья»:**

Председатель комиссии:

– **Зубарев Д.Ю.**, генеральный директор АО «СПб ЦДЖ»;

Заместитель председателя комиссии:

– **Шумаков С.В.**, исполнительный директор;

Члены комиссии:

– **Носов В.А.**, заместитель генерального директора по строительству;

– **Рощупкин А.Т.**, руководитель управления безопасности и внутреннего аудита;

– **Петряхина Н.В.**, директор финансового департамента;

– **Мельникова Н.В.**, директор юридического департамента;

– **Цветкова С.П.**, директор административного департамента;

– **Григорьева Е.В.**, руководитель направления методологии;

– **Старцева А.В.**, начальник отдела конкурсных закупок юридического департамента-секретарь комиссии.

**Заявитель:** : Общество с ограниченной ответственностью «СоюзПроф» (ООО «СоюзПроф») (ИНН: 7811431755, КПП: 781101001, Адрес: 192012, город Санкт-Петербург, пр-кт Обуховской Обороны, д. 112 к. 2 литера И, помещ. 330) e-mail: [souz\\_prof@mail.ru](mailto:souz_prof@mail.ru) тел. +7-812-319-33-93

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**4. Номер извещения:** 32313032550

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 30.11.2023

**5. Наименование закупки:** Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальному ремонту и реставрации квартир с перепланировкой, капитальному ремонту общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Кондратьевский пр., д.40, корп.7, лит. А

**6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

**Нарушение требований Закона № 223-ФЗ (положения пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.), выразившихся в необоснованном не допуске на участие в закупке, установлении неправомерных требований к участникам закупки.**

**7. Доводы жалобы:**

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СПб ЦДЖ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

**На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.**

**Предметом закупки является: Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальному ремонту и реставрации квартир с перепланировкой, капитальному ремонту общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Кондратьевский пр., д.40, корп.7, лит. А**

Заявителем (ООО «Союзпроф») была подана заявка № 8449

«19»декабря 2023 был опубликован ПРОТОКОЛ №2/1-ЭК/2023/32313032550 заседания Комиссии по закупкам Акционерного общества «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» по вопросу рассмотрения заявок, поданных для участия в конкурсе в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальному ремонту и реставрации квартир с перепланировкой, капитальному ремонту общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Кондратьевский пр., д.40, корп.7, лит. А.

Протоколом первая часть заявки № 8449 не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, подпункт 1.3.3. пункта 1.3. части 1 раздела 11 документации о закупке, по основаниям:

*Несоответствие условий и характеристик, предлагаемых участником закупки работ, являющихся предметом настоящей закупки требованиям, установленным в техническом задании:*

*в первой части заявки описание отдельных видов работ не соответствует требованиям, установленным в техническом задании, а именно:*

*- при описании контроля качества выполнения работ в разделе «демонтажные работы» указано на контроль за работами по сносу зданий, что не соответствует предмету закупки;*

*- при описании контроля качества выполнения работ в разделе «конструкции жб» указано на контроль по бетонированию монолитной железобетонной плиты фундамента под строительство жилого дома, что не соответствует работам, являющимся предметом закупки.*

**Согласно 1.3.3. пункта 1.3. части 1 раздела 11 документации установлено:**

*Основание для отклонения - несоответствие поставляемого товара либо несоответствие условий и характеристик, предлагаемых участником закупки работ (услуг), являющихся предметом настоящей закупки требованиям, установленным в техническом задании (приложение №1 к настоящей документации), в том числе:*

*- представление участником закупки недостоверной либо неполной информации, или несоответствие поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги требованиям, изложенным в настоящей документации.*

Также установлено следующее определение: *контроль качества выполнения работ — действия (комплекс мер), включающие проведение измерений, анализ испытаний совокупности свойств и характеристик проведенных работ и их сравнение с установленными требованиями для определения соответствия полученных и требуемых величин параметров качества.*

**Техническим заданием установлены требования к качеству работ, к их техническим и функциональным и эксплуатационным характеристикам**

*1. Работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальный ремонт и реставрации квартир с перепланировкой и капитальный ремонт общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома должны быть выполнены в соответствии с разработанной ООО «МОДУЛЬ-ПРОЕКТ» проектно-сметной документацией, обеспечив их надлежащее качество.*

*Объем, состав и содержание работ определяются проектной и сметной документацией (Приложение № 1 и Приложение №2 к Техническому заданию).*

*Предусмотренные к использованию материалы, оборудование, конструкции и детали должны соответствовать государственным стандартам и техническим условиям.*

*Техническая документация (технические условия, технические свидетельства, ГОСТ, СНиП, СП, стандарт организации и пр.) вне зависимости от наличия или отсутствия указаний на внесенные в нее изменения и дополнения должна приниматься к рассмотрению в действующей редакции (с внесенными корректировками, изменениями, дополнениями и др.).*

**Принятые схемы контроля качества строго коррелируются с техническим заданием и приложениями к нему, а также действующему законодательству.**

**Дополнительно сообщаем (в качестве сведений для внеплановой проверки закупки): документацией о закупке установлено требование:**

3) наличие у участника закупки лицензии Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на следующие виды работ:

- реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей
- реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора
- ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно акта по результатам государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Жилые здания», расположенного по адресу: Кондратьевский пр., д.40, корпуса №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, входящего в состав объекта культурного наследия регионального значения «Кондратьевский жилмассив», расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Калининский район, Кондратьевский пр., д. 40, предусмотренных проектом: «Сохранение объекта культурного наследия регионального значения. Проведение работ по ремонту, реставрации и приспособлению объекта для современного использования. Здание, являющееся частью объекта культурного наследия регионального значения «Жилые здания», входящее в состав объекта культурного наследия регионального значения «Кондратьевский жилмассив», по адресу: Санкт-Петербург, Калининский район, Кондратьевский проспект, дом 40, корпус 7, Литера А», разработанным ООО «МОДУЛЬ-ПРОЕКТ», а также согласно проектной документации, размещенной на площадке , реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей, реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора в составе работ не предусмотрена, соответственно указанные требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию.

Согласно п.п. 3.8.2 участник предоставляет полные копии контрактов (договоров) на выполнение работ, сопоставимых предмету закупки, со всеми приложениями, дополнениями и изменениями к таким договорам (при их наличии), при этом под работами сопоставимого характера понимаются работы по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объектов жилищно-гражданского назначения. К таким объектам, в рамках настоящей закупки, относятся: жилые здания, служащие для проживания людей (постоянного и временного); нежилые здания бытового, социального и культурного назначений; - при этом предметом закупки является Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальному ремонту и реставрации квартир с перепланировкой, капитальному

ремонту общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома, не допуская возможность представить опыт на работы по сохранению объектов культурного наследия (реставрация, приспособление и т.д.) Заказчик существенно ограничивает участников, обладающих действительно сопоставимым опытом.

Также, п. 2.8. Документации установлено, что участник закупки должен относиться к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», при этом установлена возможность участия коллективного участника. Согласно позиции изложенной в Письме Минфина России от 20.06.2023 N 24-07-09/56775, в соответствии с ч. 5 ст. 3 закона 223-ФЗ, на стороне одного участника закупки могут выступать несколько юридических лиц либо несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей; ст. 3.4 закона 223-ФЗ установлены особенности осуществления конкурентной закупки, осуществляемой только среди СМСП; ч. 19.1 ст. 3.4 закона 223-ФЗ определен перечень информации и документов, обязанность предоставления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием СМСП; вместе с тем статья 3.4 закона 223-ФЗ не содержит положений о возможности участия в конкурентной закупке с участием СМСП несколько юридических лиц или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на одной стороне; таким образом, проведение конкурентных торгов с участием СМСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке. Арбитражные суды придерживаются аналогичной позиции (постановление 9 ААС от 03.02.2023 по делу № А40-90938/2022, постановление 4 ААС от 10.02.2023 по делу № А19-9006/2022).

Заказчиком установлены следующие требования к качеству работ, к их техническим и функциональным и эксплуатационным характеристикам: *Работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, капитальный ремонт и реставрации квартир с перепланировкой и капитальный ремонт общего домового имущества в части реставрации и приспособления для современного использования жилого дома должны быть выполнены в соответствии с разработанной ООО «МОДУЛЬ-ПРОЕКТ» проектно-сметной документацией, обеспечив их надлежащее качество. Объем, состав и содержание работ определяются проектной и сметной документацией (Приложение № 1 и Приложение №2 к Техническому заданию), однако, между проектной и сметной документацией существенная разница по видам и объемам работ, что не позволяет объективно оценить объект, что возможно и привело к отклонению заявки участника.*

Ввиду всего вышеизложенного, и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание: отменить все составленные в процессе проведения закупки протоколы, пересмотреть первые части заявок, допустить заявку Заявителя.
4. Провести внеплановую проверку закупки.

Генеральный директор ООО «СоюзПроф» \_\_\_\_\_ Егоров Д.А.