



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-260/2024

г. Екатеринбург.

06.02.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24», — *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Кухто А. В., уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Кухто А. В. (вх. № 1533-ЭП/24 от 26.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на вакуумные пробирки и расходный материал для КДЛ (извещение № [32413191552](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кухто А. В. (вх. № 1533-ЭП/24 от 26.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на вакуумные пробирки и расходный материал для КДЛ (извещение № [32413191552](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заказчиком ограничена конкуренция в результате включения в один лот товара, производимого единственным производителем наравне с товарами, производимых различными производителями.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург», утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (протокол от «08» декабря 2023 г. № 44) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 31 от 11.12.2023г.

18.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413191552](#) и закупочная документация на вакуумные пробирки и расходный материал для КДЛ.

Начальная (максимальная) цена договора 15 581 900,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в составе извещения размещено описание предмета закупки. По позиции 1 описания предмета закупки требуются:

1.	Наконечники одноразовые PATHFAST 210 наконечников/упак.	Материалы расходные для анализатора иммунохемилюминесцентного PATHFAST. Наконечники одноразовые PATHFAST (PATHFAST Tip). 210 наконечников/упак. Материалы расходные к закрытому анализатору иммунохемилюминесцентному PATHFAST Предназначение Одноразовые наконечники полипропиленовые с полиэтиленовым фильтром специально для применения с	упак	200
----	---	--	------	-----

		иммунолюминесцентным анализатором PATHFAST. Объем 1000 мкл. Фасовка не менее 210 наконечников		
--	--	--	--	--

Согласно доводам Заявителя, позиция 1 описания объекта закупки соответствует характеристикам товара единственного производителя без возможности поставки эквивалента и указания совместимости, соответственно, не может быть объединена в один лот с другими товарами из описания объекта закупки.

Лот сформирован таким образом, что принять участие в нем может только один участник

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в рамках формирования закупки заказчик руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельности; заказчиком учитывалась необходимость конечного результата - обеспечение необходимыми медицинскими изделиями, которые необходимы для осуществления профессиональной деятельности заказчика. Закупка медицинских изделий, указанных в аукционной документации, в полном объеме, является для Заказчика принципиально важной и необходимой для качественного выполнения услуг в сфере оказания медицинской помощи.

Значения показателей, указанные Заказчиком, установлены с учетом специфики его деятельности, необходимости проведения определенного количества исследований, организации лабораторного процесса, существующих условий хранения, а также с учетом финансирования Заказчика. При описании объекта закупки Заказчиком сформулированы требования к закупаемому товару на основании собственных потребностей, имеющегося оборудования и установленных методик на нем, исходя из приоритета оптимальной организации лабораторного процесса для диагностики.

Необходимость отражения тех или иных требований к товару в аукционной документации и заявке продиктована не одной лишь формализацией объекта закупки, а законными интересами заказчика как покупателя товара определенного качества, с определенными характеристиками.

Кроме того, действующее законодательство о закупках не ограничивает право заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности.

Деятельность Заказчика имеет специфику, при которой поставка номенклатуры одним поставщиком гарантирует бесперебойную работу лаборатории.

Лечебный (технологический) процесс в учреждении представляет собой упорядоченную последовательность взаимосвязанных действий, направленных на оказание медицинской помощи пациентам в соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю лечебного учреждения.

В соответствии с порядком оказания медицинской помощи при поступлении пациента производится полный спектр диагностических и подготовительных мероприятий, что подтверждает необходимость одновременного использования в едином лечебном (технологическом) процессе расходных материалов (медицинские изделия, необходимые для проведения диагностических мероприятий).

Таким образом, все медицинские изделия, представленные в техническом задании документации, технологически и **функционально связаны между собой** и по факту используются в ЛПУ в едином лечебном процессе.

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из приведенных норм права в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В силу пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

По смыслу приведенной нормы, установление требований к товарам, которое может ограничивать количество участников (даже путем установления таких требований, которые значительно сужают количество поставщиков, обладающих товаром, технические характеристики которого удовлетворяют заказчика) является допустимым, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Презюмируется, что и в таком случае соответствующим описаниям (требованиям) может подходить конкретный товар, либо такой товар, чьи технические характеристики являются, по сути, уникальными (и необходимы заказчику), а в условиях рынка никакая иная продукция не может полностью или хотя бы частично

соответствовать потребностям заказчика. Оговорка, содержащаяся в приведенной норме, направлена на предоставление повышенных гарантий заказчикам, имеющим право получить продукцию, которая оптимальным образом будет использоваться такими заказчиками с учетом специфики

При этом Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию требования к предмету закупки, которые являются для него значимыми и необходимыми для выполнения соответствующих функций, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этой документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам предмету закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Следует отметить, что требования, установленные частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, возлагают на заказчика обязанность конкретизировать свойства необходимого ему товара, при условии соблюдения недопустимости ограничения конкуренции. При этом заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), правом выставления предмета торгов единым лотом, а также правом определения его содержания (с обязательным указанием отдельных условий, предъявляемых к товару либо соответствующим услугам).

Приобрести наконечники одноразовые PATHFAST 210 наконечников/ упак., соответствующие требованиям заказчика, может любое лицо, претендующее на заключение договора. О свободном обращении на рынке продукции свидетельствует информация об исполненных контрактах:

- ООО «Объединенная медицинская компания»;
- ООО «ДИАКОН-М»;
- ООО «КФМ ТРЕЙД»;
- ООО «Амедика»;
- ООО «АлгоРитм»;
- ООО «ОРИОН МС».

Основным критерием оценки заявок является цена, по которой конкретный участник Закупки может и желает реализовать свой товар.

Следовательно, находится в свободном обороте и может быть поставлен согласно потребности заказчика, как производителем, так и дистрибьютором.

Вместе с тем Заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые бы удовлетворяли всех возможных участников закупки.

О наличии конкуренции при проведении рассматриваемой процедуры свидетельствует и тот факт, что на этапе формирования данной закупки от потенциальных участников поступило три коммерческих предложения от участников рынка, готовых поставить товар с требуемыми Заказчику характеристиками товара:

1. ООО «Форум»
2. ИП Дюкова Мария Вячеславовна
3. ООО «АТЕНА СИСТЕМС».

Таким образом, выявлено, что продукция с указанными характеристиками представлена на рынке несколькими хозяйствующими субъектами, находится в свободном обращении и доступна различным субъектам рынка.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Следует отметить, что в данной жалобе Заявителем не были представлены доказательства отсутствия возможности поставить наконечники одноразовые PATHFAST 210 с требуемыми заказчику характеристиками, как и не предоставлены доказательства отсутствия в свободном обороте наконечников одноразовых PATHFAST 210 с требуемыми характеристиками.

Кроме того, согласно эксплуатационной документации на медицинское изделие: «Анализатор иммунохемилюминесцентный PATHFAST, с принадлежностями»:

4. 4. Для выполнения анализов на анализаторе материалы:

Код продукта	Наименование	Кол-во в комплекте	Кол-во в упаковке
300936	Наконечники одноразовые PATHFAST	—	42 × 5 / уп.
300950	Контейнер для отработанных наконечников PATHFAST	1	10 /уп.
300943	Термобумага для встроенного принтера PATHFAST (57 мм x 15 м)	1	1 шт.

1) Наконечники одноразовые PATHFAST

Наконечники PATHFAST представляют собой одноразовые наконечники специальной конструкции и применяются для внесения и аспирации жидкостей, а также для разделения связанных и несвязанных веществ с помощью магнитного устройства, удерживающего магнитные частицы на внутренних стенках наконечников. Наконечники снабжены фильтрами для предотвращения переносного загрязнения жидкостей.

6.3.4. Установка одноразовых наконечников PATHFAST

Используйте в анализаторе PATHFAST только специально предназначенные для него одноразовые наконечники.

Комиссия отмечает, что представленные заявителем скриншоты переписки не подтверждают, что ответ предоставлен официальным представителем продукции на территории РФ Индивидуальному предпринимателю Кухто А.В, а также тот факт, что заявителем проведен мониторинг рынка для участия в закупке.

При этом Комиссия отмечает, что, если потенциальный участник закупки (поставщик) не может по каким-либо причинам предложить наконечники PATHFAST с требуемыми характеристиками в одном лоте с другими наконечниками, то, вероятнее, он не сможет приобрести этот наконечник и отдельно. Следовательно, различий между размещением закупки на поставку наконечников PATHFAST в отдельном лоте и размещением закупки на поставку в одном лоте с другими товарами, не усматривается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, Заказчиком не допущено нарушений Закона о закупках при составлении закупочной документации.

В свою очередь, Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кухто А. В. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*