

Управление ФАС по Республике Крым

Заказчик, организатор закупки: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации
ИНН 9103006307 КПП 910301001
ОГРН 1149102054200
Адрес: Россия, 298659, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Курпаты, ул. Алушкинское шоссе, 12
E-mail: zakupki@kurpaty.org
Телефон: +7(3654)24-83-09; +7 (978) 056 -97-40

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ФЭШН ГУРМЭ»
ИНН 2365016109 КПП 236501001
352800, Краснодарский край, Туапсинский район, г.Туапсе, Привокзальная площадь, д.5
lazurit.com@list.ru
Телефон: 8 (861) 339-20-41

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ**

30.12.2021г на официальном сайте торгов - www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о закупке с реестровым номером извещения № 32111014725.

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: оказание услуг общественного (лечебного) четырехразового питания (завтрак, обед, ужин, второй ужин) по методу «Шведский стол» для основной категории лиц отдыхающих и заказного меню для отдельной категории отдыхающих с ассортиментом первых и вторых блюд, холодных и горячих закусок, салатов, выпечки, напитков для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации на 2022 год. на оказание услуг по организации общественного питания в ФБЛПУ «Санаторий Радуга» ФНС России».

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации.

Наименование электронной площадки: ЭТП «Торги 223», адрес в сети «Интернет»: <http://www.torgi223.ru/>.

Начальная (максимальная) цена договора: **25 830 000,00 руб. (Двадцать пять миллионов восемьсот тридцать тысяч) рублей 00 копеек.**

Начало срока подачи заявок на участие в закупке – 30.12.2021г.



Дата и время окончания срока подачи заявок: 17.01.2022 в 9:00.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ФЭШН ГУРМЭ»

Адрес местонахождения: 352800, Краснодарский край, Туапсинский район, г.Туапсе, Привокзальная площадь, д.5. Фактический адрес: 353400, Краснодарский край, г.Анапа, Анапское шоссе, 1Г.

Номер контактного телефона: 8 (861) 339-20-41.

Адрес электронной почты: mahonina72@list.ru

Обжалуемые действия заказчика (организатора торгов):

1) несоответствие положений документации закупки требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иных нормативных актов:

– как содержащих признаки создания дискриминационных условий, ограничения и/или устранения конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах

– как содержащих противоречивые и/или недопустимые требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом конкурсе, подаваемой участником закупки;

– как устанавливающих недопустимые условия и неопределенность в части установления правил оценки и сопоставления заявок участников

2) ненадлежащее рассмотрение запросов участника закупки на разъяснение положений документации, непринятие мер к внесению необходимых изменений и дополнений в документацию закупки.

Доводы жалобы:

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ч.2 ст.1 Закона, данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ст.2 Федерального закона, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч.1 ст.3 Закона установлены требования о том, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В ст.1 Документации о закупке указано, что порядок проведения конкурса в электронной форме устанавливается в документации о конкурсе в электронной форме, разработанной в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг в федеральном государственном бюджетном учреждении «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации утвержденным приказом от «22» июня 2021 г. № 282

Приказом Управления делами Президента Российской Федерации №282 от 22.06.2021г «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента РФ» утверждено **Положение о закупке товаров, работ услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента РФ** (далее Положение). Указанное Положение размещено в единой информационной системе в сфере закупок.

Однако, анализ положений документации конкурса в электронной форме на оказание услуг общественного (лечебного) четырехразового питания (завтрак, обед, ужин, второй ужин) по методу «Шведский стол» для основной категории лиц отдыхающих и заказного меню для отдельной категории отдыхающих с ассортиментом первых и вторых блюд, холодных и горячих закусок, салатов, выпечки, напитков для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации на 2022 год, указывает на наличие целого ряда допущенных заказчиком нарушений действующего законодательства о закупках, противоречий и неопределенности в формулировании условий участия в закупке, а также при установлении критериев и правил оценки и сопоставления заявок участников.

1. Согласно подпункту «п» п. 30 раздела V «Содержание извещения об осуществлении закупки о документации о закупке» Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» Управления делами Президента РФ, в документации о закупке должны быть указаны **критерии оценки** и сопоставления заявок на участие в закупке (в случае осуществления закупки путем проведения конкурса, запроса предложений), в том числе величины значимости критериев (показателей), указанные в приложении №2 к настоящему Положению.

Приложением №2 к Положению установлены Правила оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений. В пункте 2 Правил указано, что для применения настоящих правил заказчику необходимо включить в конкурсную документацию,

документацию о запросе предложений несколько критериев, предусмотренных настоящими Правилами, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования к представлению документов и сведений, соответствующих предмету оценки по каждому критерию, а также установить значимость критериев.

В п.4 Правил установлено, что в конкурсной документации, документации о запросе предложений в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки. Если в отношении нестоимостного критерия оценки в конкурсной документации, документации о запросе предложений заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Согласно п.6 Правил, для оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений могут использоваться следующие критерии:

- характеризующиеся как стоимостные критерии оценки — цена договора
- характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

1) квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) *(обращаем внимание, что указанный перечень исчерпывающий и расширительному толкованию не подлежит!)*. В отношении этого критерия необходимо установить конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), сопоставимого по характеристикам и объему), формы для заполнения участником закупки по предмету оценки, а также требования к предоставлению документов и сведений по предмету оценки (значимость критерия — не более 70%).

2) качество товара (работ, услуг)

3) срок поставки товара (работ, услуг).

В нарушение данных требований Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» в документации Конкурса в электронной форме в разделе «**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК**», присутствует критерий без какого-либо наименования с максимальным значением критерия (подкритерия) в размере 10%:

	Максимальное значение критерия (подкритерия)	Содержание и порядок оценки по критерию (подкритерию)
	10	Подтверждается предоставлением, а именно: договора, договоров (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. (с приложением копий контрактов (договоров) и актов приемки оказанных услуг без применения к участнику штрафных санкций из-за нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника). Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности

		предоставляются в составе заявки). Шкала оценки: 10 лет и более – 10 баллов 5 лет но менее 10 лет – 5 баллов менее 5 лет – 0 баллов При отсутствии информации – 0 баллов
--	--	---

При этом в данном случае нельзя говорить о наличии технической ошибки, так как анализ структуры таблицы «Критерии оценки заявок», содержания и порядка оценки «безымянного» критерия (подкритерия) свидетельствует о явном несоответствии указанных условий документации о закупке требованиям **Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты»**, а именно Приложению №2 «Правила оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений».

Отсутствие наименования критерия не позволяет понять, правомерно ли данный критерий приведен в конкурсной документации, так как невозможно его идентифицировать в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» Управления делами Президента РФ.

Кроме того, при раскрытии содержания и порядка оценки данного критерия в документации указано, что:

«Подтверждается предоставлением, а именно: договора, договоров (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. (с приложением копий контрактов (договоров) и актов приемки оказанных услуг без применения к участнику штрафных санкций из-за нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника).

Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки).

Шкала оценки:

10 лет и более – 10 баллов

5 лет но менее 10 лет – 5 баллов

менее 5 лет – 0 баллов

При отсутствии информации – 0 баллов»

Исходя из буквального смысла данного контекста видно, что оцениваться должны договора с периодом для оценки не превышающим 10 (десяти) лет включительно до даты подачи заявки на участие в конкурсе, так как в тексте четко указано «в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе». Но, согласно шкале оценки максимальный балл в размере 10 баллов выставляется тогда, когда имеется период «10 лет и более».

Таким образом, налицо явное несоответствие содержания данного критерия и порядка его оценки.

Считаем, что такое несоответствие является нарушением принципов определенности, равенства и справедливости, а также основой для злоупотреблений и создания конкурентных преимуществ отдельным участникам закупки, что является грубым нарушением ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона о 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Также, при раскрытии содержания и порядка оценки данного критерия в документации указано, что *«для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки)».*

Шкала оценки:

10 лет и более – 10 баллов

5 лет но менее 10 лет – 5 баллов

менее 5 лет – 0 баллов

При отсутствии информации – 0 баллов»

Однако, считаем, что имеется неопределенность в установлении шкалы оценки, поскольку обычно применимые в таких случаях термины: «включительно»/«исключительно» или подобные, не используются. Фактически, исходя из буквального смысла указанной заказчиком шкалы оценки, при наличии договоров на выполнение услуг, охватывающих период ровно в 10 лет, участнику закупки могут присвоить как 10 баллов, так и 5 баллов в зависимости от субъективного мнения членов закупочной комиссии. Аналогично следует, что при наличии договоров на выполнение услуг, охватывающих период ровно в 5 лет, участнику закупки могут присвоить как 5 баллов, так и 0 баллов в зависимости от субъективного мнения членов закупочной комиссии.

Размытость порядка оценки является признаком проведения неконкурентной закупки, свидетельствует о нарушении принципов определенности, равенства участников закупки и справедливости, а также основой для злоупотреблений и создания конкурентных преимуществ отдельным участникам закупки, что является грубым нарушением ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

2. В п. 17 Информационной карты установлены «Обязательные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с законодательством». В п. 18 Информационной карты указаны «Дополнительные требования к участникам закупки». При этом, отмечено, что *«не соответствие дополнительным требованиям участника закупки является причиной отклонения заявки на участие в конкурсе, так как оказание услуги без необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов Исполнителя не возможно».*

В п. 19 Информационной карты также приведены «Иные дополнительные требования» (а именно: опыт участника, квалификация, образование и наличие положительной деловой репутации). При этом указано, что *«Не соответствие иным дополнительным требованиям участника закупки не является причиной отклонения заявки на участие в конкурсе».*

Между тем, согласно ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п.25 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований к участникам закупки. Из п.28 Положения следует, что указанные в документации о закупке требования предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки.

Считаем, что включение заказчиком в документацию о закупке вышеуказанных дополнительных требований к участникам и иных дополнительных требований противоречит требованиям действующего законодательства и Положению. По сути, в данном случае заказчик необоснованно включил в число требований, предъявляемых к участникам закупки, дополнительные требования и иные дополнительные требования, которые фактически являют собой критерии оценки и сопоставления заявок участников закупки, и также указаны в разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» именно в качестве нестоимостных критериев оценки. При этом заказчик установил, что несоответствие дополнительным требованиям является основанием для отклонения заявки участника, а несоответствие иным дополнительным требованиям — не является основанием для отклонения заявки участника. То есть участник, не соответствующий «иным дополнительным требованиям» допускается к участию в закупке. Что свидетельствует о том, что установленные заказчиком требования к участникам применяются не в равной степени ко всем участникам закупки (одни участники будут соответствовать им, другие нет).

Считаем, что данные условия документации никак не могут быть признаны допустимыми и законными.

3. В п. 19 Информационной карты указаны «Иные дополнительные требования» . В данном пункте, написано, что «Для участников закупки установлены следующие иные дополнительные требования: ...» и далее по списку.

Список дополнительных требований полностью соответствует нестоимостным критериям оценки заявок, используемым при оценке заявок и указанным в разделе «Критерии оценки заявок» документации о закупке.

Кроме того, в «иных дополнительных требованиях» указано, что у участника требуется «Наличие дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с требованиями к оказанию услуг общественного питания). Оценка осуществляется на основании сведений, подтвержденных, в том числе, средствами массовой информации, о наличии у участника закупки дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки в период с 01.12.2020г. до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.», но при этом в «Критериях оценки заявок» указано, что при отсутствии данного сертификата участнику просто присваивается 0 баллов. Аналогично поведение, когда установлено:

- требование о «Наличие одного сертификата, и/или диплома, и/или иного документа подтверждающего опыт обслуживания крупного - (более 500 человек) мероприятия в сфере общественного питания (исходя из максимальной заполняемости объекта заказчика - 516 человек в день).», но за его отсутствие просто присваивается 0 баллов;
- требование о «Наличие у участника конкурса сертификата подтверждающего, что сотрудник/сотрудники участника конкурса прошли обучение на кухонном –технологическом

оборудовании и пароконвектоматах серии ПМ, (пароконвектоматы бойлерного типа) и ВМ (пароконвектоматы инжекторного типа) марки Abat производства ОАО «Чувашторгтехника», но за его отсутствие просто присваивается 0 баллов.

В соответствии с п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное установлено федеральным законом. В соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе принципом обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Фактически, это условие документации о закупке приводит к ограничению круга участников и создает преимущества для отдельных участников закупки.

Считаем, что вышеприведенные положения документации, как допускающие несправедливость и неравенство участников закупки, наличие дискриминации и необоснованное ограничение конкуренции, прямо противоречат данным нормам законодательства РФ.

4. Участник закупки направил заказчику с указанием на то, что «В разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» документации на проведение конкурса в электронной форме присутствует критерий без имени со значимостью 10%.... Кроме того, отсутствие наименования критерия не позволяет понять, правомерно ли данный критерий приведен в конкурсной документации, так как невозможно его идентифицировать в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» Управления делами Президента РФ.».

На что заказчик в своем разъяснении уведомляет, что «Вышеуказанный критерий в соответствии с п. 19 Информационной карты «Иные дополнительные требования к участникам конкурса» относится к критерию опыт участника цитата п. 19 Информационной карты «Иные дополнительные требования к участникам конкурса».

Однако, считаем, что, во-первых, это никак не следует из контекста (буквального смысла) положений документации о закупке и в любом случае противоречит вышеприведенным требованиям Правил оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений (Приложение №2 к Положению о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты»).

Считаем, что данным ответом на запрос разъяснений заказчик полностью поменял суть документации, так как в документации нигде не указано считать указанные в п. 19 информационной карты «Иные дополнительные требования» критериями оценки, тем более в части безымянных показателей оценки. Согласно положений 223-ФЗ разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

5. В Разделе 5 «Техническое задание» конкурсной документации в Требованиях к качеству услуг, требования к их безопасности, требования к результатам работ и показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям Заказчика установлено требование о том, что «Исполнитель обязан оказывать услуги в строгом соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям

общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. СанПиН 2.3.6.1079-01», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации;».

Но действие СанПиН 2.3.6.1079-01 **прекращены с 01.01.2021г** согласно Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, согласно которому утверждены новые СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Считаем, что Заказчик устанавливает требование об оказании услуг в соответствии с отмененным законодательным актом.

6. Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ «Курпаты» является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика. В Положении должны быть установлены все условия закупочной деятельности. Заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном Положением о закупках.

В разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» для критерия «Квалификация участников закупки» в подразделе «Квалификация, образование, наличие положительной деловой репутации, а именно:» указан показатель

	Максимальное значение критерия (подкритерия)	Содержание и порядок оценки по критерию (подкритерию)
наличие дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в сфере общественного питания). Оценка осуществляется на основании сведений, подтвержденных, в том числе, средствами массовой информации, о наличии у участника закупки дипломов и (или) сертификатов и (или) свидетельств, полученных по результатам участия в региональных и (или) всероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки в период с 01.12.2020г. до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.	10	Наличие - 10 баллов. Отсутствие - 0 баллов.

Объектом закупки является «оказание услуг общественного (лечебного) четырехразового питания (завтрак, обед, ужин, второй ужин) по методу «Шведский стол» для основной категории лиц отдыхающих и заказного меню для отдельной категории отдыхающих с ассортиментом первых и вторых блюд, холодных и горячих закусок, салатов, выпечки, напитков».

В описании показателя присутствует требование о том, что сертификаты (дипломы, свидетельства) должны подтверждать соответствие требованиям действующему законодательству в сфере общественного питания.

Термин «действующее законодательство» охватывает комплекс нормативных актов:

- система законодательных актов, принятых законодательным (представительным) органом или непосредственно населением и действующих на территории страны. Законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, включает общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы (федеральное законодательство), конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации (законодательство субъектов Российской Федерации).
- система нормативных правовых актов, действующих в стране, включая не только законодательные, но и подзаконные нормативные акты — указы Президента, постановления Правительства, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и т. п.
- система нормативных актов, действующих в какой-либо отрасли и (или) регулирующих определённую сферу общественных отношений, как правило соответствует отраслям, подотраслям и институтам права гражданское законодательство, уголовное законодательство, трудовое законодательство, законодательство о банках и банковской деятельности и т.п.

Сфера общественного питания регулируется большим количеством списком нормативных актов. В конкурсной документации приведен Перечень нормативных актов, который является обширным и относится к различным сферам деятельности предприятия общественного питания: санитарно-гигиенические, пожарные, медицинские, охрана труда, приготовление и реализация блюд и т.д., например:

- постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03» (вместе с «СанПиН 2.3.2.1324-03. 2.3.2. «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденные Главным государственным санитарным врачом);

- санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. СанПиН 2.3.6.1079-01», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации;

- пожарной и техники безопасности с обязательным наличием инструкций и журналов непосредственно в месте оказания услуг;

- приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 29.06.2000 г № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций».

- ГОСТ 31984-2012 «Услуги общественного питания. Общие требования».

- ГОСТ 31987-2012 «Услуги общественного питания. Технологические документы на продукцию общественного питания. Общие требования к оформлению, построению и содержанию» и далее по тексту.

В наименовании показателя не указано о подтверждении к каким конкретно нормативным актам действующего законодательства участник должен предоставить дипломы, сертификаты и (или) свидетельства. С учетом того, что в конкурсной документации

присутствует требование о том, что исполнитель обязан оказывать услуги в строгом соответствии с недействующими нормативными актами, такими как СанПиН 2.3.6.1079-01, требование о предоставлении подтверждения действующему законодательству принимает двусмысленное значение. На просьбу уточнить о каких собственно нормативных актах и в какой сфере общественного питания: санитарно-гигиенической, пожарной медицинской, охранф труда, приготовления и реализация блюд, технологии , менеджмента качества необходимо предоставить сертификаты (дипломы или свидетельства), заказчик конкретный ответ не дал.

Считаем, что указание в показателе о подтверждении требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки является общим и размытым и имеет неизмеряемый характер.

Если достаточно предоставить любые свидетельства в сфере общественного питания, то непонятно, как заказчик будет оценивать такие документы. Как будет сравнивать, например, такие несопоставимые вещи как наличие у одного участника диплома «За противопожарную безопасность» и у другого участника - наличие сертификата «Менеджмент качества» либо свидетельства по охране труда в организации общественного питания?! Если дипломы получены в рамках конкурса на звание лучшего повара, проводимого в поселке, то относится ли данный конкурс к региональным? И так далее.

Также из документации о закупке не следует, как должна происходить оценка наличия данного сертификата/свидетельства/диплома, так как в разделе «Критерии оценки заявок» указано, что «Оценка осуществляется на основании сведений, подтвержденных, в том числе, средствами массовой информации...».

Из этого очевидно следует, что оценка будет проводится исключительно субъективно, так как в документации не указано определенно, как будет происходить подтверждение наличия данного сертификата/свидетельства/диплома. Указано только, что на основании сведений, в том числе средствами массовой информации. Не ясно, какая информация должна быть включена в сведения. Не ясно где и как будет получаться данная информация. Указано, что в частности, данная информация может подтверждаться средствами массовой информации. А если нигде не публиковалась информация о наличии выданного сертификата/свидетельства/диплома, а диплом есть в наличии, то он будет принят или нет? Относится ли к СМИ «Интернет», достаточно ли ссылки на сайт и т.д.

Заказчику задавались все эти вопросы, но конкретного и четкого ответа получено не было.

Всероссийские конкурсы носят общий характер, следовательно, указывая, что участник может предоставить дипломы, полученные при участии во « всероссийских конкурсах (программах)», подразумевается, что Заказчик знает их. Но на просьбу указать их ответить ничего не смог.

В описании показателя также указано, что свидетельства должны быть получены «полученных по результатам участия в региональных... конкурсах (программах)».

В состав Российской Федерации 85 субъектов: 22 республики, 9 краев, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Не во всех регионах проводятся конкурсы в сфере общественного питания. Следовательно, те участники закупки, которые проживают в регионах, где не проводились такие конкурсы, оказываются в заранее худших условиях, так как не могут предоставить такие свидетельства. При чем не по своей вине- просто в их регионах нет программ (конкурсов), подобных тем, которые проводятся в Республике Крым. И судя по всему, заказчику известны те участники, которые имеют свидетельства, полученные в региональной программе, проводимой на территории Республики Крым.

Заказчик настаивает на том, что данный показатель установлен им на основании требований Протокола №8 от 18.11.2021 года заседания Комиссии по противодействию

незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым при Главе Республики Крым С.В. Аксенове. В доказательство этому к ответу на запрос разъяснений были приложены протоколы за №7 от 25.12.2020г и №8 от 18.11.2021г.

Однако, анализ данных протоколов указывает на следующие обстоятельства:

А) Повесткой дня Протокола №7 от 25.12.2020г были следующие вопросы:

1. О мерах по противодействию незаконному обороту фальсифицированных продуктов питания при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты;
2. Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной продукции в Республике Крым в 2019-2020г.

Обращаем внимание на то, что в повестке дня не рассматривались вопросы организации питания в санатории «Курпаты».

По результатам рассмотрения повестки

- - рекомендовано проводить общественный контроль
- - рекомендовано государственным и муниципальным заказчикам проводить конкурсы (открытые, с ограниченным участием) на основании 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установленных в соответствии с 44-ФЗ

- Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

- Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- рекомендовано при проведении конкурсов в соответствии с положениями №99 и №1085 устанавливать показатель нестоимостного критерия оценки заявок «деловая репутация», выраженная «участием в региональных и (или) общероссийских конкурсах (программах), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участников требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки».

Б) Повесткой дня Протокола №8 от 18.11.2021г были следующие вопросы:

- о мерах противодействия обороту фальсифицированной табачной продукции в Республике Крым;
- о ходе выполнения протокольного решения №7 от 25.12.2020г в части противодействия незаконному обороту фальсифицированных продуктов питания при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты;
- об утверждении плана заседания Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым на 2022г.

По результатам рассмотрения повестки

- рекомендовано государственным и муниципальным заказчикам осуществлять закупку пищевой продукции и услуги по организации питания в соответствии с

требованиями законодательства о контрактной системе (*справочно: то есть в соответствии 44-ФЗ*);

- рекомендовано при проведении конкурсов на поставку пищевой продукции и (или) услуги по организации питания в соответствии с положениями ст. 32 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установленных в соответствии с 44-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 "Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливать показатель нестоимостного критерия оценки заявок «деловая репутация», подтверждением которой являются документы, согласно которым «участник признан победителем (лауреатом) конкурсов (программ), в ходе которых осуществлено подтверждение соответствия участника требованиям действующего законодательства в соответствии с объектом закупки».

Таким образом, из протоколов видно, что они носят **исключительно рекомендательный характер и распространяются на закупки, проводимые в соответствии с положениями 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик не посчитал нужным обратить внимание на то, что целью создания Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Крым при Главе Республики Крым С.В. Аксенове является «противодействие незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной (далее - незаконный оборот промышленной продукции)». Такая формулировка присутствует на сайте (<http://government.ru/department/310/about/>) Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, которая осуществляет координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной (далее - незаконный оборот промышленной продукции), а также мониторинг и оценку ситуации в этой сфере на территории субъекта Российской Федерации.

Предприятия общественного питания попадают в сферу интересов данной комиссии только в случае использования ими фальсифицированных продуктов питания, о чем однозначно указано в Повестке протокола №8 от 18.11.2021г «о ходе выполнения протокольного решения №7 от 25.12.2020г **в части противодействия незаконному обороту фальсифицированных продуктов питания** при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд в учреждениях здравоохранения, образования и социальной защиты».

Конкурс по извещению №32111014725 проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а не в соответствии с положениями 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, ссылка заказчика при ответе на запрос разъяснений на обязательность включения в соответствии Протоколами №7 от 25.12.20 и №8 от 18.11.21г обжалуемого показателя критерия оценок заявки в конкурсную документацию является незаконной и противоречит Положению о закупке товаров, работ, услуг в федеральном государственном бюджетном учреждении «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации утвержденным приказом от «22» июня 2021 г. № 282.

При проведении торгов заказчик должен руководствоваться своим Положением, нормами 223-ФЗ и не принимать решения, которые нарушают положения Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчику были направлены запросы на разъяснение, в которых были заданы все эти вопросы, однако ответов на данные вопросы получено не было. Считаем, что размытость порядка оценки, отсутствие измеряемых, конкретных требований, наличие двусмысленных толкований, отсутствие точных формулировок приводит к необоснованному ограничению числа участников и ограничению конкуренции, злоупотреблениям, коррупции и созданию конкурентных преимуществ для отдельного участника закупки, оказывающего в данный момент услуги питания заказчику.

В соответствии с п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное установлено федеральным законом. В соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

7. В соответствии с п. 18 Раздела 5 документации конкурса установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

- наличие у участника конкурса технологического оборудования (Требования к необходимому технологическому оборудованию, производственному инвентарю, посуде и столовым приборам принадлежащему Исполнителю (участнику конкурса)) указаны в «Техническом Задании». При этом указано, что не соответствие дополнительным требованиям участника закупки является причиной отклонения заявки на участие в конкурсе, так как оказание услуги без необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов Исполнителя не возможно.»

Согласно «Требования к необходимому технологическому оборудованию, производственному инвентарю, посуде и столовым приборам принадлежащему Исполнителю (участнику конкурса)» Исполнитель обязан предоставить «17.Пароконвектомат Unox XVC 704 или аналог» в количестве 2-х шт.

Исходя из п. 18 «Дополнительные требования к участникам закупки» следует, что без предоставленных Исполнителем двух пароконвектоматов марки Unox XVC 704 или аналогичных ему невозможно оказание услуг питания.

Однако, непонятно, для чего заказчиком в п. 19 «Иные дополнительные требования» установлено требование о «Наличие у участника конкурса сертификата подтверждающего, что сотрудник/ сотрудники участника конкурса прошли обучение на кухонно-технологическом оборудовании и пароконвектоматах серии ПМ, (пароконвектоматы бойлерного типа) и ВМ (пароконвектоматы инжекторного типа) марки Abat производства ОАО «Чувашторгтехника»? Исполнителю может не потребоваться указанный в разделе «Перечень оборудования пищеблока» пароконвектомат Abat производства ОАО «Чувашторгтехника» 0,2м³ 1шт. Сам же Исполнитель обязан использовать пароконвектоматы марки Unox XVC 704 (производитель компания «UNOX», Италия,) или аналог.

Также обращаем внимание на то, что в разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» для критерия «Квалификация участников закупки» в подразделе «Квалификация, образование, наличие положительной деловой репутации, а именно:» указан показатель «Наличие у участника конкурса сертификата подтверждающего что сотрудники (сотрудник) участника

конкурса прошли обучение на кухонном –технологическом оборудовании и пароконвектоматах серии ПМ, (пароконвектоматы бойлерного типа) и ВМ (пароконвектоматы инжекторного типа) марки Abat производства ОАО «Чувашторгтехника», с максимальным значением критерия (подкритерия) в размере 1% при этом наличие сертификата - 1 балла , а отсутствие сертификата - 0 баллов.

Отсутствие необходимости при оказании услуг использовать пароконвектомат в количестве 1 шт марки Abat производства ОАО «Чувашторгтехника» делает данный показатель и требование, указанное в п. 19 Информационной карты, избыточными. Кроме того, это дает конкурентное преимущество участнику закупки, оказывающему в данный момент услуги питания заказчику, влечет ограничение количества участников.

8. Согласно п. 9 Информационной карты конкурсной документации, участником конкурса может быть любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, или группа (несколько лиц), выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, подавшие заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями документации.».

Буквальное толкование п. 9 Информационной карты конкурсной документации означает, что участником конкурса может быть любое лицо независимо от его места нахождения.

Согласно п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона о 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Однако, в разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» документации на проведение конкурса в электронной форме присутствует критерий без наименования со значимостью 10%. Содержание и порядок оценки данного критерия, указанный в таблице, следующий:

«Подтверждается предоставлением, а именно: договора, договоров (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. (с приложением копий контрактов (договоров) и актов приемки оказанных услуг без применения к участнику штрафных санкций из-за нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника).

Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки).»

Аналогично содержанию данного критерию (без имени, что затрудняет его идентификацию) указано, что соответствие требованиям п. 19 «Иные дополнительные требования» Информационной карты конкурсной документации ««Подтверждается предоставлением, а именно: договора, договоров (с учетом правопреемства) на выполнение услуг по предоставлению услуг общественного питания, в течение 10 (десяти) и менее лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе (с приложением копий контрактов (договоров) и актов приемки оказанных услуг без применения к участнику штрафных санкций из-за нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника).

Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки).»

Таким образом, в конкурсной документации в п. 19 «Иные дополнительные требования» Информационной карты и в разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» установлены преимущественные условия для отдельных участников по территориальному признаку, а именно: для участников, осуществлявших/осуществляющих хозяйственную деятельность в иностранном государстве - в Украине. При этом участники закупки, осуществляющие хозяйственную деятельность в других странах, например, в Белоруссии или в Казахстане, последние 10 лет, лишены такой возможности.

Частью 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" закреплено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников.

Считаем что условия, предоставляющие конкурентные преимущества только организациям, осуществляющих хозяйственную деятельность по территориальному признаку только в Украине, грубо нарушают Федеральный закон №223-ФЗ и Федеральный закон №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, согласно Федеральному закону от 5 мая 2014 года № 124-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации", **ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА**, осуществляющие свою деятельность по состоянию на 18.03.2014г на территории Крыма и Севастополя, имели возможность привести свои учредительные документы в соответствие с российским законодательством (то есть пройти перерегистрацию), за исключением организаций, имущество которых находится в собственности публично-правового образования. Юридические лица, которые осуществляли свою деятельность на территории Республики Крым и Севастополя, но были зарегистрированы на 18.03.2014г за их пределами, а также за пределами России, сохранили статус иностранной организации. Такие организации, осуществляющие деятельность на территории России, обязаны были встать на учет в налоговых органах как иностранные организации по месту расположения филиала (обособленного подразделения, представительства) или по иным основаниям (например, в связи с открытием счета в кредитных организациях РФ).

Однако, конкурсная документация не содержит какой-либо определенности и расшифровки понятий в этой части, что не позволяет однозначно определить, каков может быть статус участника закупки, к российским или иностранным организациям будут относиться юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Украине на до 18.03.2014г. Если в состав коллективного участника будут входить российские и иностранные организации, то будет ли считаться такой коллективный участник иностранной организацией?!

Также из документации не ясно, все ли юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Украине, но зарегистрированные до 18.03.2014г. за пределами Республики Крым и Севастополя, а также за пределами России, имеют возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (в том числе за пределами Крыма и Севастополя) (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки), для получения баллов по вышеуказанному критерию оценки, а также для подтверждения своего соответствия «иным дополнительным требованиям».

Заказчик не дал в полном объеме ответы на заданные вопросы, более того, его разъяснения еще более усугубили внутренние противоречия конкурсной документации.

Заказчик ответил следующим образом: «Обращаем Ваше внимание что к закупке не применяется национальный режим в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Предусмотренная возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки) обусловлена тем, что, Российская Федерация и Республика Крым 18 марта 2014 г. подписали Договор о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов ...» и далее по тексту. Да, был принят закон. Да, юридические лица «имеющие место нахождения постоянно действующего исполнительного (либо иного) органа или лица, которое вправе действовать от имени организации без доверенности на территории Крыма и города Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию новых субъектов (на 18 марта 2014), приобрели статус российских юридических лиц».

Но в документации об этом нет ни слова! В документации четко написано «Так же для участников предусмотрена возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки).» **Коротко и ясно написано «в Украине», без каких-либо дат, комментариев и ссылок на законы.** Разъяснение только указывает на то, что юридические лица Республики Крым, соответствующие указанным в законе требованиям могли пройти регистрацию и стать российскими юридическими лицами. А где разъяснение на запросы?

9. Согласно п. 9 «Участники конкурса» Информационной карты конкурсной документации «Участником конкурса может быть любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, или группа (несколько лиц), выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, подавшие заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями документации.»

Таким образом, буквальное толкование п. 19 «Иные дополнительные требования», а также проведение оценки в соответствии с содержанием и порядком оценки критерия «без наименования» со значимостью 10%, однозначно дает конкурентное преимущество **юридическим лицам**, осуществлявшим хозяйственную деятельность в Украине до 18.03.2014г, так как такое юридическое лицо после перерегистрации в соответствии с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 124-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации", получало статус правопреемника юридического лица, зарегистрированного на территории Крыма и Севастополя по украинским законам. Тогда как, для физических лиц процедура перерегистрации не была предусмотрена Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 124-ФЗ. Для продолжения своей предпринимательской деятельности, начатой до 18.03.2014г на территории Крыма и Севастополя, физическим лицам необходимо было **ЗАНОВО** зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с российским законодательством. Новая регистрация не является перерегистрацией, следовательно, такой индивидуальный предприниматель не является правопреемником физического лица, который до 18.03.2014г осуществлял хозяйственную деятельность в Украине. Таким образом, юридические лица, прошедшие **ПЕРЕРЕГИСТРАЦИЮ**, являются правопреемниками, а индивидуальные предприниматели, получившие **РЕГИСТРАЦИЮ**, не являются правопреемниками тех хозяйствующих субъектов, которые вели свою деятельность

в Украине на территории Крыма и Севастополя до 18.03.2014г. Следовательно, юридические лица, являющиеся правопреемниками, имеют «возможность предоставить аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине (договора на осуществление услуг общественного питания с учетом правопреемственности, документы о подтверждении правопреемственности предоставляются в составе заявки)», а индивидуальные предприниматели такой возможности не имеют.

В своем разъяснении Заказчик утверждает, что индивидуальные предприниматели проходили такую же перерегистрацию, как и юридические лица. Но при этом заказчик ссылается положения Федерального закона от 05.05.2014 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», вступившего в силу с 01.07.2014, Федеральный закон от 30.11.1994 № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 52-ФЗ), согласно которых, что все действия по перерегистрации проводятся с **юридическими лицами**. В данных законах нет указаний, что они распространяются на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в Украине до 18.03.2014г.

Заказчик, судя по всему, не понимает, что юридические лица и индивидуальные предприниматели не суть одно и то же. Согласно п. 1 ст. 23 ГК РФ гражданин может заниматься собственным делом, не создавая юридическое лицо. В этом случае ему потребуется получить статус ИП. Точное определение сущности ИП содержится в абз. 4 ст. 11 НК РФ. Индивидуальный предприниматель — это физическое лицо, зарегистрированное в налоговом органе в соответствующем статусе и ведущее собственный бизнес без образования юридического лица. Особенности юридического лица приведены в ст. 48 ГК РФ. Юридическое лицо:

- имеет обособленное имущество;
- несет имущественную ответственность по возникающим обязательствам (за счет активов, принадлежащих самой организации, а не ее учредителю);
- имеет запись о регистрации в ЕГРЮЛ.

Исходя из формулировок, закрепленных действующим налоговым и гражданским законодательством, ответ на вопрос о том, ИП является юридическим лицом или нет, однозначен: признаками юридического лица индивидуальный предприниматель не обладает. Мнение о том, что индивидуальный предприниматель - это юридическое лицо, ошибочно.

ИП обладает некоторыми признаками юридического лица, связанными с тем, что он ведет предпринимательскую деятельность, как и иные организации. Общими чертами ИП и юридических лиц являются:

- обязанность по уплате налоговых платежей и страховых взносов (за себя, а при наличии работников и за них);
- обязанность по ведению учета и сдаче текущей отчетности;
- право на трудоустройство работников в качестве работодателя;
- право на создание печати для подтверждения оригинальности документов.

В соответствии с разделом 5 00 00 "ОК 028-2012. Общероссийский классификатор организационно-правовых форм" (утв. Приказом Росстандарта от 16.10.2012 N 505-ст) (ред. от 10.09.2021) (вместе с "Пояснениями к позициям ОКОПФ") индивидуальный предприниматель — это самостоятельная организационно-правовая форма, с использованием которой может работать физическое лицо.

Заказчик совершенно правомерно пишет о том, что «В период с 01 июля 2014 г. по 01 января 2015 г., юридические лица новых субъектов Российской Федерации имели право привести свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации, обратившись с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц». Но ошибается, когда по аналогии с юридическими лицами утверждает, что индивидуальные предприниматели проходили процедуру перерегистрации, указывая, что « В случае с индивидуальным предпринимателем- в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.». Нет, не было процедуры перерегистрации индивидуальных предпринимателей, для них проводилась процедура новой регистрации. Согласно письма ФНС от 27 мая 2014 года №ГД-18-3/675 «Об отдельных вопросах применения законодательства о налогах и сборах на территории Республики Крым и города Севастополя» :

«3. Порядок прекращения деятельности частным предпринимателем, ранее зарегистрированным на территории Украины.

Порядок прекращения деятельности частным предпринимателем, ранее зарегистрированным на территории Украины, законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Одновременно сообщается следующее.

Физические лица, проживающие на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, имеющие статус предпринимателя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, могут осуществлять предпринимательскую деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода (до 1 января 2015 года) или до принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Для осуществления предпринимательской деятельности без образования юридического лица в иных субъектах Российской Федерации вышеуказанным физическим лицам необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом наличие у физического лица статуса предпринимателя, полученного по законодательству, действовавшему на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации указанных субъектов, не является ограничением для регистрации такого физического лица в качестве индивидуального предпринимателя по законодательству Российской Федерации.».

Перерегистрация физических лиц — предпринимателей не осуществлялась. Включение сведений в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей РФ (ЕГРИП) осуществлялось исключительно путем **регистрации** вновь созданного индивидуального предпринимателя (ИП). Поэтому нельзя говорить в этом случае о правоприменении индивидуальных предпринимателей.

Отсутствие в конкурсной документации разъяснений о том, что индивидуальные предприниматели в этом случае не могут быть правопреемниками, а следовательно их договоры за период деятельности до 18.03.2014г не должны быть учтены, вводят в заблуждение добросовестных участников закупки -индивидуальных предпринимателей, а также является благодатной почвой для злоупотреблений и коррупции.

Налицо предоставление конкурентного преимущества одним участникам закупки в ущерб другим, что является грубым нарушением п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона о

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Кроме того, разъяснение, предоставленное заказчиком, изменяет суть конкурсной документации.

10. В разделе «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» документации на проведение конкурса в электронной форме присутствует критерий «- *наличие благодарственных писем и/или положительных отзывов направленных в адрес участника конкурса от государственных, муниципальных, автономных, бюджетных и казенных учреждений.*» со значимость 1%.

Содержание и порядок оценки данного критерия, указанный в таблице, следующий: «Наличие 20 (двадцати) и более благодарственных писем и/или положительных отзывов - 1 балл. Наличие менее 20 (двадцати) благодарственных писем и/или положительных отзывов - 0 баллов. Отсутствие благодарственных и/или положительных отзывов - 0 баллов».

Аналогично содержанию данного критерия указано, что для подтверждения соответствия требованиям п. 19 «Иные дополнительные требования» Информационной карты конкурсной документации требуется «*Наличие благодарственных писем и/или положительных отзывов за услуги в сфере общественного питания, направленных в адрес участника конкурса от государственных, муниципальных, автономных, бюджетных и казенных учреждений.*»

Таким образом, в конкурсной документации установлено, что для соответствия «иному дополнительному требованию» и для получения баллов необходимо предоставление благодарственных писем и/или **положительных отзывов исключительно только от государственных, муниципальных, автономных, бюджетных и казенных учреждений.**

Однако, конкурс в электронной форме по извещению №32111014725 от 30.12.2021г проводится в рамках Федерального закона №223-ФЗ.

Субъектами закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ могут быть:

- Государственные корпорации.
- Государственные компании.
- Субъекты естественных монополий.
- Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.
- Государственные унитарные предприятия.
- Муниципальные унитарные предприятия.
- Автономные учреждения.
- Хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.
- Дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам ("дочки").
- Дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в предыдущем пункте дочерним хозяйственным обществам ("внучки").

Таким образом, субъектами закупок может быть обширный перечень организаций различной организационно-правовой формы.

Однако, заказчик установил очевидное и ничем не обоснованное ограничение по возможности предоставления участниками документов о деловой репутации участника закупки, выданных организациями иных организационно-правовых форм (кроме государственных, муниципальных, автономных, бюджетных и казенных учреждений), но подпадающих как заказчики под действие Федерального закона №223-ФЗ. В конкурсной документации отсутствует обоснование такого ограничения.

Но, с точки зрения здравого смысла и действующего законодательства, ясно, что благодарственные письма, выданные при исполнении договора, заключенного в рамках 223-ФЗ, например, санаторно-курортной организацией ПАО «Газпром» будет ничем не хуже выданного любым государственным, муниципальным, автономным, бюджетным либо казенным учреждением.

Считаем, что налицо предоставление конкурентного преимущества одним участникам закупки в ущерб другим, что является грубым нарушением п. 2 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

11. Также непонятно, чем руководствовался заказчик устанавливая, что при наличии 20 (двадцати) и более благодарственных писем и/или положительных отзывов заявка получает 1 балл, а при количестве менее 20 (двадцати) благодарственных писем и/или положительных отзывов – 0 баллов. Почему 10 или 15 благодарностей не подтверждает деловую репутацию? Почему наличие благодарности за услуги питания, полученные по многолетнему контракту на организацию питания по методу «Шведский стол» в большом санатории на сумму в десятки раз превышающую начальную (максимальную) цену договора оценивается в 0 баллов? Чем деловая репутация такой организации хуже, чем той которая получила 20 благодарностей за проведение кофе-брейка на 20 человек?

В конкурсной документации отсутствует обоснование количества 20 штук. Считаем, что в данном показателе присутствует избыточное требование, обоснование которого отсутствует.

12. Согласно ч. 5 ст. 4 «Информационное обеспечение закупки» Закона N 223-ФЗ при осуществлении конкретной закупки в ЕИС должна размещаться следующая информация:

- извещение о закупке;
- документация о закупке;
- проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке;
- изменения, вносимые в извещение и документацию;
- разъяснения документации;
- протоколы, составляемые в ходе закупки;
- иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 «Информационное обеспечение закупки» 223-ФЗ «Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. **Сведения, содержащиеся в извещении об**

осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.».

В п. 12 «Требование об обеспечении заявки на участие в процедуре закупки» Информационной карты документации о проведении конкурса установлено требование о предоставлении обеспечения заявки на участие:

«1. При проведении конкурса предусмотрено обеспечения заявки размере 1,0 % от НМЦ договора, что составляет 258 300,00 (Двести пятьдесят восемь тысяч триста рублей 00 копеек.)

2. Обеспечение заявки может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией.»

На официальном сайте торгов - www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о закупке с реестровым номером извещения № 32111014725, проведение закупки осуществляется на электронной площадке: ЭТП «Торги 223», адрес в сети «Интернет»: <http://www.torgi223.ru/>. Согласно опубликованного извещения обеспечение заявки НЕ ТРЕБУЕТСЯ. Это четко видно на приведенном ниже скриншоте:

Лот №1

Информация о плане закупки

Номер плана закупки	2210501502
Дата начала планирования	01.01.2021
Дата окончания планирования	31.12.2021
Номер позиции плана	56

Базовая информация

Предмет договора	оказание услуг общественного (лечебного) четырехразового питания (завтрак, обед, ужин, второй ужин) по методу «Шведский стол» для основной категории лиц отдыхающих и заказного меню для отдельной категории отдыхающих с ассортиментом первых и вторых блюд, холодных и горячих закусок, салатов, выпечки, напитков для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации на 2022 год
Тип цены договора	Начальная (максимальная) цена договора
НДС	С учетом НДС
Начальная (максимальная) цена договора	25 830 000,00 RUB

Обеспечение заявки

Обеспечение заявки на участие	Не установлено
Размер гарантийного взноса	0.50%
Сумма гарантийного взноса	129 150,00 RUB

Обеспечение договора

Обеспечение исполнения договора	Установлено
---------------------------------	-------------

Следовательно, информация, опубликованная в извещении и информация, указанная в конкурсной документации, не идентичны между собой, что является грубым нарушением положений 223-ФЗ.

На все вышеприведенные нарушения конкурсной документации было обращено внимание заказчика путем направления запросов на разъяснение документации с предложением внесения соответствующих изменений.

Однако, вопреки требований ч.3 ст.3.2 Федерального закона №223-ФЗ, надлежащего разъяснения положений документации заказчиком по поставленным вопросам не дано, имеющиеся противоречия и неопределенности в документации не разрешены, нарушения законодательства — не устранены. Качество ответов на разъяснение низкое, на некоторые ответы заказчик не ответил, написав, что ему не понятен вопрос, к тому же некоторые предоставленные разъяснения заказчика изменили суть конкурсной документации.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях заказчика усматривается осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента РФ (утв. Приказом Управления делами Президента РФ №282 от 22.06.2021г), просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать настоящую жалобу обоснованной и признать наличие в действиях(бездействии) заказчика нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента РФ (утв. Приказом Управления делами Президента РФ №282 от 22.06.2021г).
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента РФ (утв. Приказом Управления делами Президента РФ №282 от 22.06.2021г).

Приложения:

1. Полномочия руководителя.
2. Извещение о закупке
3. Документация закупки
4. Положение о закупке
5. Запросы разъяснений и ответы на них

Генеральный директор (подписано ЭЦП)

С.В. Махонина

