

Исх. №048-02/22 от 04.02.2022г. В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
(Московское УФАС России)  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель жалобы:**  
ООО «ИСС»

**Ответчик (Заказчик, Организатор торгов):**  
АО «ОЭК»

**Наименование электронной площадки:**  
АО «ЕЭТП»

**Жалоба  
на действия (бездействия) Заказчика при проведении аукциона в электронной форме**

1. Заказчик: Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания» (далее – Заказчик).
2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<http://com.roseltorg.ru>.
3. Реестровый номер извещения: 32211043692 (далее – Аукцион)
4. Наименование аукциона: Поставка измерительного блока ВКЛ
5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 18.01.2022.

- б. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые, по мнению заявителя, нарушены: п. 2, 3, ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

#### **Доводы по существу жалобы.**

18.01.2022 Заказчик на ЭТП «Росэлторг» разместил извещение № 32211043692 о проведении электронного аукциона на поставку измерительного прибора ВКЛ. Согласно п. 1.4 технического задания (в ред. от 18.01.2022) предметом закупки являлся измерительный блок ПТС-1000 (m10c1) или эквивалент.

При этом, описание предмета закупки в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках содержит указание на конкретного производителя (ООО «Седатэк») (Управление оптическим переключателем ОП-6 («Седатэк»), Управление посредством установленного ПО сбора и обработки информации («Седатек»), что, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию.

Ранее, Заказчик в рамках проведения электронного аукциона (извещение от 29.12.2021 № 32111007807) на поставку аналогичного оборудования допустил нарушение п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, что явилось предметом подачи жалобы со стороны Заявителя в УФАС по г. Москве (исх. 047-02/22 от 04.02.2022г.).

В ходе проведения аукциона Заявитель, во избежание возможного ограничения конкуренции, 28.01.2022 направил запрос разъяснений с требованием изложить следующие значения параметров из Технического задания на поставку измерительного блока ВКЛ:

#### **«с «Число измерительных каналов 1» на:**

- число измерительных каналов 1, в случае использования существующего отдельного оптического переключателя «Седатек», не входящего в прибор термомониторинга;
- число измерительных каналов не менее 6, в случае поставки функционально законченного устройства термомониторинга с интегрированным в измерительный блок оптическим переключателем или иной компоновки.

#### **с «Управление оптическим переключателем ОП-6 («Седатэк»)» - ДА» на:**

- да, в случае использования существующего отдельного оптического переключателя «Седатек», не входящего в прибор термомониторинга;
- не требуется, в случае поставки функционально законченного устройства термомониторинга с интегрированным в измерительный блок оптическим переключателем или иной компоновки.

#### **с «Управление посредством установленного ПО сбора и обработки информации («Седатэк») и взаимодействие с данным ПО» - ДА» на:**

- да, в случае использования существующего отдельного оптического переключателя «Седатек», не входящего в прибор термомониторинга;
- не требуется, в случае поставки функционально законченного устройства термомониторинга с интегрированным в измерительный блок оптическим переключателем или иной компоновки.

#### **с «Интеграция и обмен данными с диспетчерскими и прочими потребителями» - Modbus, OPC DA 2.05a (3.0), VISA» на:**

- Modbus, OPC DA 2.05a (3.0), VISA, в случае использования существующего отдельного оптического переключателя «Седатек», не входящего в прибор термомониторинга;
- Modbus, OPC DA 2.05a (3.0), в случае использования оптического переключателя в составе измерительного блока».

По данному факту 01 февраля 2022г. в сети ЕИС Заказчиком были опубликованы следующие разъяснения:

*«Исходя из многолетнего опыта работы с различными производителями систем мониторинга температуры существует несколько типов построения таких систем. Некоторые системы используют встроенные в основной измерительный блок переключатели, другие используют отдельный переключатель. В АО «ОЭК» применяются оба типа систем, однако, более 50% существующих систем мониторинга являются системами компании ООО «Седатэк», построенными по принципу отдельных блоков измерительного прибора и оптического переключателя. Изложенные Вами значения технических параметров и предлагаемые изменения могут быть использованы при закупке вновь устанавливаемого оборудования на конкретном объекте при условии согласования томов проектной и рабочей документации, а также наличия положительного заключения Московской Государственной экспертизы. В данном случае осуществляется закупка оборудования для замены в случае выхода из строя существующих измерительных блоков. Подразумевается закупка измерительного блока не взамен вышедшего из строя, а для наличия на балансе в АО «ОЭК» резервного оборудования, которое может быть использовано для оперативного восстановления работоспособности системы температурного мониторинга в случае аварийного отключения или плановой замены устаревшего оборудования. Так как конфигурация установленных в АО «ОЭК» систем включает в себя отдельные измерительные блоки и оптические переключатели, то для поддержания работоспособности кабельных линий и бесперебойного снабжения потребителей АО «ОЭК» проводит подобные закупки для поддержания на собственном складе достаточного количества запасных частей и контрольно-измерительных приборов для оперативной замены. Поэтому требования настоящего Технического задания написаны исходя из необходимости приобретения только измерительного блока. Приобретение оптических переключателей осуществляется отдельно. Таким образом, конкретная торговая марка товара выбрана в связи с несовместимостью товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми АО «ОЭК». Данное право использовано на основании подпункта 3 пункта 8.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ОЭК», а также, руководствуясь принципами ч.1. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".*

При этом, 02 февраля 2022г. Заказчик внес следующие изменения в п. 6. Технического задания (редакция №3 от 01.02.2022г.)

**«6 Требования к используемым материалам и оборудованию:**

Закупаемое оборудование используется на ПС № 855 «Марфино» в Системе контроля температуры кабелей 220 кВ. На используемом оборудовании выявлен отказ платы аналого-цифрового преобразователя и отсутствие сигнала на запуск оптической части измерителя, которые не подлежат ремонту. В связи с коммутационными особенностями оборудования, настройками программного обеспечения в сопряжении с эксплуатируемым оборудованием отсутствует техническая возможность установки оборудования сторонних производителей. **Поставка эквивалента не допускается. Конкретная торговая марка товара выбрана в связи с несовместимостью товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми АО «ОЭК». Данное право использовано на основании подпункта 3 пункта 8.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ОЭК».**

При отгрузке измерительный блок размещается в пластиковом, герметичном кейсе типа «Pelican». Не допускается падения и удар тары с поставляемыми компонентами. Хранение осуществляется в закрытых и отапливаемых помещениях с температурой окружающей среды от

5 до 45 0 С, относительной влажностью не более 80%, воздух не должен содержать пыли, паров кислот, щелочей и других агрессивных примесей».

В соответствии с пунктами 2, 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

**- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент», за исключением случаев:**

**а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;**

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицам обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках Заказчик в аукционной документации на поставку измерительного блока ПТС-1000 указывает следующие характеристики товара:

Параметр	Значение
Модель	Измерительный блок ПТС-1000 (m10c1)
Наименьший разряд цифрового кода отсчетного устройства в режиме измерений	Не больше 0,01
Минимальный шаг измерений	Не больше 0,25 м
Минимальное время измерения одного канала	Не больше 30 с
Дальность измерения (максимальная длина подключаемого оптического сенсора)	Не менее 10000 м
Тип присоединяемого оптического сенсора	Многомодовый 50/125

Параметр	Значение
Тип разъёма для подключения оптического сенсора	E2000 / APC
Рабочая длина волны излучателя	1550 нм
Число измерительных каналов	1
Интерфейс связи	Ethernet
Напряжение питания постоянным током	От 10 до 30
Конструктивное исполнение	Для установки в 19“ телекоммуникационный шкаф
Управление оптическим переключателем ОП-6 («Седатэк»)	Да
Управление посредством установленного ПО сбора и обработки информации («Седатек») и взаимодействие с данным ПО	Да
Средний срок службы	Не менее 20 лет
Наличие сертификата об утверждении типа средств измерений	Да
Интервал дискретизации температуры по длине кабеля	от 1 м (в зависимости от длины КЛ)
Разрешающая способность по температуре	0,5 °С
Погрешность измерения	±1,5 °С
Организация хранения информации (температурные профили, рефлектограммы, ТС и ТИ)	во встроенной базе данных и на удалённом сервере
Интеграция и обмен данными с диспетчерскими и прочими потребителями	Modbus, OPC DA 2.05a (3.0), VISA
Тип датчика	В соответствии со стандартом ITU-T. G.651.1 многомодовый градиентный волоконно-оптический кабель 50/125 мкм
Диапазон рабочих температур	от – 10 до + 50 °С
Влажность	не более 95%

В связи с коммутационными особенностями оборудования, настройками программного обеспечения в сопряжении с эксплуатируемым оборудованием отсутствует техническая возможность установки оборудования сторонних производителей. *Поставка эквивалента не допускается. Конкретная торговая марка товара выбрана в связи с несовместимостью товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми АО «ОЭК».* Данное право использовано на основании подпункта 3 пункта 8.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ОЭК».

При этом аукционная документация не содержит указания на товарные знаки оборудования, с которым будут эксплуатироваться закупаемые измерители распределения температуры, а соответственно невозможно установить несовместимость товаров и обеспечение взаимодействия таких товаров.

Исходя из изложенного, указанная норма Закона о закупках не может быть применена Заказчиком к рассматриваемому аукциону.

*О возможности поставки эквивалентного товара также свидетельствует закупка АО «ОЭК» (извещение от 29.12.2021 № 32111007807) на поставку измерителя распределения температуры волоконно-оптического ПТС-1000 или его эквивалента.*

Обжалуемая закупка на поставку измерителей распределения температуры является конкурентной закупкой. При этом в отношении конкурентных закупок Законом о закупках введен специальный режим регулирования, который обязывает заказчиков безальтернативно предусматривать в закупочной документации возможность использования эквивалентного товара.

Право заказчика устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

В свою очередь, Закон о закупках как рамочный акт распространяется на все закупки заказчика со специальной правосубъектностью, в том числе на процедуры по конкурентному отбору.

В этой связи к конкурентной закупочной процедуре применяются все ограничения, предусмотренные Законом о закупках, в том числе и об обязательности предоставления возможности поставки (использования) эквивалентного товара.

Вместе с тем включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, является безусловным ограничением конкуренции.

Таким образом, в силу прямого указания Закона о закупках Заявитель не имел права ограничить возможность поставки оборудования до единственного возможного товара.

Своими действиями Заказчик нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки. В нарушении п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках Заказчик необоснованно возможные к поставке товары лишь одним товарным знаком, чем заведомо исключил возможность участия в Закупке.

**В связи с вышеизложенным, прошу:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать заказчика устранить нарушения п. 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках;
3. Обязать Заказчика привести в соответствие аукционную документацию.