

Управление **Федеральной**
антимонопольной **службы** по
Красноярскому краю
660017, Россия, г. Красноярск, пр-кт Мира,
д. 81Д
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: **Наименование:** **ОБЩЕСТВО С**
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ФИРМА
АУДИТИНФОРМ»
Место нахождения: 644042, г. Омск,
Проспект Маркса, дом 43, корпус В,
квартира (офис) 103
Почтовый адрес: 644042, Омская область, г.
Омск, ул. Иртышская Набережная, дом 17, а/я
9512
Телефон: +7(3812)409-599
Факс: отсутствует
E-mail: firma-auditinform@mail.ru

Заинтересованное лицо (лицо, действия
которого обжалуются): **Общество с** **ограниченной**
ответственностью «Красноярский завод
цветных металлов имени В.Н. Гулидова»
(заказчик)
Место нахождения: 660123, Красноярский,
Красноярск, г Красноярск, проезд
Транспортный, дом 1
Krasnovskaya@krastsvetmet.ru
7-391-2593333-4766
Контактное лицо:
Красновская О. А.

Номер извещения открытого конкурса:
№ 0419200000522000002 от 27.04.2022 г.

исх. № 498
от 11 мая 2022 г.

ЖАЛОБА
на действия заказчика при проведении открытого конкурса при проведении
открытого конкурса в электронной форме

(объект закупки: «Услуги по проведению финансового аудита»)

27.04.2022 г. размещено извещение об открытом конкурсе № 0419200000522000002 «Услуги по проведению финансового аудита» (без Идентификационного кода закупки, ИКЗ). Жалоба по действиям заказчика в закупке без ИКЗ, не может быть подана через систему ЕИС. Поэтому жалоба подается непосредственно через сайт ФАС России.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 9 000 549,00руб.

Дата окончания подачи заявок: 13.05.2022 г.

Считаем, что указанным конкурсной документацией были нарушены права ООО «Фирма Аудитинформ» по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Закона № 44-ФЗ под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В пункте 8 части 1 статьи 54.3 Закона № 44-ФЗ определено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: 1) цена контракта; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Заказчиком в соответствии с Приложением №4 к Извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации установлены необоснованные предельные минимальные значения показателей, ограничивающие конкуренцию.

Так, при оценке показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» заказчик применяет следующий расчет

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}}$$

BX_i - итоговое количество баллов по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров»;

X_i - значение максимальной стоимости (без НДС) исполненного участником закупки договора, предметом которого являлось проведение аудита, содержащееся в предложении участника закупки, заявка которого подлежит оценке по детализирующему показателю, указанному в п. 2.1.2;

X_{\max} - максимальное значение максимальной стоимости (без НДС) исполненного участниками закупки договора, содержащееся в заявках на участие в закупке (частях заявок на участие в закупке), подлежащих оценке по детализирующему показателю, указанному в п. 2.1.2;

$X_{\min}^{\text{пред}}$ - предельно минимальное значение показателя, установленное заказчиком - 3 млн. руб.

При оценке показателя «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов» заказчик применяет следующий расчет

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}}$$

BX_i - итоговое количество баллов по детализирующему показателю «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов», присваиваемых заявке на участие в закупке;

X_i - значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, содержащееся в предложении участника закупки, заявка на участие в закупке (часть заявки на участие в закупке) которого подлежит оценке;

$X_{\min}^{\text{пред}}$ - предельное минимальное значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, установленное заказчиком – 400 млн. руб.;

X_{\max} - максимальное значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, содержащееся в заявках на участие в закупке (частях заявок на участие в закупке).

При оценки показателя «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов» заказчик применяет следующий расчет

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}}$$

BX_1 - итоговое количество баллов по детализирующему показателю «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов», присваиваемых заявке на участие в закупке;

X_i - значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, содержащееся в предложении участника закупки, заявка на участие в закупке (часть заявки на участие в закупке) которого подлежит оценке;

$X_{\min}^{\text{пред}}$ - предельное минимальное значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, установленное заказчиком – 400 млн. руб.;

X_{\max} - максимальное значение лимита ответственности страховщика по полису страхования профессиональной ответственности по одному страховому случаю, содержащееся в заявках на участие в закупке (частях заявок на участие в закупке).

Таким образом, Заказчиком необоснованно предъявляются минимальные значения показателей, ограничивающие конкуренцию, что в свою очередь противоречит ч. 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

Статьей 24 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются, в частности, аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион) (часть 2).

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого решения) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заказчик должен учитывать запрет, предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников.

Системное толкование приведенных нормативных положений обязывает к следующему выводу: при формировании документации о закупке заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017; далее - Обзор судебной практики от 28.06.2017).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При таких обстоятельствах, нарушение документации при проведении открытого конкурса при проведении открытого конкурса в электронной форме в конечном итоге приводит к нарушению прав и законных интересов ООО «Фирма Аудитинформ» как участника закупочной процедуры.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Фирма Аудитинформ» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.