

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-841/2019

26 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская области, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская, д. 33-В для нужд администрации поселка Мелехово (№ закупки 0128200000119004262) в присутствии:

представителя заказчика – администрация поселка Мелехово.

представителей уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

23.08.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 26.08.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-841/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной для

теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская области, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская, д. 33-В для нужд администрации поселка Мелехово (№ закупки 0128200000119004262).

Заявитель полагает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе по следующим основаниям.

1. В Письме ФАС Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 указано в числе прочего следующее: «...Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно: ... 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами)».

Приложение № 1 к техническому заданию: «Перечень товаров, используемых при выполнении работ, сведения о которых требуется представить в составе заявки» содержат требования к показателям товаров и материалов, при этом в позициях Перечня отсутствуют указания на Стандарты для определения соответствия потребностям заказчика.

Под табличной частью Приложения № 1 к техническому заданию содержится Инструкция по предоставлению сведений о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов), в которой есть ссылка на соответствие показателей требованиям ГОСТов.

По мнению общества, ГОСТы указаны хаотично, бессистемно, без кого-либо сопоставления с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке, что противоречит Методическим рекомендациям ФАС России, указанным в Письме ФАС Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16.

2. В позиции №1 «Доски обрезные» установлены следующие требования:

- «Номинальная и фактическая толщина» - **«Не менее 44»** мм

- «Номинальная и фактическая ширина» - **«Не менее 75 не более 150»** мм.

Согласно пункту 21 Таблицы 1 ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения» (ссылку на который содержит ГОСТ 8486-86), доска - «пиломатериал толщиной до 100 мм и **шириной более двойной толщины**».

Указанными действиями заказчик вводит в заблуждение участников закупки, поскольку устанавливает недостоверные и невыполнимые требования к участникам закупки, так как указанные значения толщины и ширины доски выходят за рамки соответствующих друг другу, что с точки зрения ФАС России, изложенной в Письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», в котором указано: «...2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения. Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны: ... 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении

закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки».

3. Устанавливая требования к характеристикам в позиции № 52 «Трубы стальные сварные водогазопроводные», заказчик указывает:

- «Диаметр условного прохода» - «65» мм
- «Толщина стенки» - «4,5; 3,2; 4»
- «Масса 1 м труб» - «не менее 5,71 не более 8,1164».

Согласно сведениям таблицы 1 ГОСТа 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия», трубы указанных габаритов (диаметр, толщина стенки) могут иметь строго определенные значения массы, в том числе не совпадающие со значениями указанного диапазона («не менее 5,71 не более 8,1164»), например: 6,5 кг (или 6,6 кг или 6,7 кг) и т.д.

Заказчик указанным образом вводит в заблуждение участников закупки, поскольку участник может предоставить значение, соответствующее требованию заказчика и при этом противоречащее требованиям указанного ГОСТа.

Аналогичным взаимоисключающим образом установлены показатели в позициях № 35, 37, 38 и т.д.

Таким образом, по мнению заявителя в действиях заказчика содержатся нарушения требований части 3 статьи 7, частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, что создает значительные затруднения при формировании заявки на участие в аукционе, что приводит к необоснованному и неправомерному ограничению количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Представитель заказчика по доводам, изложенным в жалобе, пояснил следующее.

1. В инструкции по заполнению заявки установлен перечень нормативных документов (ГОСТ), которым должны соответствовать описываемые товары. При этом ГОСТы именно распределены по товарам, то есть в инструкции четко указано - какой товар должен соответствовать конкретному ГОСТ.

2. В документации установлено требование «Номинальная и фактическая толщина - Не менее 44 мм. Номинальная и фактическая ширина - Не менее 75 не более 150 мм».

Указанные требования установлены в соответствии с локальным ресурсным сметным расчетом № 02-01-01.

Согласно пункту 21 «Устройство фундаментных плит железобетонных: плоских» данного сметного расчета, при выполнении работ предусмотрено использование товара «Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более».

По мнению представителя заказчика, требования к данному товару, установленные в документации, никак не вводят участников в заблуждение.

3. В документации установлено требование «Диаметр условного прохода 65 мм. Толщина стенки 4,5; 3,2; 4 мм. Масса 1 м труб не менее 5,71 не более 8,1164 кг».

По мнению представителя заказчика, данное требование не противоречит требованиям ГОСТа 3262-75.

Также представитель заказчика отметил, что при заполнении заявки участники должны руководствоваться не только требованиями аукционной документации, но и также должны указывать только достоверные и реально существующие товары, которые соответствуют требованиям нормативной документации на данный товар.

На основании вышеизложенного, представитель администрации поселка Мелехово считает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе и просит признать жалобу ООО «Новая Линия» необоснованной.

Представители уполномоченного органа на заседании Комиссии отметили, что нарушений законодательства со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области при осуществлении указанной закупки допущено не было.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.06.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119004262 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская области, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская, д. 33-В для нужд администрации поселка Мелехово.

05.08.2019 г. и 07.08.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000119004262.

Начальная (максимальная) цена контракта: 26 716 573.20 руб.

На основании части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что **такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.** Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно под табличной части Приложения № 1 к техническому заданию заказчиком установлена Инструкция по предоставлению сведений о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) сформулированная следующим образом: «Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала),

используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее – аукционная

документация) и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном

обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии),

промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности,

функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено

документацией об аукционе в электронной форме» (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик

осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг. Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин,

СНиП и т.д., в том числе: Позиция Эмаль ПФ-115 должна соответствовать ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия», Позиция Проволока сварочная должна

соответствовать ГОСТ 2246-70 «Проволока стальная сварочная. Технические условия», Позиция Канаты должна соответствовать ГОСТ 30055-93 «Канаты из полимерных

материалов и комбинированные. Технические условия», Позиция Щебень должна соответствовать ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для

строительных работ. Технические условия», Позиция Битумы нефтяные должна соответствовать ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические

условия», Позиция Лента стальная упаковочная должна соответствовать ГОСТ 3560-73 «Лента стальная упаковочная. Технические условия», Позиция Песок должна соответствовать ГОСТ 31424-2010 «Материалы строительные нерудные из отсевов дробления плотных горных пород при

производстве щебня. Технические условия», ГОСТ

8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия», Позиция Швеллер должна соответствовать ГОСТ 8240-97 «Швеллеры стальные горячекатаные.

Сортамент», Позиция Канат двойной свивки должна соответствовать ГОСТ 3070-88 «Канат стальной двойной свивки типа ТК конструкции 6х19 (1+6+12)+1 о.с. Сортамент»,

Позиция Бетон должна соответствовать ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», Позиция Проволока стальная должна соответствовать

ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия», Позиция Проволока горячекатаная в мотках должна соответствовать

ГОСТ 30136-95 «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества», позиция Комплект крепежа должна соответствовать ГОСТ 7805-70 «Болты с шестигранной головкой класса точности А. Конструкция и размеры», ГОСТ Р 55739-2013 «Болты с шестигранной головкой с фланцем», ГОСТ ISO 4032-2014 «Гайки шестигранные нормальные (тип 1). Классы точности А и В», ГОСТ ISO 4033-2014 «Гайки шестигранные высокие (тип 2). Классы точности А и В», ГОСТ ISO 898-1-2014 «Механические свойства крепежных изделий из углеродистых и легированных сталей. Часть 1. Болты, винты и шпильки установленных классов прочности с крупным и мелким шагом резьбы», ГОСТ ISO 898-2-2015 «Механические свойства крепежных изделий из углеродистых и легированных сталей. Часть 2. Гайки установленных классов прочности с крупным и мелким шагом резьбы», ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия», ГОСТ 18123-82 «Шайбы. Общие технические условия», Позиция Электроды соответствует ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия», ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы», Позиция Пластины должна соответствовать ГОСТ 7338-90 «Пластины резиновые и резиноканевые. Технические условия», Позиция Поковки должна соответствовать ГОСТ 7505-89 «Поковки стальные штампованные. Допуски, припуски и кузнечные напуски», ГОСТ 8479-70 «Поковки из конструкционной углеродистой и легированной стали. Общие технические условия», Позиция Винты самонарезающие должна соответствовать ГОСТ 11650-80 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой и заостренным концом для металла и пластмассы. Конструкция и размеры», ГОСТ 11652-80 Винты самонарезающие с потайной головкой и заостренным концом для металла и пластмассы. Конструкция и размеры», Позиция Гвозди круглые с плоской и конической головкой, тrefовые должна соответствовать ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры», ГОСТ 283-75 «Гвозди проволочные. Технические условия», Позиция Доски обрезные должна соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», «ГОСТ 24454-80 Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», «ГОСТ 6782.1-75 Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки», «ГОСТ 18288-87 Производство лесопильное. Термины и определения», Позиция Прокат арматурный должна соответствовать ГОСТ 34028-2016 «Прокат арматурный для железобетонных конструкций. Технические условия», Позиция Сталь угловая равнополочная должна соответствовать ГОСТ 8509-93 «Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент», Позиция Толь должна соответствовать ГОСТ 30547-97 «Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия», Позиция Сталь листовая должна соответствовать ГОСТ 380-2005 «Сталь углеродистая обыкновенного качества. Марки», ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия», ГОСТ 16523-97 «Прокат тонколистовой из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения. Технические условия», ГОСТ 9045-93 «Прокат тонколистовой холоднокатаный из низкоуглеродистой качественной стали для холодной штамповки. Технические условия», Позиция Бетон должна соответствовать ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», Позиция Известь строительная должна соответствовать ГОСТ 9179-2018 «Известь строительная. Технические условия», Позиция Листы алюминиевые должна соответствовать ГОСТ 21631-76 «Листы из алюминия и алюминиевых сплавов. Технические условия», Позиция Мастика битумная должна соответствовать ГОСТ 2889-80 «Мастика битумная кровельная горячая. Технические условия», Позиция Растворитель должна соответствовать ГОСТ 7827-74 «Растворители марок Р-4, Р-4А, Р-5, Р-5А, Р-12 для лакокрасочных материалов.

Технические условия», Позиция Трубы стальные должна соответствовать «ГОСТ 10706-76 Трубы стальные электросварные прямошовные. Технические требования», «ГОСТ 10704-91 Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент», «ГОСТ 10705-80. Трубы стальные электросварные. Технические условия», Позиция Лесоматериалы круглые хвойных пород должна соответствовать ГОСТ 9463-2016 «Лесоматериалы круглые хвойных пород. Технические условия», Позиция Бруски обрезные должна соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения», Позиция Доски обрезные должна соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», «ГОСТ 24454-80 Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», «ГОСТ 6782.1-75 Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки», «ГОСТ 18288-87 Производство лесопильное. Термины и определения», Позиция Грунтовка должна соответствовать ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия», Позиция Трубы стальные сварные водогазопроводные должна соответствовать ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия», Позиция Отвод стальной должна соответствовать ГОСТ 17375-2001 «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 3D (R~1,5DN). Конструкция», ГОСТ 17380-2001 «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Общие технические условия», Позиции Раствор строительный должны соответствовать ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», Позиция Фланцы стальные плоские должна соответствовать ГОСТ 33259-2015 «Фланцы арматуры, соединительных частей и трубопроводов на номинальное давление до PN 250. Конструкция, размеры и общие технические требования», Позиция Смесь семян газонных трав равнополочная должна соответствовать ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортные и посевные качества. Общие технические условия», Позиция Трубы полиэтиленовые должна соответствовать ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия», Позиция Крепежный комплект должна соответствовать ГОСТ 7798-70 «Болты с шестигранной головкой класса точности В. Конструкция и размеры», ГОСТ 1759.0-87 «Болты, винты, шпильки и гайки. Технические условия», ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия». Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ. В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения: Если установлено требование к предельному отклонению или допускаемому отклонению с использованием знака «±», одновременно знаков "+" (плюс) и "-" (минус), то необходимо предложить значения в отрицательную и положительную стороны от 0. Минимальное и (или) максимальное значение, указанное одновременно с отклонением, должно быть конкретизировано участником размещения заказа, т.е. предоставляться как «конкретные сведения о товарах» (например: требуемое значение толщина 39 ±2, предлагаемое значение 39); Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему; Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного

значения или равный ему; Слова «Не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения; Слова «Не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения; При этом, символы «±», «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя. Если наименование параметра (показателя) заканчивается знаком «:», то значение параметра (показателя) изменению не подлежит вне зависимости от слов, символов и словосочетаний, которые указаны в требуемом значении. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ. При одновременном использовании знака «;» и союза «и» при перечислении вариантов исполнения товара, заявка должна содержать значения, перечисленные через союз «и», а из значений, перечисленных через знак «;», необходимо выбрать и указать в заявке один вариант исполнения товара. Сочетание «и;или» означает, что участнику необходимо выбрать одно или несколько значений, перечисленных сочетанием «и;или», по своему усмотрению, согласно предлагаемым показателям. В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения, за исключением случаев, когда значение сопровождается знаком * (звездочка). Символ «/» (слэш) используется в нормативных условиях обозначения марок, типов, видов товаров, так же означает, что требуются все значения, перечисленные через символ «/». При одновременном использовании знаков «;» и союза «или» при перечислении вариантов исполнения товара, заявка должна содержать одно конкретное значение из всех перечисленных через знаки «;» и союз «или».

Символ «\», разделяющий требуемые значения, следует читать как «или», он означает, что в заявке на участие в аукционе должно быть предложено только одно из перечисленных через «\» требуемых значений. Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, при этом в случае использования символа «тире» участнику необходимо указать диапазон не уже, чем диапазон, указанный в требованиях к параметру товара, а в случае использования символа «многоточие» участнику необходимо указать диапазон не шире, чем диапазон, указанный в требованиях к параметру товара. В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка). Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, наименовании места происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки. При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической

документацией на указанные машины и оборудование. В иных случаях, которые не установлены в данной инструкции, к требуемым значениям показателей товаров установлены в виде значений в графе требуемое значение, считать, что данные требуемые значения не подлежат изменению и участник размещения закупки представляет в своей заявке сведения в точности указанных значений. Техническая документация (ГОСТ, ГОСТ Р и пр.) вне зависимости от наличия или отсутствия указаний на внесенные в нее изменения и дополнения должна приниматься к рассмотрению в действующей редакции (с внесенными корректировками, изменениями, дополнениями и др.). Указания на свойства, любые характеристики товаров, содержащиеся в сметной документации (при ее наличии), не являются и не могут рассматриваться как требования к товарам, предусмотренным к применению, а также не могут рассматриваться как ссылки на товарные знаки и производителей товаров. Конкретными показателями используемого товара, соответствующим значениям, установленным аукционной документацией, считаются указанные в заявке значения, соответствующие требованиям заказчика, в том числе соответствующие нормативным документам в случае требования о соответствии товара таким документам. Если требуемое значение определенного параметра, исходя из предлагаемых в заявке свойств товара и (или) его характеристик, конструкции, не нормируется (не определяется по нормативной документации или данным производителя), в заявке должно быть указано «не нормируется», «не используется», «-» и т.п. Если требуемый параметр и (или) требуемое значение не применяется, исходя из предлагаемых в заявке свойств товара и (или) его характеристик, конструкции, необходимо указать «не применяется», «-» и т.п. В случае, если в наименовании параметра указано «диапазон», то следует указывать именно интервал значений (числовое и словесное значение, два числовых значения и так далее в виде требуемого диапазона, при этом допустимо применение слов "от", "до" и знаков «-» (тире), «...», слов «в диапазоне», «диапазон») уже (не уже) или шире (не шире) в зависимости от требований документации, при этом допустимо указание крайних значений. В случае, если в требуемых параметрах и (или) требуемых значениях представлено несколько вариантов составляющих (компонентов, значений, характеристик, видов, марок, размеров и т.д.) товара, то при выборе одного из составляющих (компонентов, значений, характеристик, видов, марок, размеров и т.д.) в заявке участника необходимо указать только те характеристики, которые соответствуют выбранному составляющему (компоненту, значению, характеристике, виду, марке, размеру и т.д.). В случае, если в требуемых параметрах и (или) требуемых значениях представлено несколько вариантов составляющих (компонентов, значений, характеристик, видов, марок, размеров и т.д.) товара, то при выборе двух и (или) более из составляющих (компонентов, значений, характеристик, видов, марок, размеров и т.д.) в заявке участника необходимо указать характеристики товара, которые соответствуют каждому выбранному составляющему (компоненту, значению, характеристике, виду, марке, размеру и т.д.). Указания в тексте аукционной документации на знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование места происхождения товара или наименовании производителя товара не являются и не могут рассматриваться как требования к товарам, предусмотренным к применению, а также не могут рассматриваться как ссылки на товарные знаки. В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, либо если конкретное значение становится известным при испытании определенной партии товара после его производства, участником закупки указывается диапазон значений, не противоречащий требованиям нормативной документации по конкретному товару. В случае указания требуемого значения с использованием кавычек (использованы знаки « », “ ”, " ") вне зависимости от

применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель

как значение показателя, который не может изменяться. В случае содержания в тексте аукционной документации словесных обозначений товарных знаков, последние по

умолчанию сопровождаются словами «или эквивалент». Предоставляемые участником закупки конкретные сведения о товарах не должны сопровождаться словами

«эквивалент», «аналог», знаками «-», «...», словами «от», «до», «менее», «более», «уже», «шире», «свыше», «больше», «нижняя граница», «верхняя граница», «меньше»,

«минимальное значение», «максимальное значение», «должен», «меньше», «хуже», «лучше», «или», «может», «будет» «допускается», «не допускается», «должна», «должно»,

«быть», в том числе с частицей «не» (за исключением случаев, когда инструкция предусматривает применение таких слов) и не должны допускать разночтения или

двусмысленное толкование. в случае, если в технической части документации об электронном аукционе (в том числе в приложениях к ней) при описании товара (материала) в

наименовании товара (материала) и характеристиках показателя присутствует опечатка, пропущена буква и прочее, то написание слов следует читать в соответствии с

правилами орфографии русского языка и логического смысла».

Проанализировав документацию об электронном аукционе (№ закупки 0128200000119004262), в частности Приложение № 1 к техническому заданию контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что положения инструкции по предоставлению сведений о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов), а также таблица с техническими характеристиками товаров документации об аукционе не позволяют надлежащим образом заполнить заявку на участие в аукционе, поскольку вводят участников закупки в заблуждение.

Также рассмотрев материалы дела, Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что по спорным позициям документации электронного аукциона на строительство блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская область, Ковровский район, п. Мелехово, ул. Первомайская, д.33-В (в частности по: пункту 1 «Доски обрезные» Приложения № 1 к техническому заданию – «Номинальная и фактическая толщина - Не менее 44 мм; Номинальная и фактическая ширина - Не менее 75 не более 150 мм», пункту 52 «Трубы стальные сварные водогазопроводные» - «Диаметр условного прохода - 65 мм; Толщина стенки - 4.5; 3.2; 4; Масса 1 м труб не менее 5.71 не более 8,1164 кг», пункту 35, пункту 37, пункту 38) заказчиком установлены некорректные и неоднозначные требования к техническим характеристикам товаров, используемым при выполнении работ, которые могут вводить потенциальных участников закупки в заблуждение.

В силу изложенного, аукционная документация нуждается в доработке и корректировке с целью исключения нарушений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия нарушают требования части 2 статьи 8, частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по строительству блочно-модульной котельной для теплоснабжения поселка Мелехово, расположенной по адресу: Владимирская области, Ковровский район, п.Мелехово, ул.Первомайская, д. 33-В для нужд администрации поселка Мелехово (№ закупки 0128200000119004262) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 8, частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать ввиду ранее выданного предписания в рамках дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-843/2019.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии