



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Газпром газораспределение Екатеринбург»

ООО «КО-БИТ»

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2907/2021

г. Екатеринбург

27.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» \*
- заявителя в лице ООО «КО-БИТ» \*
- заинтересованного лица ИП Игониной Екатерины Игоревны \*

рассмотрев жалобу ООО «КО-БИТ» (вх. № 01-22978 от 16.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту № 89-08-2021 (извещение № 32110537290) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КО-БИТ» (вх. № 01-22978 от 16.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту № 89-08-2021 (извещение № 32110537290), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «КО-БИТ» указал, что заказчиком неправомерно установлено в закупочной документации требование о наличии у участника закупки действующей лицензии ФСТЭК. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что положения закупочной документации, извещения содержат нарушения требований Закона о закупках.

Представители заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» возражали по доводам жалобы ООО «КО-БИТ», просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (протокол № 20/2021 от 30.06.2021) и размещенное в Единой информационной системе в версии 14 от 30.06.2021 г.

06.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110537290 и закупочная документация по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту №89-08-2021.

Начальная (максимальная) цена договора 2 016 250,00 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 1.6.3. раздела 1.6. Положения о закупках при проведении закупок к участникам закупки могут быть установлены другие требования к участникам закупки, направленные, в том числе, на исключение риска неисполнения договора, а также на обеспечение гарантий надлежащего исполнения обязательства по поставке (выполнения работ, оказания услуг), не противоречащие настоящему Положению.

В соответствии с п. 1.6.4. раздела 1.6. Положения о закупках вышеуказанные требования к участникам закупки могут быть также установлены к соисполнителям (субподрядчикам), привлекаемым участником закупки для исполнения договора, в документации о конкурентной закупке, в извещении о проведении запроса котировок, в документации о неконкурентной закупке, в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 1.7.1. раздела 1.7. Положения о закупках в описании предмета конкурентной закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, а также требования к безопасности, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В соответствии с п. 1.7.3. раздела 1.7. Положения о закупках заказчиком могут быть установлены иные требования, выходящие за рамки требований, предусмотренных пунктом 1.7.1, при условии, что в документацию о конкурентной закупке включено обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В доводах жалобы заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлено в закупочной документации требование о наличии у участника закупки действующей лицензии ФСТЭК.

В соответствии с пп. б) п. 4 Постановления Правительства РФ от 03.02.2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» при осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензированию подлежат:

б) услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации.

В соответствии с п. 9.6. Технического задания закупочной документации заказчиком установлено следующее требование к исполнителю:

Поставщик должен обладать действующей лицензией ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно пояснениям представителей заказчика, предметом закупки является автоматизированная система управления «Электронная Очередь» (Система управления очередью).

Программное обеспечение должно иметь в себе следующие подсистемы:

- подсистема хранения данных;
- подсистема приложений операционного управления;
- подсистема управления настройками системы;
- подсистема обработки данных предварительной записи, полученных с помощью Сервиса;
- подсистема редактирования графических интерфейсов;
- подсистема формирования отчетности;
- подсистема мониторинга в режиме реального времени;
- **подсистема защиты информации.**

Подсистема Комплекса СУ О должна удовлетворять следующим требованиям:

Подсистема хранения данных должна входит в состав ПО Комплекса, устанавливаемого на Сервер.

Подсистема должна осуществлять хранение оперативных данных Комплекса, данных для формирования статистических отчетов, журнала событий, сформированных в процессе работы системы отчетов.

Подсистема должна обеспечивать периодическое резервное копирование и сохранение данных на дополнительных носителях информации.

Сервер СУ О внедряется в локальную сеть Заказчика, где обрабатываются персональные данные (далее - ПДн) клиентов. Согласно назначению Подсистемы защиты информации Комплекса СУ О необходимо

исключить несанкционированный доступ (далее - НСД) к ПДн, хранящимся в базе данных. **В связи с обработкой в сети ПДн, при эксплуатации Комплекса СУО должны выполняться требования законодательства РФ по защите ПДн, а именно:**

- Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
- Приказа ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

Исполнитель должен осуществить поставку Комплекса СУО, включающего в себя защиту от НСД, затем адаптировать Комплекс СУО под нужды Заказчика (в ходе адаптации определяется перечень ПДн и уровень их защищенности) и провести испытания Сервера СУО в части соответствия требованиям по защите от несанкционированного доступа в объеме аттестационных.

Согласно Техническому заданию необходима поставка Сервера СУО в защищенном исполнении с донастройкой средств защиты после проведения обследования на объекте.

Подсистема защиты информации является неотъемлемой составляющей Комплекса СУО. Эксплуатация Комплекса СУО в необходимом Заказчиком режиме без подсистемы защиты информации невозможна, поскольку противоречит требованиям законодательства РФ по защите персональных данных. **Установка и настройка средств защиты информации является лицензируемым видом деятельности, поэтому Заказчиком выдвинуто требование о наличии у Исполнителя лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (далее - лицензии ФСТЭК).**

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно установлено в закупочной документации требование о наличии у участника закупки действующей лицензии ФСТЭК.

В доводах жалобы заявитель указывает на несоответствие предмета закупки видам работ, указанном в Техническом задании.

Согласно пояснениям представителей заказчика, в соответствии с внедренной в компаниях Группы Газпром программного комплекса АИС «Аналитика» формирование документации осуществляется посредством автоматизированной информационной системы (далее - АИС «Аналитика»). Работы строительно-монтажные системы управления очередью входят в номенклатурную группу «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

Данный факт подтверждается заказчиком скриншотом страницы из АИС «Аналитика».

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком правомерно определены виды работ в соответствии с предметом проводимой закупки.

Заявитель также указывает на то, что работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту должны содержать сметную стоимость и проектную документацию.

В соответствии с п. 3.2. раздела 3 Положения о закупках определение начальной (максимальной) цены договора (предмета закупки) осуществляется с применением одного или нескольких методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- метод удельных показателей (параметрический);
- затратный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- метод расчета цены научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР).

Согласно п. 3.9.1 Информационной карты закупочной документации заказчиком использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (сбор коммерческих предложений и расчет средней цены). Дополнительно неотъемлемой частью документации является расчет начальной максимальной цены.

Метод сопоставимых рыночных цен является методом определения соответствия цены товаров (работ, услуг) в анализируемой сделке рыночной цене на основании сопоставления цены, примененной в анализируемой сделке, с интервалом рыночных цен.

Таким образом, заказчиком правомерно установлен метод определения начальной (максимальной) цены договора (предмета закупки) в соответствии с требованиями Положения, закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «КО-БИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Газпром газораспределение Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*