



**КСК
групп**

**аудит
и консалтинг**

ул. Земляной Вал, info@kskgroup.ru
68/18, Москва+7 (495) 755-65-56
kskgroup.ru

Исх. №85/02
01декабря 2020 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка).

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

Заказчик:

Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (Госкорпорация «Роскосмос»), Место нахождения: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2, Почтовый адрес: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2, Адрес электронной почты: Malakhova.AA@roscosmos.ru; zakupka@roscosmos.ru, Номер контактного телефона: 8 (495) 631-90-09, (доб. 27-86), Ответственное должностное лицо заказчика: Малахова Алина Александровна.

Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «КСК АУДИТ», местонахождения 109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 68/18, стр. 5, почтовый адрес: 109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 68/18, стр. 5, адрес электронной почты: info@kskgroup.ru, номер контактного телефона/факс +7 495 755 65 56, контактное лицо Щетинин Михаил Юрьевич, директор Ефременкова Татьяна Ивановна, действует на основании Устава

Процедура закупки:

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2020 год, извещение о котором опубликовано 10.11.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения: №0995000000220000068, срок окончания подачи заявок 02.12.2020г. в 10.00 час.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком допущены нарушения положений п.2 ст. 8. Закона о контрактной системе путем совершения действий которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки, в связи с чем Заявитель и другие потенциальные участники закупки не могут принять участие в данной закупке.

Доводы жалобы:



Аргумент №1. Необоснованное ограничение числа участников за счет объединения в одном конкурсе однородных услуг для хозсубъектов, отличающихся разным уровнем секретности.

В соответствии с п.4 ст.5 ФЗ 307 «Об аудиторской деятельности» «Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации ... заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...»

П.2 ст. 8 ФЗ 44 2. «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок»

В соответствии с ч.1 п.1 ст.33 ФЗ 44 «В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.»

При этом Заказчик в соответствии с п.6 ст. 24 ФЗ 44 вправе выделить отдельные лоты или провести разные совместные конкурсы (ст. 25 ФЗ 44).

В настоящем открытом конкурсе Заказчиком в одном конкурсе объединено оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении более чем 40 отдельных хозяйствующих субъектов, при этом, согласно разъяснений Заказчика, для оказания услуг Исполнителю по части хозяйствующих субъектов требуется наличие лицензии ФСБ со степенью секретности «совершенно секретно», а по части – со степенью секретности «секретно» или не требуется наличие лицензии вовсе. Отдельно обращаем внимание, что аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности подразумевает оказание аудиторских услуг в отношении бухгалтерской отчетности каждого отдельного хозяйствующего субъекта. Таким образом, очевидно, что такое объединение хозсубъектов в одном конкурсе прямо и необоснованно ограничивает число участников закупки (п.2 ст.8 ФЗ 44), так как при распределении хозсубъектов по лотам в зависимости от требуемого уровня секретности (напомним везде услуга однородна по своей сути - аудит бухгалтерской отчетности), участники, имеющие лицензию уровня «секретно» могли бы принять участие в процедуре выбора исполнителя по тем хозсубъектам, где достаточно уровня секретности «секретно», а в случае отсутствия необходимости лицензии, в таком отдельном лоте/конкурсе могли бы принять участие аудиторские компании, не имеющие лицензию.

Аргумент №2. Отсутствие законных оснований для заказа аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности для ряда хозсубъектов.

В настоящем конкурсе Заказчиком является Госкорпорация «Роскосмос», по итогам конкурса предусмотрено заключение одного договора именно с заказчиком – Госкорпорацией «Роскосмос».

Однако предметом закупки является оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности не в отношении бухгалтерской отчетности Заказчика, а в отношении более чем 40 аудируемых лиц (хозсубъектов).

Важным обстоятельством является тот факт, что аудируемые лица являются различными по своей хозяйственной и организационно-правовой форме – среди них есть Акционерные общества, Общества с ограниченной ответственностью, ФГУП, Учреждения.

Для всех указанных аудируемых лиц, данный аудит является обязательным в соответствии с терминологией ст. 5 ФЗ 307 «Об аудиторской деятельности».

В соответствии с п. 14 ФЗ 307 «Об аудиторской деятельности», предусмотрено, что обязательства аудируемого лица может исполнять, а значит и стороной договора при проведении аудита может



выступать или аудируемое лицо, или лицо, заключившее договор оказания аудиторских услуг. Иных лиц, которые могут быть стороной договора аудита, не предусмотрено.

Аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится с целью подтверждения в установленном порядке достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица.

В соответствии с действующим законодательством РФ в отношении различных организационно-правовых форм юридических лиц прямо установлен определенный перечень лиц, кто может выступать заказчиком аудита, например:

- В отношении Акционерных обществ - в соответствии с п.5. ст. 67.1. ГК РФ, п.3 ст.85 ФЗ 208 «Об акционерных обществах» Заказчиком аудита может быть Общество или Акционер, владеющий совокупно не менее 10% голосующих акций. Предполагаем, что в настоящем конкурсе присутствуют акционерные общества, где Заказчик не владеет в совокупности не менее 10% голосующих акций, таким образом, не может являться Заказчиком и, наверное, не может иметь экономической целесообразности являться плательщиком за такие услуги (например АО НПП Квант (акционеры АО ИИС Решетнева 37% и Роскосмос 63%), а вот в АО «ИИС Решетнева» (акционеры в спарке ОРКК 41% и Росимущество 59%);

- В отношении Обществ с ограниченной ответственностью – в соответствии со ст. 48 ФЗ 14 «Об обществах с ограниченной ответственностью» аудиторская проверка может быть проведена обществом или по требованию любого участника общества, при этом оплата услуг аудитора осуществляется таким участником. В настоящем конкурсе, как мы понимаем, включен ряд обществ, где Заказчик не является участником, и таким образом не может выступать в роли заказчика и плательщика такой услуги для общества (ООО РК Восток (участники общества - ОРКК 99% и ОРКК конверсия 1%), ООО СКПЦ (единственный участник ГКНПЦ Хруничева 100%) и именно заказчик ГК Роскосмос не является участником ни одного из указанных обществ.

- В отношении федеральных государственных унитарных предприятий – в соответствии с п.16. ст. 20 и ст.26 ФЗ 161 «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» необходимость аудита определяется собственником имущества унитарного предприятия. В настоящем конкурсе, как мы понимаем, включен ряд предприятий, где собственником имущества предприятия является не Заказчик (например – ФГУП «Центр Звездный» (100% Роскосмос), а вот например, ФГУП НТЦ Заря (собственником имущества выступает Росимущество и ликвидированное в 2018 году федеральное космическое агентство)

Таким образом, считаем, что в некоторых случаях Заказчик не может быть заказчиком и плательщиком за аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности по ряду хозсубъектов, включенных в настоящий конкурс.».

На поданные Заявителем запросы о разъяснениях Заказчиком даны ответы, которые Заявитель считает не соответствующими некоторым положениям действующего законодательства РФ, а допущенные ограничения конкуренции и нарушения положений 44-ФЗ не устранены.

На основании вышеуказанного прошу:

1. Приостановить процедуру закупки;
2. Рассмотреть жалобу по существу;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Запросы о разъяснениях, направленные Заказчику, ответы Заказчика
2. Принтскрины информационной системы Спарк в отношении состава акционеров/участников/собственников имущества некоторых организаций, в отношении которых требуется проведение аудита бухгалтерской отчетности



Директор ООО «КСК АУДИТ»
Ефременкова Татьяна Ивановна

