



г. Советск, ул. Красноармейская, 2
тел.: 8 40161 31280, 37280, 521252
www.nasa39.ru office@rfidbaltia.ru

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
Тел.: (812) 313-04-30

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» (ООО «Рефайди Балтия»)
Место нахождения (совпадает с почтовым адресом): 238752, Калининградская обл., г. Советск ул. Красноармейская д.2,
Адрес электронной почты: baurz@bk.ru, office@rfidbaltia.ru
Тел. +7 (40161) 3-12-80, +7 921 710 12 52, +7 (4012) 310-130, +7 9637376652
Факс: 8 (40161) 3-12-80

Заказчик (Организатор торгов): ООО "Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург"
Место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, Галерная ул. д.20-22, литер А
Почтовый адрес: 190098, г. Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.17, лит. А
Адрес электронной почты: Petrov_SR@mrg.spb.ru
Телефон: (812) 605-09-48
Факс: (812) 605-09-48

«22» октября 2019 года

Исх.№ 60

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика (организатора торгов)

Указание на обжалуемые торги:

Запрос предложений в электронной форме «Оказание комплексных услуг по распечатке, мейлированию и доставке документов абонентам ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург»: - по печати платежных документов/извещений/уведомлений, их изготовлению в форме селф-мейлера и доставке абонентам на территории Санкт-Петербурга, Ленинградской области, Республики Карелия и Калининградской области» (далее – Закупка), проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 31908394860 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 14.10.2019 года.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.gazneftetorg.ru>.

Указание на обжалуемые действия (бездействия) Заказчика (организатора торгов), доводы жалобы:

1. В соответствии с разделом «Термины и определения» Документации о закупке:

«Участник Закупки (далее по тексту – «Участник») – являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки».

Также в составе заявки участник закупки представляет один из следующих документов (п.п. л) п.1.4.1. Документации о закупке): Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего



предпринимательства или Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, ввиду отсутствия иной информации в Документации о закупке. Участник закупки полагает, что она проводится исключительно для субъектов малого или среднего предпринимательства, в том числе, в соответствии с требованиями, установленными статьей 3.4 Закона о закупках.

Частью 19 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника такого запроса предложений о качестве услуги и об иных условиях исполнения договора.

Вместе с тем, **в нарушение части 19 статьи 3.4 Закона о закупках, пункта 7 части 9 и пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках**, Заказчиком в Извещении о проведении закупки и Документации о закупке указан порядок иной порядок подачи заявок на участие в закупке.

Кроме того, электронная площадка компании ООО «ГазНефтеторг.ру», на которой проводится закупка, выбрана Заказчиком (организатором торгов) **в нарушение части 10 статьи 3.4 Закона о закупках**, поскольку указанная электронная площадка не является электронной площадкой, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. В соответствии с пунктом 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (далее – Положение о закупках) Заказчик при осуществлении закупочной деятельности реализует в том числе принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Такие требования установлены Заказчиком в подпунктах 1.3.1. и 1.3.2. пункта 1.3. «Единые квалификационные требования к Участникам Закупки» Документации о Закупке в соответствии с пунктом 1.5. Положения о закупках.

Пунктом 6.5.2.5. Документации о закупке (Инструкция по заполнению Формы 5 «Анкета участника») установлено, что участникам необходимо предоставить в качестве приложений к настоящей форме документы, в соответствии с требованиями п. 1.4.1 Документации, т.е. документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям.

В частности, к таким документам относятся:

ж) Письмо (уведомление) территориального органа статистики, содержащее наименование участника, ОГРН, ОКПО, ОКАТО, ОКТМО, ОКОГУ, ОКФС, ОКОПФ;

и) Сведения о цепочке собственников Участника, включая бенефициаров (в том числе, конечных) по установленной в настоящей Документации форме (Форма б) с указанием всех необходимых данных. В случае изменения вышеуказанных сведений до даты завершения Закупки, Участник обязан в течение 3 (трёх) календарных дней с даты внесения таких изменений предоставить Организатору актуализированные сведения с приложением копий подтверждающих документов.

Представление указанных документов, по мнению Заявителя, является избыточным, поскольку указанные документы не подтверждают соответствие Участника Закупки требованиям, установленным Документацией о Закупке, не влияет на исполнение обязательств по договору, а

также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление вышеуказанного требования в Документации о Закупке противоречит пункту 1.1.3. Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Заказчиком установлены квалификационные требования к Участникам Закупки, п.3.25 Документации о закупке установлено, что участники закупки должны включить в состав заявки документы, подтверждающие соответствие Участника установленным Документацией дополнительным и квалификационным требованиям, при этом **в нарушение пункта 1 части 9 статьи 3.4 Закона о закупках и пункта 10.4 Положения о закупках**, в Извещении о Закупке и Документацию о Закупке не включен этап «Квалификационный отбор участников», не установлены сроки его проведения.

Так, заказчиком установлены следующие квалификационные требования: наличие у Участника закупки опыта выполнения аналогичных договоров с представлением подтверждающих документов, наличие кадровых и материально-технических ресурсов, также с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, требование о подтверждении наличия опыта оказания услуг по предмету закупки, а также представление сведений и документов о кадровых ресурсах (именно в этой закупке, т.к. предметом закупки не являются услуги/работы, требующие наличия высококвалифицированного персонала, имеющего определенное образование и квалификацию), материальных ресурсов является, по мнению Заявителя, избыточным, поскольку отсутствие или недостаточность опыта оказания услуг по предмету закупки и/или отсутствие на момент подачи заявки на участие в закупке персонала, оборудования, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, ни в документации о закупке, ни в приложениях к ней, не указаны в каком объеме/количестве участник должен подтвердить наличие опыта и персонала, подтверждающих его соответствие квалифицированным требованиям (не критериям оценки заявок).

Также пунктом 1.4.2.7 Документации о закупке установлено, что «Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, перечень которых указан в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью настоящей Документации», т.е. представляются в дополнение к документам, установленным Документацией о закупке.

Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в том числе в случае отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах (пункт 1.6.1 Документации о закупке).

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации о Закупке, ограничивает количество Участников Закупки и противоречит 1.1.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. Заказчиком объединены в одну закупку оказание комплексных услуг по распечатке, мейлированию и доставке документов абонентам ООО "Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург" в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Калининградской области и Республика Карелия, т.е. укрупнен лот по месту оказания услуг (2 области, республика и город федерального значения).

Участник закупки считает, что проведение закупки укрупненным лотом нарушает принцип равнодоступности, исключает возможность участия в закупке отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества в закупке за право заключения договора и оказания услуг по предмету договора, что может привести к ограничению конкуренции при проведении закупки и **запрещено частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**.

Места оказания услуг расположено в значительном удалении друга от друга, что оказывает, по мнению участника закупки, негативное влияние на конкуренцию, ограничив доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в закупке.

Необоснованное укрупнение лота негативно влияет на количество участников закупки, способных принять участие в закупке, имеющих трудовые и иные ресурсы для надлежащего

исполнения условий договора на одной из территорий оказания услуг, но не имеющих в наличии финансовых и иных ресурсов, позволивших бы им практически одновременно, в определенный промежуток времени обеспечить исполнения обязательств по Договору, включающему столь огромные территориальные границы оказания услуг.

Участникам закупки произведен анализ аналогичных закупок заказчика, проводимых в 2016 году с разбивкой по территориям оказания услуг:

№ п/п	№ закупки на официальном сайте ЕИС	Регион оказания услуг	Количество участников закупки
1	31604025370	Республика Карелия	1
2	31604025314	Город Санкт-Петербург и Ленинградская область	3
3	31604025424	Калининградская область	2

Как видно из представленных данных, и на территории Калининградской области, и на территории города Санкт-Петербурга и Ленинградской области имеется конкурентный рынок исполнителей услуг, являющихся объектом закупки.

Участие нескольких участников закупки привело в том числе и к снижению начальной цены единицы услуги, а соответственно и к экономии денежных средств.

Участник закупки ООО «Рефайди Балтия» добросовестно оказывал заказчику услуги, являющиеся объектом закупки, на протяжении последних 9 лет, но укрупнив лот по территориям оказания услуг, заказчик лишил возможности ООО «Рефайди Балтия» - субъект малого предпринимательства, участвовать в закупке, поскольку оказание услуг по Договору, заключаемому по результатам закупки, требует значительных финансовых, трудовых и материально-технических ресурсов.

Кроме того, Калининградская область является эксклавом России, так как не имеет с её основной территорией общей сухопутной границы. Контроль за оказанием услуг в других регионах России – также дополнительная статья расходов, возлагаемых на исполнителя услуг.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В частности, при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 1 листе.

Генеральный директор

(подписано ЭП)

/Ромашко Н.А./

РЕШЕНИЕ № 1
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«Рефайди Балтия»

г.Советск Калининградской области

« 04 » мая 2017 года

Я, единственный участник общества с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» (далее-Общество) гражданка Российской Федерации Ромашко Надежда Андреевна, паспорт РФ: серия 27 11 № 379405, выдан Отделением УФМС России по Калининградской области в Советском городском округе 11.01.2012г., код подразделения 390-025,

ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:

1. Освободить Гудина Виталия Владимировича от занимаемой должности Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» с 04 мая 2017 года.
2. Назначить Ромашко Надежду Андреевну (паспорт РФ: серия 27 11 № 379405, выдан Отделением УФМС России по Калининградской области в Советском городском округе 11.01.2012 г., код подразделения 390-025, зарегистрирована по адресу: Калининградская область г. Советск ул. Солнечная д.3а кв.19-20) Генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» с 05 мая 2017 г.
3. Осуществить государственную регистрацию изменений в сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» в Единый государственный реестр юридических лиц, не связанных с внесением изменений в учредительные документы в Межрайонной ИФНС России по Калининградской области.

Единственный участник
Общества




Н.А.Ромашко