

Кому: Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон: +7(495) 784-75-05
факс +7 (495) 607-31-41
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Жалоба на действия заказчика (организатора торгов)

Информация о заказчике (организаторе торгов):

Федерация
«Госзакупки»
Местонахождение
Адрес
Номер
Контакт

Указание на обжалуемые торги:

Запрос котировок в электронной форме «Изготовление, поставка, монтаж и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию электромеханических лебедок штанкетных подъемов сцены актового зала ФГБОУ ВО « Государственный университет управления»» (далее – Закупка, Запрос котировок).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 32110733432 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 15.10.2021 года (первая редакция).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 11.11.2021 г. в 09:00 ч. (МСК).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.tektorg.ru> – электронная площадка АО «ТЭК-Торг».

Указание на обжалуемые действия (бездействия) Организатора торгов, доводы жалобы:

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках предусмотрено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены,

качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке Заказчика утверждено 20.12.2018 года (с изменениями от 30.09.2021 года).

На основании Закона о закупках, Положения о закупке Заказчиком подготовлено, утверждено и размещено в ЕИС оспариваемое Заявителем Извещение о проведении запроса котировок, о чем указано в Разделе I названного Извещения.

Так в пункте 20 Раздела I Извещения о проведении запроса котировок установлены Требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно указанным требованиям, Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать всю указанную Заказчиком в извещении информацию, в том числе:

- 2) *предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора;*

Требования к комплексу механического оборудования установлены Заказчиком в Разделе 5 Описание объекта закупки (Техническое задание) Извещения о проведении запроса котировок, в том числе, изложены в таблице №1.

Согласно пункта 2 раздела 6 Главы II Положения о закупке Заказчика: *Если Заказчиком при описании предмета закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим*

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в описании предмета закупки должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Так Заказчиком установлены следующие требования к Канатам стальным тип 1 и тип 2, как к комплектующим Лебедки театральной:

3. Канат стальной тип 1

Диаметр каната требуется не менее 5,6 мм и не более 6,2 мм.

Соответствие ГОСТу 2688-80 требуется.

Конструкция каната: не менее 6х19 волокон.

Разрывное усилие суммарное: от 2093 кг.

Диаметр первого внутреннего слоя: от 0,37 мм.

Диаметр второго наружного слоя: от 0,37 мм.

Расчетная площадь сечения всех проволок каната: не менее 11,88 мм².

6. Канат стальной тип 2

Диаметр каната должен быть не менее 7,2 мм и не более 8,2 мм.

Соответствие ГОСТу 2688-80 требуется.

Конструкция каната: не менее 6х19 волокон.

Разрывное усилие суммарное: не менее 3765 кг.

Диаметр центральной жилы: не менее 0,53 мм.

Диаметр первого внутреннего слоя: не менее 0,48 мм.

Диаметр второго наружного слоя: не менее 0,35 мм.

Расчетная площадь сечения всех проволок каната: должна быть не менее 20,52 мм².

Вместе с тем, указанный ГОСТ 2688-80 не содержит требования к разрывному усилию суммарному, измеряемому в **килограммах**.

ГОСТ 2688-80 содержит требования к разрывному усилию суммарному всех проволок в канате, измеряемому в **ньютонх (Н)**:

Продолжение

Диаметр, мм					Расчетная площадь сечения всех проволок, мм ²	Ориентировочная масса 1000 м смазанного каната, кг	Маркировочная группа, Н/мм ² (кгс/мм ²)			
каната	проволоки						1770 (180)	1860 (190)		
	центральной	первого слоя (внутреннего)	второго слоя (наружного)				Разрывное усиление, Н, не менее			
			36 про-волокон	36 про-волокон			суммарное всех проволок в канате	каната в целом	суммарное всех проволок в канате	каната в целом
3,6	0,26	0,24	0,20	0,26	4,98	48,8	8780	7465	9270	7880
3,8	0,28	0,26	0,20	0,28	5,63	55,1	9930	8400	10450	8750
4,1	0,30	0,28	0,22	0,30	6,55	64,1	11550	9750	12150	10150
4,5	0,32	0,30	0,24	0,32	7,55	73,9	13300	11250	14050	11750
4,8	0,34	0,32	0,26	0,34	8,62	84,4	15200	12850	16050	13400
5,1	0,36	0,34	0,28	0,36	9,76	95,5	17200	14600	18150	15150
5,6	0,40	0,38	0,30	0,40	11,90	116,5	20950	17800	22150	18550
6,2	0,45	0,40	0,34	0,45	14,47	141,6	25500	21100	26900	22250
6,9	0,50	0,45	0,38	0,50	18,05	176,6	31800	26300	33600	27450
7,6	0,55	0,50	0,40	0,55	21,57	211,0	38000	32300	40150	32900
8,3	0,60	0,55	0,45	0,60	26,15	256,0	46100	38150	48650	39850

Также Заказчиком указаны диаметры жилы и слоев, расчетная площадь которые в ГОСТе 2688-80 отсутствуют.

По канату стальному тип 2 отсутствует диаметр каната, указанные заказчиком.

Т.е. Заказчиком указано: Диаметр каната должен быть не менее 7,2 мм и не более 8,2 мм.

Согласно инструкции, участник может указать любое число от 7,2 включительно до 8,2 включительно.

Но согласно ГОСТу в этом промежутке есть только диаметр 7,6 мм, что вводит участников закупки в заблуждение, поскольку Заказчик имел возможность первоначально указать, что ему требуется канат диаметром 7,6 мм.

Кроме того, площадь сечения всех проволок — это расчетная величина, которая установлены ГОСТом.

Считаем, что заказчиком намерено установлены указанные требования к товару, чтобы запутать участников закупки, поскольку указав только необходимый диаметр каната и соответствие его ГОСТу 2688-80, этот товар должен иметь установленные диаметры проволоки центральной, диаметр проволоки первого слоя (внутреннего), расчетную площадь сечения всех проволок, разрывное усилие.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 2 раздела 6 Главы II Положения о закупке не размещено обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, что является нарушением частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках.

Также в разделе 5 Заказчиком установлена Инструкция по заполнению заявки.

Отмечаем, что Инструкция, разработанная Заказчиком имеет крайне запутанную структуру, что затрудняет ее толкования и восприятие, содержит противоречивые положения, вводит участников закупки в заблуждение и не способствует правильному заполнению ими заявок на участие в закупке, допускает различное толкование положений.

✓ Согласно Инструкции *«При составлении заявки на участие участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в документации о закупке».*

Вместе с тем, Запрос котировок содержит только извещение о его проведении, а не документацию о закупке.

Таким образом, не представляется достоверно установить, необходимо ли применять данную Инструкцию при подготовке заявки на участие в Запросе котировок.

✓ В Инструкции Заказчиком установлено, что словами «не менее» установлены требования к показателям, при которых участнику закупки необходимо указать значение показателя превышающее значение показателя, установленного заказчиком, либо равное значению показателя, установленного заказчиком.

Вместе с тем, названный выше ГОСТ 2688-80 относится только к канатам двойной свивки типа лк-р конструкции 6x19(1+6+6/6)+1 о.с.

Указание Заказчиком требования «Конструкция каната: не менее 6x19 волокон» вводит участников закупки в заблуждение.

✓ По товару «1.Лебедка театральная электромеханическая» Заказчиком установлены следующие требования:

«Количество общее концевых выключателей командоаппарата лебедки должно быть равным или более 4 шт.

Количество аварийных концевых выключателей командоаппарата лебедки не должно быть менее 2 шт.»

В соответствии с Инструкцией Заказчика:

«При составлении заявки на участие по четвертому виду показателей, значения которых не могут изменяться, участник закупки должен руководствоваться следующими правилами и определениями, установленными заказчиком:

а) если в описании объекта закупки значение технической, функциональной характеристики не содержит показатели первого вида (максимальные и(или) минимальные значения), второго вида (варианты значений), третьего вида (диапазон значений), то участник указывает соответствующее значение без изменений.»

Показатель «равным или более» в Инструкции отсутствует, т.е. согласно указанному выше требованию Инструкции участник должен оставить в своей заявке показатель в неизменном виде.

Вместе с тем, Заказчиком размещено разъяснение положений извещения о проведении запроса котировок, согласно которого, заказчиком приравнены слова «равным или более» к знаку « \geq ».

Таким образом, установление показателей, которые отсутствуют в Инструкции, но приравниваются заказчиком к иным показателям, также вводят участников закупки в заблуждения.

Также Инструкция не содержит показатель «не должно быть менее».

Отдельно присутствуют показатели «не должен быть», «должно быть», «менее», «не менее».

Таким образом, участники введены в заблуждение, какой именно показатель применен в данном случае.

✓ По товару «1.Лебедка театральная электромеханическая» Заказчиком установлены следующие требования:

«Регулируемая скорость подъема должна быть в диапазоне от 0,01 до 0,2 м/с».

Показатель «в диапазоне от ... до ...» также отсутствует в Инструкции.

Инструкцией предусмотрен показатель «в диапазоне от..., до...».

В ответе на запрос на разъяснения положений извещения о проведении запроса котировок Заказчик **отрицает** наличие в Инструкции показателя «в диапазоне от..., до...».

Заказчик указывает, что данные показатели не тождественны.

Если, как указано Заказчиком, знак «,» приведет в качестве разделителя целого числа от десятых и сотых долей, то тогда возникает вопрос, почему данный знак «,» отсутствует после предлога «до».

Разъяснение на поставленный запрос по данному пункту заказчиком не дано (в том числе не понятно пункт г) какой части Инструкции должен использовать участник закупки).

Считаем, что сформированная заказчиком Инструкция и требования к показателям нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе при осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ (о чем указано в настоящей жалобе).

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

1. П. ~ ~ ~ ~ ~