

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) при размещении
закупки заказчиком

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:

Конкурс в электронной форме на право заключения Договора поставки оборудования и программного обеспечения системы взимания платы (СВП) с выполнением пуско-наладочных работ объекта Автомобильная дорога М-4 «Дон» Москва – Воронеж - Ростов-на-Дону – Краснодар - Новороссийск. Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 777 – км 933 в Ростовской области. ПВП км 911, ПВП км 803; извещение № 32313024149 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Заказчик при размещении закупки нарушил нормы 223-ФЗ 135-ФЗ, а именно:

Заказчик проводит конкурентную закупку, следовательно, Заказчик не имеет право не обоснованно ограничивать конкуренцию участников. При этом при размещении закупки Заказчик грубейшим образом нарушил свое положение о Закупке и нормы закупочной документации, что также является нарушением 223-ФЗ. А именно:

Заказчик разместил закупочную документацию с указанием в ней описания характеристик товара, подлежащего поставки с явными признаками лоббирования конкретного поставщика. Что подтверждается следующими доказательствами:

1. Заказчик описал объект закупки – оборудование, таким образом, что под данные характеристики подходит оборудование только одного производителя. Никакого аналогичного оборудования с такими параметрами не существует и в России, и во всем мире. При этом данные (весьма конкретные) характеристики не чем не обусловлены и не обоснованы.
2. К жалобе прилагаются скриншоты с сайта компании лоббируемого Заказчиком Поставщика. Покупаемая продукция занесена в реестр и поэтому можно отследить производителей данного товара, а также проанализировать относимость характеристик товара, производимого определенным производителем с описанием характеристик данного товара в закупочной документации. При анализе явно видно, что Заказчик

- скопировал все характеристики товара с сайта лоббируемого Поставщика изменив только несколько не существенных значений параметров.
3. К жалобе прилагается сравнительная таблица. Отражающая содержание в закупочной документации определенных характеристик товара и их соотношение с характеристиками данного товара размещенными его производителями.
 4. Например: требования к кабине взимания платы, по описательной части полностью взяты из паспорта Кабины оператора ООО «Рутолл». Заказчик удалил из Требований только название «КПВП-01», а оставил только «КПВП». Так же удалено упоминание ООО «Рутолл». Остальной текст остался не именным с сохранением пунктуации и ошибками. Паспорт прилагаем к жалобе.
 5. Также, согласно описанным в Техническом задании характеристикам на АПП. АПП должен быть выполнен в соответствии с Приложение №1 к Техническому заданию) и иметь возможность быть размещаемым в корпусе кабины (см. п. 12.50). Допускается отклонение + 5 %. Обоснование указание конкретных габаритных размеров обусловлено технической и функциональной совместимостью, взаимодействия оборудования и компонентов, в том числе с учетом уже внедренных практических решений. Страница 9 электронного документа Техническая часть.
- Совершенно очевидно, что требования в полном объеме и без единого изменения взяты из Паспорта «Автомат приема платежей встраиваемый АПБВ-01», производства ООО «Рутолл». Требование полностью совпадает с Паспортом устройства, используются даже все названия и сокращения, полностью повторена комплектность. Паспорт прилагаем к жалобе.
- Обращаем внимание, что каждый производитель оборудования, для обеспечения одних и тех же характеристик сам решает, их какого материала и какого размера делать корпус, сам решает требуется ли контроллер внутри каждого АПП или нет, и если да, то его технические характеристики. На данный момент на дорогах РФ используются АПП только трех поставщиков: GEA (Франция), Мегатолл, ООО «АСТ» (РФ) и ООО «Рутолл». Но в данном случае, характеристики товара совпадают исключительно с характеристиками из Паспорта Рутолл. Паспорта альтернативных поставщиков прилагаем к жалобе.
- Специально для проектов дороги М-4, ООО «АСТ» разработал и готов поставить АПП, габаритные размеры которого будут не существенно отличаться от АПП ООО «РУТОЛЛ», но функциональные характеристики будут полностью удовлетворены согласно ТЗ. Однако размеры будут отличаться. Таким образом Заказчик, используя отличия исключительно в размерах оборудования сузил конкуренцию до одного поставщика.
6. Аналогичная ситуация и с Закупаемым программным обеспечением. В технической части 1, в ведомости поставки материалов указан состав ПО.

Программное обеспечение СВП			
ПО уровня полосы в составе:			
33	ПО Контроллер полосы	шт	16
34	ПО системы автоматической классификации транспортных средств	шт	16
35	ПО АРМ кассира-оператора	шт	14
36	ПО Мини АПП, интегрированное с ПО СВП	шт	16
37	Лицензия на ПО голосовой IP связи, интегрированной с ПО СВП для АРМ кассира-оператора	шт	14
ПО уровня ПВП в составе:			
38	ПО СВП второго уровня	шт	1
39	ПО АРМ Диспетчера	шт	2
40	ПО СВП второго уровня. Лицензия на ПО голосовой IP связи, интегрированной с ПО СВП	шт	1
41	Лицензия на ПО голосовой IP связи, интегрированной с ПО СВП для АРМ диспетчера	шт	2

По данному составу ПО, названию ПО, и разделению на уровни, проходит только один поставщик ООО «Рутолл»:



+7 (812) 600-58-59

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

AKTC

AKTC. Функциональные характеристики

AKTC. Руководство по установке и эксплуатации.

AKTC. Памятка по настройке для дежурного инженера

Руководство по использованию установочных образов.

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "AKTC" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модулей (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

КОНТРОЛЛЕР ПОЛОСЫ

Контроллер полосы. Функциональные характеристики

Контроллер полосы. Инструкция по установке из образа

Руководство по использованию установочных образов.

Контроллер полосы. Руководство по эксплуатации.

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "Контроллер полосы" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модулей (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

АРМ КАССИРА-ОПЕРАТОРА

АРМ кассира-оператора. Функциональные характеристики

АРМ кассира-оператора. Руководство по эксплуатации

АРМ кассира-оператора. Руководство администратора.

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "АРМ кассира-оператора" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модулей (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

АРМ ДИСПЕТЧЕРА

АРМ диспетчера. Функциональные характеристики

АРМ диспетчера. Руководство по эксплуатации.

АРМ диспетчера. Руководство администратора.

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "АРМ диспетчера" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модулей (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

СВП-2

СВП-2. Функциональные характеристики

СВП-2. Модель данных

App S

E-mail: info@rutoll.ru

МИНИ АПП

Мини АПП. Функциональные характеристики

Мини АПП. Руководство по эксплуатации для оператора.

Мини АПП. Руководство по эксплуатации для инженера.

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "Мини АПП" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модулей (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

МОДУЛЬ ИНТЕГРАЦИИ С АПП

Модуль интеграции с АПП. Функциональное описание

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "Модуль интеграции с АПП" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модуля (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

FLOW PLUS

FLOW PLUS. Функциональные характеристики

FLOW PLUS. АРМ диспетчера.

FLOW PLUS. Руководство по настройке подсистемы распознавания ГРНЗ

FLOW PLUS. Руководство инженера по системе контроля и мониторинга

Стоимость приобретения и внедрения программного обеспечения "FLOW PLUS" рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации модуля (подсистем). Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

ICSBI RUTOLL

ICSBI RUTOLL. Описание системы.

Стоимость приобретения и внедрения ИСБП RUTOLL рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации подсистем. Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

МОДУЛЬ ИСГС СВП-2

Модуль ИСГС СВП-2. Описание функциональных характеристик.

Модуль ИСГС СВП-2. Руководство по инсталляции.

Модуль ИСГС СВП-2. Руководство по эксплуатации.

Стоимость приобретения и внедрения модуля ИСГС СВП-2 рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации подсистем голосовой связи. Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

Телефон: +7 (812) 600-58-59
E-mail: info@rutoll.ru

МОДУЛЬ ИСГС АРМ КАССИРА-ОПЕРАТОРА

Модуль ИСГС АРМ кассира-оператора. Описание функциональных характеристик.

Модуль ИСГС АРМ кассира-оператора. Руководство по инсталляции.

Модуль ИСГС АРМ кассира-оператора. Руководство по эксплуатации.

Стоимость приобретения и внедрения модуля ИСГС АРМ кассира-оператора рассчитывается индивидуально с учетом выбранной конфигурации подсистем голосовой связи. Для получения предложения обращайтесь по следующим контактным данным:

1) Переходим на сайт Реестра отечественного ПО, <https://reestr.digital.gov.ru/search/?q=система+взимания+платы>, делаем запрос по Системам взимания платы.

2) Выбираем https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302789/?sphrase_id=3840635 Интероперабельная система взимания платы RUTOLL, и выбираем раздел Сведения о программном обеспечении: <http://www.rutoll.ru/rosreestr/>

И мы видим, что название модулей, их группировка, и состав абсолютно одинаковый.

4) В реестре так же имеется СВП https://reestr.digital.gov.ru/reestr/1307154/?sphrase_id=3840635 Программное обеспечение системы взимания платы InfraPay (ПО СВП InfraPay). Если зайти в Сведения о программном обеспечении: <https://infripay.ru>

Правообладатели программного обеспечения

Полное наименование (комерческая организация без преобладающего иностранного участия) Идентификационный номер (ИНН)
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОПЕРАТОР СКОРОСТНЫХ АВТОМАГИСТРАЛЕЙ" 7801574426
Государство регистрации в качестве юридического лица
Россия

Общие сведения История изменений

Описание программного обеспечения Класс программного обеспечения по классификатору, утвержденному приказом от 22.09.2020 № 486

Основной

12.20 Информационные системы для решения специфических отраслевых задач

Дополнительные

09.01 Средства управления бизнес-процессами (BPM)

Коды продукции

Коды продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности

62 Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий

63.11 Услуги по обработке данных, размещению и взаимосвязанные услуги

Сведения о программном обеспечении

Адрес страницы сайта правообладателя, на которой размещена документация, содержащая описание функциональных характеристик программного обеспечения и информацию, необходимую для установки и эксплуатации

<https://infripay.ru/>

Адрес страницы сайта правообладателя с информацией о стоимости программного обеспечения или сведения о возможности

The screenshot shows the InfraPay website with several download links:

- Дистрибутив ZIP АРХИВ** (Distribution ZIP ARCHIVE) - Скачать (3.36 Гб.)
- Руководства для пользователей ZIP АРХИВ** (User guides ZIP ARCHIVE) - Скачать (20 Мб.)
- Инструкция по установке ZIP АРХИВ** (Installation instructions ZIP ARCHIVE) - Скачать (102 Кб.)
- Описание процессов.** (Process description)

Below the download links, there are sections for '1 уровень:' and '2 уровень:', each listing bullet points of features or system components.

1 уровень:

- работа с оборудованием полосы оплаты, включая обработку сигналов оборудования полосы оплаты и управление оборудованием;
- распознавание ГРЗ ТС;
- формирование транзакций, включая запись в транзакцию данных о событиях, происходящих на полосе в период движения ТС,
- прием оплаты за проезд наличными и банковскими картами через POS-терминал;
- хранение данных и результатов фотофиксации и видеофиксации в автономном режиме.

2 уровень:

-

2 уровня:

- сбор данных с полос оплаты данного ПВП;
- передача на полосы оплаты команд управления оборудованием и необходимых данных об электронных средствах оплаты и тарифах;
- мониторинг и управление оборудованием полос оплаты;
- видеонаблюдение;
- хранение данных и результатов фотофиксации и видеофиксации, собранных с полос оплаты;
- управление доступом персонала к функциям программного обеспечения.

Описан
обеспеч
под
жизнен

Скачать

3 уровня:

- сбор данных с каждого ПВП и их долговременное хранение;
- аудит транзакций, протоколов об отсутствии оплаты;
- контроль смен на полосах оплаты;
- хранение фотоснимков полос всех ПВП;
- управление RFID-метками;
- ведение клиентской базы и базы договоров;
- управление тарифами;
- управление акциями;
- учет поступлений и списаний по каждому договору;
- хранение данных о тарифах, Пользователях, их договорах, счетах;
- работа Пользователей в личных кабинетах, включая доступ к поездкам и остаткам на своих счетах;
- формирование отчетов аудитором и аккаунт- менеджером;
- интеграция с 1С и платежной системой.

Стоимость программного обеспечения:

Право использования программного обеспечения InfraPay предоставляется пользователю путем заключения лицензионного договора.

Как мы видим, что название каждого уровня, наименование каждого модуля, состав каждого уровня полностью отличаются от Рутолл.

5) Выбираем следующего зарегистрированного поставщика ПО системы взимания платы из Реестра:

https://reestr.digital.gov.ru/reestr/855512/?phrase_id=3840635

The screenshot shows a software application window titled 'Мегатолл Fast Lane'. The main content area displays a registration record for 'Регистровая запись №14229 от 18.07.2022'. The record includes the following details:

- Правообладатели программного обеспечения:**
 - Полное наименование (коммерческая организация без преобладающего иностранного участия)
 - Идентификационный номер (ИНН): 7725852140
 - Государство регистрации в качестве юридического лица: Россия
- Коды продукции:**
 - Основной: 02.08 Средства мониторинга и управления
 - Дополнительные: 12.20 Информационные системы для решения специфических отраслевых задач
- Сведения о программном обеспечении:**
 - Адрес страницы сайта правообладателя, на которой размещена документация, содержащая описание функциональных характеристик программного обеспечения и информацию, необходимую для установки и эксплуатации: <http://megatoll.ru/#requirements>
 - Адрес страницы сайта правообладателя с информацией о стоимости программного обеспечения или сведения о возможности использования на условиях открытой лицензии или иного безвозмездного лицензионного договора: <http://megatoll.ru/#contacts>

Перейдя на Сведения о программном обеспечении, и пройдя по ссылке:
[https://megatoll.ru/#requirements](http://megatoll.ru/#requirements)

Видно, что название программных модулей, их группировка и описательная часть отличается от первых двух.



**Система взимания платы
Мегатолл Fast Lane**
/СВП-1

Обеспечивает сбор платы за проезд путем ручного платежа наличными или банковской картой, или автоматически при помощи бесконтактной смарт-карты (БСК) или транспондера. Взимание платы происходит на полосах, которые являются главным источником операций, трафика, выручки, событий и снимков.



**Система контроля и
мониторинга, система
управления пунктом взимания
платы Мегатолл Fast Lane**
/СВП-2

Система контроля и мониторинга позволяет осуществлять контроль за работой полосы оплаты, а также удаленное управление оборудованием полосы в режиме реального времени. Система управления пунктом взимания платы позволяет просматривать различные отчеты по пункту взимания платы, а также управление конфигурационными таблицами пункта взимания платы.



**Система управления секцией
Мегатолл Fast Lane**
/СВП-2+

Позволяет просматривать отчеты по всем ведомым пунктам взимания платы на секции, позволяет управлять конфигурационными таблицами уровней пунктов взимания платы, таблицами кассиров-операторов СВП-1 и операторов СВП-2, позволяет управлять тарифами на пунктах взимания платы.

[Наверх](#)

Система взимания платы «Sharp Toll»
Сведения обновлены 30.11.2020

Регистровая запись №7324 от 30.11.2020 Произведена на основании приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.11.2020 №634

Правообладатели программного обеспечения

Полное наименование (коммерческая организация без преобладающего иностранного участия)
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КУРСУС"

Идентификационный номер (ИНН)
7813621864

Государство регистрации в качестве юридического лица
Россия

Общие сведения История изменений

Описание программного обеспечения Назначение программного обеспечения
Предыдущие и (или) альтернативные наименования
СВП «Sharp Toll»
Toll System «Sharp Toll»
TS «Sharp Toll»

Класс программного обеспечения по классификатору, утвержденному приказом от 31.12.2015 № 621

Основной
04.15 Информационные системы для решения специфических отраслевых задач

Дополнительные
02.11 Системы мониторинга и управления
04.01 Прикладное программное обеспечение общего назначения
04.11 Системы управления процессами организации

Коды продукции

Коды продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности
58.29.21 Приложения общие для повышения эффективности бизнеса и приложения для домашнего пользования, отдельно реализуемые
58.29.29 Обеспечение программное прикладное прочее на электронном носителе
58.29.5 Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение

Сведения о программном обеспечении

Перейдя по ссылке:

The screenshot shows a web page from cursusts.com. At the top, there's a navigation bar with links for 'Продукты', 'Решения', 'Услуги', 'БКАД', 'Проекты', and 'Контакты'. Below the navigation, the title 'Функциональные возможности' is displayed. The main content area contains a bulleted list of features:

- > Типы СВП:
 - Барьерная СВП открытого типа
 - Барьерная СВП закрытого типа
 - СВП типа Free Flow
- > Типы полос СВП барьера:
 - Ручная (stop&go)
 - Автоматическая (stop&go)
 - Безостановочная
- > Комбинированная
- > Автоматическое выявление аномалий на полосе
- > Развитая диагностика полос и широкие возможности по управлению оборудованием
- > Модуль аналитики, позволяющие создавать шаблоны отчетов
- > Развитые возможности финансового контроля

Преимущества

Масштабируемость

Поставщик данного ПО в нарушении правил не полностью описал состав своей СВП, но и его СВП нет на рынке платных дорог.

Исходя из сравнительного анализа зарегистрированных продуктов барьерных систем взимания платы, видно, что каждый производитель сам решает, как называть модули своей системы, их группировка и наполнение. И что на конкурсе <https://tenders.etp-avtodor.ru/#com/procedure/view/procedure/6251> в состав технической заявки, точные названия ПО, их группировка по уровням, и состав в точности сходится только с одним производителем.

7. Кроме выше указанного, считаем важным отметить, тот факт, что, проектная документация Заказчиком не предоставлена (не упоминается в конкурсной документации, а в договоре только при процедуре приемки), но есть техническая часть в конкурсной заявке, в которой нет описания конфигурации полос, а только технические требования к оборудованию - что не позволяет потенциальному поставщику рассчитать количество необходимой кабельной продукции, количества и расстановку оборудования (Т.к. нет Проектной документации и конфигурации объекта, то нет возможности определить количество и стоимость по позиции спеки 32 "Кабельная продукция" 24502 м.

В технической части указано, что в объем поставляемого оборудования также должна входить вся кабельная продукция и коммутационные материалы (в т.ч. обеспечивающие герметичность соединений), термоусадочные трубы, крепежные элементы (кроме стоек), необходимые для обеспечения работы аппаратно-программного комплекса в объеме полосы. Если конструктивный элемент установки (крепления) оборудования является неотъемлемой частью конструкции элемента оборудования, то он также должен быть включен в объем поста...).

В Техническом задании приведены требования к оборудованию, есть некоторые требования к функционалу подсистем, но описания конфигурации СВП - нет. Но заложены уже точные название модулей ПО, их группировка и уровни. То есть Поставщик не может точно определить конфигурации системы. А ООО «Рутолл» может, потому что состав полностью описан по нему.

Предметом договора является поставка оборудования и программного обеспечения системы взимания платы (СВП) с выполнением пуско-наладочных работ объекта Автомобильная дорога М- 4 «Дон» Москва – Воронеж - Ростов-на-Дону – Краснодар -

Новороссийск. Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 777 – км 933 в Ростовской области. ПВП км 911, ПВП км 803.

В технической части указан один ПВП 2.1 Поставка оборудования и программного обеспечения системы взимания платы (СВП) на объект Автомобильная дорога М-4 «Дон» Москва – Воронеж - Ростов-на-Дону – Краснодар - Новороссийск. Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 777 – км 933 в Ростовской области. АСУДД км 877 - км 933; ПВП км 911 2.2 Пуско-наладочные работы на объекте Автомобильная дорога М-4 «Дон» Москва – Воронеж - Ростов-на-Дону – Краснодар - Новороссийск. Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 777 – км 933 в Ростовской области. АСУДД км 877 - км 933; ПВП км 911.

Объем поставки большой и расположен на очень широкой локации, при этом срок поставки не соизмеримо короткий. Это также косвенно указывает, на стремление Заказчика максимально ограничить конкуренцию при проведении закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ" и закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
3. Выдать Заказчику предписание о внесении в закупочную документацию изменений и дальнейшем проведении закупки в соответствии с требованиями Закона, положения о закупке и закупочной документации;
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу;
5. Приостановить проведение конкурс в электронной форме до рассмотрения жалобы.

Приложения:

Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального Директора ООО «Автоматизированные системы транспорта»;

Паспорта, техническая информация и сравнительная таблица характеристик.