



Дело № 029/01/18.1-527/2022

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

**Министерство агропромышленного
комплекса и торговли Архангельской
области**

163069, г. Архангельск,
ул. Выучейского, д. 18, каб. 308

№ 05-03/360/22
На № _____ от _____

**И П Ш А
Л**

164 , Архангельская область,

**РЕШЕНИЕ
по делу № 029/10/18.1-527/2022**

22 июня 2022 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Стульников Н.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России



2022-372

039088

рассмотрев в дистанционном режиме посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ИП Ш А.Л. на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области (Лот № 16 по извещению № 260422/58762880/01 размещен на сайте <https://torgi.gov.ru>), в присутствии по ВКС представителей Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области Е О.В. (доверенность № 9 от 15.06.2022) и М М.А. (доверенность № 8 от 15.06.2022), в присутствии заявителя и его представителя М А.А. (доверенность от 15.06.2022 б/н),

УСТАНОВИЛА:

14.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ИП Ш А Л (далее – заявитель) на действия организатора торгов, конкурсной комиссии при проведении конкурса на право заключения договоров использования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области (Лот № 16 по извещению № 260422/58762880/01 размещен на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, организатором торгов, конкурсной комиссией ему неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе по причине не соответствия размера задатка минимальному порогу задатка по данному лоту, с учетом предложенной суммы. Также заявитель указывает, что фактическая разница от внесенной суммы составляет 4 копейки, что, по его мнению, не является существенным основанием для отказа в участии в конкурсе. Заявитель указывает, что ему не была предоставлена возможность дополнить конкурсную заявку.

Кроме того, заявитель полагает, что организатором торгов допущены нарушения действующего законодательства в содержании конкурсной документации.

В связи с этим, Архангельским УФАС России 15.06.2022 вынесено уведомление № 05-03/331/22 по делу № 029/01/18.1-527/2022 о поступлении жалобы и принятии жалобы к рассмотрению.

В ответ на вышеуказанное уведомление поступили письменные пояснения, документы и материалы от Министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, ИП Ш А.Л.

Представители организатора торгов не согласились с жалобой, в письменных объяснениях № 205-01/3092 от 17.06.2022 указали, что ИП Ш А.Л. перечислил

здаток в меньшем размере, чем требовалось для участия в конкурсе, поэтому отказ организатора торгов в допуске заявителя к участию в конкурсе является обоснованным — ИП Ш А.Л. внесен задаток в размере менее 50% от предложенной им суммы.

Дополнительно организатор торгов указывает, что в состав конкурсной комиссии входит представитель Архангельского УФАС России, который присутствовал на процедурах вскрытия конвертов и рассмотрении заявок.

Комиссия Архангельского УФАС России обращает внимание, что присутствовавший представитель территориального органа Федеральной антимонопольной службы не имеет права голоса (Постановление Правительства РФ от 14.04.2008 № 264), в составе комиссии при рассмотрении жалобы ИП Ш А.Л., в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствует.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

На основании пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

26.04.2022 в 15:22 на сайте <https://torgi.gov.ru> было опубликовано информационное сообщение № 260422/58762880/01 (лот № 16) о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Предметом торгов являлось право заключения договора на пользование рыболовными участками в границах Архангельской области.

Границы участка: № 1.2.1.25.10. Пингишевский. Участок акватории реки Северная Двина (за исключением участков суши).

Географические координаты точек:

1. 63°35'33,08"N; 41°52'11,00"E

2. 63°35'42,09"N; 41°52'25,09"E

3. 63°33'02,05"N; 41°55'50,00"E

4. 63°33'00,00"N; 41°55'48,03"E

5. 63°32'21,00"N; 41°55'16,07"E

6. 63°32'25,00"N; 41°54'49,07"E

Организатор торгов: Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Начальная цена: 887,62 руб.

Запасы водных биоресурсов: Окуневые – окунь речной, судак обыкновенный; карповые – плотва, язь, лещ; щуковые – щука; налимовые – налим; сиговые – обыкновенный сиг; хариусовые – хариус европейский, осетровые – стерлядь; лососевые – горбуша, атлантический лосось (семга); миноговые – минога тихоокеанская (японская). Возможно попадание речной камбалы.

Цели использования и ограничения, связанные с его использованием: промышленное рыболовство. Ограничения устанавливаются в соответствии со статьями 12, 13, 26, 26.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 мая 2021 года № 292.

Критерии оценки и сопоставления заявок об участии в конкурсе:

1) средневзвешенные показатели освоения квот добычи водных биоресурсов либо объемов добычи водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31.12.2018 рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова), что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса;

2) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе, расположенном в границах 1 муниципального образования Архангельской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет;

3) средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий

стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Архангельской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок;

4) предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет.

Размер задатка: 50 %.

Срок и порядок внесения и возврата задатка: размер задатка указан в процентах и должен составлять 50 % размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы.

Документ, подтверждающий внесение заявителем задатка, прилагается к заявке на участие в конкурсе.

Порядок возврата задатка указан в конкурсной документации.

Дата и время начала подачи заявок: 27.04.2022 09:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 26.05.2022 17:30.

Место и порядок подачи заявок: заявитель может подать заявку на участие в конкурсе в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением в запечатанном непрозрачном конверте согласно требованиям, установленным конкурсной документацией, по адресу: 163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, кабинет 201Б, либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью по адресу электронной почты, указанному в извещении и конкурсной документации.

Срок отказа от проведения торгов: 12.05.2022.

Дата и время вскрытия конвертов: 27.05.2022 10:00.

Дата, время и место проведения конкурса: рассмотрение заявок и подведение итогов конкурса будет проводиться по адресу: 163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18.

Место вскрытия конвертов: вскрытие конвертов с заявками будет осуществляться по адресу: 163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, кабинет 203.

Место и время рассмотрения заявок и подведения итогов: рассмотрение заявок и подведение итогов конкурса осуществляется по адресу: 163069, город Архангельск, улица Выучейского, дом 18, кабинет 203. Срок рассмотрения заявок не превышает 20 рабочих дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Срок оценки и сопоставления заявок и прилагаемых к ним документов не превышает 10 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок.

Как следует из текста информационного сообщения № 260422/58762880/01 и извещения о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области (опубликовано на сайте torgi.gov.ru в разделе «документы» указанного информационного извещения) сумма задатка по всем лотам составляет 50% размера платы за предоставление в

пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы.

ИП Ш А.Л. в своей заявке (рег. № 22) от 25.05.2022, которая была прошита и пронумерована, как это установлено п. 3.4.1 конкурсной документации, сделал предложение о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 887,67 руб. Следовательно, вносимый задаток должен составлять 443,84 руб.

Вместе с тем, к конкурсной заявке приложена квитанция (чек-ордер) № 1118223240 от 25.05.2022 об уплате задатка в сумме 443,81 руб., что составляет менее 50% от предложенного размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка.

Пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее - Правила) установлено, что основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

В соответствии с п.п. «г» п. 28 Правил к заявке прилагаются документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 2 от 03.06.2022 ИП Ш А.Л. отказано в допуске к участию в конкурсе по причине несоответствия прилагаемых к заявке документов требованиям, установленным п. 29 Правил: при предложении заявителя о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 887,67 руб. внесен задаток в размере менее 50% от предложенной суммы (443,81 руб.).

Изучив представленные, документы комиссия Архангельского УФАС России установила, что подателем жалобы к заявке приложена квитанция от 25.05.2022 № 1118223240, согласно которой внесен задаток в размере менее 50% (443,81 руб) от предложенной им суммы 887,67 руб.

Что касается довода о том, что подателю жалобы не предоставили возможность внести изменения в свою конкурсную заявку, комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктами 19 и 20 Правил порядок и срок отзыва и внесения изменений в конкурсную заявку устанавливается конкурсной документацией.

Пунктом 32 Правил и пунктом 5.1 конкурсной документации установлено, что заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока ее подачи.

Пунктом 5 (5.1-5.7) конкурсной документации установлен порядок внесения изменений в конкурсную заявку:

«5.4. Изменения, вносимые в поданные заявки, должны быть оформлены в порядке, установленном для оформления заявок на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 3.4 конкурсной документации.

На конверте с изменениями в заявку должна быть пометка «Внесение изменений в заявку на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области по лоту № _____, зарегистрированную за № _____ от «___» _____ 2022 года», «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО 10.00 часов «27» мая 2022 года».

5.5. Заявление об изменении заявки предоставляется по форме согласно приложения № 6 к конкурсной документации, с указанием регистрационного номера заявки, даты и времени представления заявки.

В заявлении перечисляются все изменения, вносимые в заявку, и прикладываются документы, подтверждающие вносимые изменения.»

ИП Ш А.Л. заявление о внесении изменений в конкурсную заявку и заявления о дачи разъяснений в порядке, установленном конкурсной документацией и действующим законодательством, в адрес организатора торгов не поступало, что также подтвердил заявитель во время рассмотрения настоящего дела.

Размер вносимого задатка, установленный конкурсной документацией — 50% размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы, не противоречит действующему законодательству, сведения о размерах задатка доступны каждому потенциальному участнику торгов посредством ознакомления с официально опубликованной информацией.

На основании чего комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП Ш А.Л. организатором торгов обоснованно отказано в участии в конкурсе по причине несоответствия прилагаемых документов к конкурсной заявке.

Относительно доводов подателя жалобы о несоответствии п.п. «ж» п. 3.3 конкурсной документации п.п. «ж», «и» п. 27 Правил и противоречия между заявкой и инструкцией по ее заполнению, Архангельское УФАС России обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 24 Правил заявитель вправе направить (в письменной форме) организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. В течение 2 рабочих дней такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заявителя. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Таким образом, помимо ознакомления с конкурсной документацией, размещенной на официальном сайте проведения торгов (torgi.gov.ru) до подачи заявки на участие в конкурсе, каждый потенциальный участник торгов имеет

возможность запросить разъяснения конкурсной документации. Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что участник торгов, подавший заявку на участие в рассматриваемом конкурсе, согласился с условиями проведения торгов и положениями конкурсной документации.

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что в конкурсной документации действительно содержится положение о предоставлении заявителем сведений о среднесуточном производстве «иной продукции из водных биологических ресурсов», что не соответствует п.п. «ж», «и» п. 27 Правил. Положение об «иной продукции из водных биологических ресурсов» исключено из Правил Постановлением Правительства РФ от 25.01.2022 № 35, на основании чего Комиссия приходит к выводу, что при подготовке к проведению конкурса организатором торгов использовалась недействующая редакция Правил. Однако, данное обстоятельство, как пояснили представители организатора торгов, не повлияло ни на возможность подачи заявки на участие в торгах, не привело к ограничению допуска к участию кого-либо из подавших заявление на участие в торгах, не повлияло на определение победителя торгов.

Довод заявителя о предоставлении преимуществ лицам, осуществляющих производство «иной продукции из водных биологических ресурсов», не находит подтверждение, поскольку ни одним из подавших заявку на участие в конкурсе по лоту № 16 производство «иной продукции из водных биологических ресурсов» не осуществлялось.

Включение организатором торгов в конкурсную документацию рассматриваемого выше условия на итоги конкурса по лоту № 16 не повлияло.

Также конкурсной документацией предусмотрена форма заявки, которая при заполнении не имеет ограничений. Заявитель вправе включить в содержание заявки любую информацию, которую считает необходимой для отражения, не изменяя содержания пунктов заявки. Табличная форма заявки не ограничивает право заявителя на внесение необходимой информации.

Во время заседания комиссии Архангельского УФАС России заявитель пояснил, что письменного запроса о разъяснении положений конкурсной документации и о форме заявки им не направлялось.

Поводом для отказа в участии в рассматриваемых торгах является несоответствие прилагаемых документов к конкурсной заявке — представлена квитанция об уплате задатка менее 50% размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

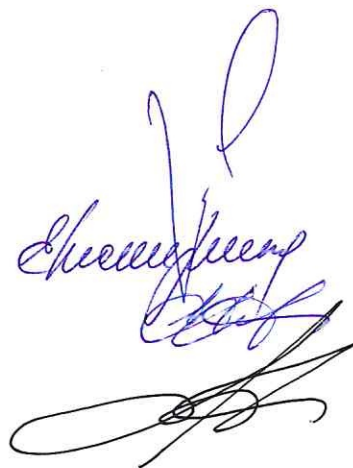
РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Ш А.Л. необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



Ю.Г. Цакулов

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

Н.С. Стульников