

ООО «ЖУКОВСКИЙ ШПЗ»

ОГРН:

Р/счет:

К/счет:

ИНН:

КПП:

БИК:

ШПАЛЗАВОД

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

Жалоба на действия заказчика

- Заказчик:** Открытое акционерное общество «Торговый дом РЖД».
Место нахождения заказчика: [REDACTED]
Почтовый адрес заказчика: [REDACTED]
Адрес электронной почты: [REDACTED]
Номер телефона: [REDACTED] (доб. 1135).
- Участник разрешения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Жуковский шпалопропиточный завод»
ИНН [REDACTED], ОГРН [REDACTED]
Место нахождения заказчика: [REDACTED]
Почтовый адрес заказчика: [REDACTED]
Адрес электронной почты: [REDACTED]
Номер телефона: +7 (48334) 3-32-42
- Электронная торгово-закупочная площадка:** Электронная площадка «РТС-тендер» (сайт <https://rts-tender.ru>).
- Дата публикации извещения в сети Интернет:** 29 сентября 2022 года.
- Способ осуществления закупки:** запрос котировок в электронной форме № К-1425/22.
- Предмет закупки/договора:** право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалосырья.

Доводы жалобы:

29 сентября 2022 года на электронной площадке РТС-Тендер заказчиком – АО «ТД РЖД» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалосырья.

6 октября 2022 года ООО «Жуковский ШПЗ» подана заявка на участие в запросе котировок № К-1425/22 по лоту № 1, которой был присвоен № 3. В качестве обеспечения заявки ООО «Жуковский ШПЗ» была предоставлена независимая банковская гарантия ПАО «Промсвязьбанк» от 06.10.2022 № 39837-22-10.

11 октября 2022 года на электронной площадке опубликован протокол № К-1425/22 рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалсырья.

Из подпункта 1.3.1 пункта 1.3. указанного протокола следует, что заявка с номером 3 на участие в запросе котировок № К-1425/22 отклоняется и в допуске к участию в запросе котировок № К-1425/22 отказано.

Протоколом заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» от 11.10.2022 № К/К-1425/22 подведены итоги запроса котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалсырья и победителем запроса котировок № К-1425/22 признан участник запроса котировок с номером заявки 2 (ООО «ШПАЛАЕКБ», ИНН 6677012940).

В качестве основания для отклонения заявки в протоколе указано представление участником в обеспечение заявки **независимой гарантии** вместо **банковской гарантии**, что по мнению Заказчика, не соответствует требованиям пунктов 3.16.1, 3.16.11, 3.16.13, 3.16.14 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок.

С данным выводом комиссии Заказчика нельзя согласиться, поскольку представленная ООО «Жуковский ШПЗ» независимая гарантия выполнена корректно, исходя из следующего.

В обеспечение заявки на участие в запросе котировок № К-1425/22 по лоту № 1 Заявитель представил независимую гарантию ПАО «Промсвязьбанк» от 06.10.2022 № 39837-22-10 на сумму 242 400 руб. сроком действия с 07.10.2022 по 04.02.2023.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в указанные нормативные правовые акты, согласно которым понятие «**банковская**» гарантия заменено на «**независимая**».

А именно, в части 12, подпункте «б» пункта 8 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» слово «**банковской**» заменено словом «**независимая**». Статья 3.4 указанного закона дополнена частями 14.1 – 14.3, 31, 32, в которых перечислены требования к независимой гарантии, ее форме и содержанию.

В силу части 4 статьи 3 Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями пунктов 1, 3 и 4 части 14.1, частей 14.2, 14.3, 17, подпункта «б» пункта 8 части 19.1, частей 31 и 32 статьи 3.4, частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) до 1 октября 2022 года. Положения о закупках, которые не соответствуют требованиям пунктов 1, 3 и 4 части 14.1, частей 14.2, 14.3, 17, подпункта «б» пункта 8 части 19.1, частей 31 и 32 статьи 3.4, частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона) по состоянию на 1 октября 2022 года, считаются не размещенными в единой информационной системе.

Кроме того, с 1 октября 2022 года вступило в законную силу постановление Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в

электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Таким образом, в Положение о закупках АО «ТД РЖД» до 1 октября 2022 года должны были быть внесены соответствующие изменения, связанные с заменой банковской гарантии на независимую. Однако такие изменения в Положение о закупках АО «ТД РЖД» (раздел 32) внесены не были.

В этой связи, независимая гарантия ПАО «Промсвязьбанк» от 06.10.2022 № 39837-22-10, представленная ООО «Жуковский ШПЗ» в составе заявки на участие в запросе котировок № К-1425/22 по лоту № 1, соответствовала требованиям действующего законодательства на момент ее подачи и заявитель (ООО «Жуковский ШПЗ») должен был быть допущен к участию в запросе котировок № К-1425/22.

Считаю, что Заказчик предъявил к участнику закупки требования, не предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не учел изменения действующего законодательства, вступившие в законную силу с 1 октября 2022 года.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов: акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают

права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Жуковский ШПЗ» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе об отмене протокола № К-1425/22 рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалсырья от 11.10.2022 и протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» от 11.10.2022 № К/К-1425/22.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Жуковский ШПЗ» по состоянию на 20.10.2022.
2. Копия решения учредителя от 13.01.2020 № 1 «О назначении генерального директора ООО «Жуковский ШПЗ».
3. Положение о закупках АО «ТД РЖД».
4. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалсырья от 29.09.2022.
5. Приложение к извещению запроса котировок Порядок проведения закупки.
6. Заявка ООО «Жуковский ШПЗ».
7. Протокол № К-1425/22 рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № К-1425/22 на право заключения договора поставки деревянного пропитанного шпалсырья от 11.10.2022.
8. Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» от 11.10.2022 № К/К-1425/22.

Генеральный директор
ООО «Жуковский ШПЗ»

Исп.: _____


