

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Доступная Среда»  
ИНН/КПП 7717620032/771701001  
ОГРН 1087746656469  
125373, г. Москва, Походный проезд, д. 4 к. 1, пом. X  
Тел. +7 (495) 142-60-38, E-mail: [sale@invakor.ru](mailto:sale@invakor.ru)

**Заказчик:** Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области "Государственный гуманитарно-технологический университет"  
E-mail: [ggtu-tender@mail.ru](mailto:ggtu-tender@mail.ru)  
Тел. 7-499-955-25-20

**Состав аукционной комиссии, чьи действия обжалуются:**

Председатель комиссии: Гордеева Г.Е.  
Члены комиссии:  
Елисеев Ю.В., Каприелова А.А.

**Закупка (номер извещения): № 32211406404**  
Способ определения поставщика: аукцион в электронной форме

**ЖАЛОБА**

**на действия комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении первых частей заявок.**

06 июня 2022 года комиссией по осуществлению закупок (далее – Комиссия) рассмотрены первые части заявки участников аукциона.

Всего подано 4 заявки, из них 3 заявки не были допущены к участию в аукционе.

По результатам рассмотрения и оценке заявок, комиссия пришла к выводу о не соответствии требованиям документации к аукциону заявки заявителя (заявка №2) и приняла решение отказать заявителю в допуске к участию в аукционе.

Ознакомившись с аргументами, на основании которых заявке Заявителя было отказано в допуске, Заявитель полагает, что комиссия действовала неправомерно, в связи со следующим.

Комиссия в правовом обосновании отказа в допуске указала на положения пунктов 38.6, 39.4 «Положения о закупке Государственного гуманитарно-технологического университета» (далее – Положение), а именно, что

...для товара «программно-аппаратный комплекс для обучающихся с нарушениями ОДА тип 3» предоставлено только одно значение (Диаметр устройства и диаметр нажимной части, мм: 75), что не соответствует требованиям аукционной документации. Диаметр устройства и диаметр нажимной части должны быть не менее 70 мм и до 80 мм. Согласно инструкции, знак «,», союз «и» при перечислении требований означают, что товар должен обладать всеми перечисленными параметрами и характеристиками. Участнику закупки необходимо указать все значения, перечисленные через знак «,» или союз «и».

Выводы комиссии не основаны на Документации к аукциону в электронной форме.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, знак «, », союз «и» - при перечислении требований означает, что товар должен обладать всеми перечисленными параметрами и характеристиками. Участнику закупки необходимо указать все значения, перечисленные через знак «,» или союз «и». Исключением являются дробные числа (в случае возможности показателя принимать дробные значения), где символом «,» может обозначаться дробная часть.

Наименование показателя товара	Требование к значению показателя	Значение, предлагаемое участником закупки	Оценка правильности заполнения
Показатель 1	Красный и синий	Красный и синий	Верно
Показатель 2	Красный, синий	Красный и синий	Верно
Показатель 3	Красный и синий	синий	Неверно

Согласно технического задания, Заказчиком предъявляются следующие требования к товару «Программно-аппаратный комплекс для обучающихся с нарушениями ОДА тип 3»: Диаметр устройства и диаметр нажимной части, мм: **Не менее 70 и до 80.**

Согласно Инструкции по заполнению заявки одновременное указание в значениях характеристик союза «и» и предлога «до» не регламентировано.

Ссылка комиссии на положение инструкции которой предписано при наличии союза «и» указывать все параметры не применима к данной ситуации, так как инструкция и пример к инструкции, установленный Заказчиком регламентируют ситуации, когда союз «и», а так же знак «,» используются без употребления иных знаков, союзов, предлогов.

Более того, Инструкция регламентирует и порядок указания характеристик при использовании предлога «до»:

«менее», «до», знак «<» - означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. Участнику закупки необходимо указать значение показателя меньше максимального значения, указанного заказчиком.

Таким образом, учитывая, что Инструкция не регламентирует случаи одновременного использования союза «и» и предлога «до», но регламентирует их использования в отдельности, позиция Комиссии должна была основана на правилах употребления указанных частей речи и действительного смысла объекта закупки.

Предлог «до» употребляется при указании предела, границы распространения действия, движения и т. п.

Союз и – сочинительный соединительный союз, который используется для выражения соединительных отношений в сложносочиненном предложении. Общее значение союза и: соединение. Дополнительные значения: одновременность, последовательность, причинно-следственное, условно-следственное, противительно-уступительное, распространение.

Учитывая, что основное значение союза «и» - это соединение, а предлога «до» - это указание предела, фразу «не менее 70 и до 80» в смысловом выражении следует рассматривать как «не менее 70 и не более 80», что полностью соотносится с Инструкцией по заполнению заявки.

Комиссией же в нарушении Документации об аукционе в электронной форме, в связи с неверным ее толкованием в части Инструкции по заполнению заявки, неправомерно отклонена заявка участника.

При этом, обращаю внимание уполномоченного органа, что по аналогичному основанию были отклонены заявки участников под №№ 1 ( в части), 4 (по единственному основанию).



Также в качестве нарушения Комиссии, которое носит правоприменительный характер, следует отнести то обстоятельство, что отказывая в допуске заявке участника закупки, комиссия сослалась на положения пунктов 38.6, 39.4 «Положения о закупке Государственного гуманитарно-технологического университета» (далее – Положение), а также на раздел Информационной карты «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме».

Пункт 38.6 Положения устанавливает, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 62.2.10 пункта 62.2 настоящего Положения.

Пункт 39.4 устанавливает, что Участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной пунктом 38.4 настоящего Положения (пунктом 38.6 настоящего Положения в случае проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), или предоставления недостоверной информации;

несоответствия информации, предусмотренной пунктом 38.4 настоящего Положения (пунктом 38.6 настоящего Положения в случае проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), требованиям аукционной документации;

указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора.

При этом в Протоколе Комиссия указывает, что отказ в допуске вынесен в виду несоответствия информации предусмотренной пунктом 38.6 Положения, хотя данный пункт Положения не устанавливает перечень информации, которая должна содержаться в заявке.

Также комиссией не указан конкретный пункт Информационной карты, ограничившись только указанием ее раздела, которому не соответствует заявка Заявителя.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку действий комиссии Заказчика
2. Отменить Протокол №32211406404-01 от 06.06.2022 рассмотрения первых частей заявок, а также все протоколы, составленные позже указанной даты.
3. Возложить на комиссию Заказчика обязанность повторно рассмотреть первые части заявок участников аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства и документацией аукциона.

Приложение:

1. Выдержка из инструкции по заполнению заявки



/И.И. Гайдаржи/

МП