



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.04.2021 № 2320/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ИП Федотову А.А.
e-mail: afedot19@bk.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
Бюджетному учреждению
здравоохранения
Орловской области
«Орловская областная
психиатрическая больница»
302501, Орловская область,
п. Шиловский, ул. Медицинская, д. 47
e-mail: oopbks@mail.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354200017821000079)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 57/06/67-311/2021 о нарушении законодательства о закупках

28 апреля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: ИП Федотова А.А. (далее - Заявитель) Кирилловой Ю.А., Маенковой В.В.;

Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловская областная психиатрическая больница» (далее – Заказчик) – Бычкова М.С.;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ИП Федотова А.А. на действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на закупку продуктов питания на 2 квартал 2021 года (смесь сухая белковая композитная), извещение № 0354200017821000079 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,

должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя. Согласно протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.04.2021 №0354200017821000079-1:

| | | | |
|---|-----------|---|---|
| 3 | 109665078 | Отказать участнику в допуске к участию в аукционе | Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) (В данной аукционной заявке отсутствует показатель "Агломерированная форма", а также его значение) |
|---|-----------|---|---|

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что Комиссия действовала в рамках действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 12.04.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 618 400,80 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано 5 заявок, 1 заявка была отклонена, 4 – допущены к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 20.04.2021;
- 6) дата проведения Аукциона - 21.04.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 5.1. раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации:

| | | |
|-------|--|----------------|
| 5.1. | Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: | |
| 5.1.1 | Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона | Установлено |
| | <i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i> | |
| 5.1.2 | Наименование страны происхождения товара* | Не установлено |
| | <i>*Примечание: указывается в случае установления заказчиком в извещении о проведении аукциона, ДА условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст.14 Федерального закона №44-ФЗ</i> | |
| 5.1.3 | Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). | Установлено |
| | <i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i> | |
| 5.1.4 | Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА | Не установлено |
| | <i>*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i> | |

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В разделе V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона» аукционной документации, приведены примеры указания характеристик участником.

Согласно раздела III «Техническое задание» аукционной документации Заказчику необходим следующий Товар:

| Технические характеристики | | Соответствие КТРУ или обоснование Заказчика |
|--|--|---|
| Наименование показателей | Значение показателей | |
| Смесь белковая композитная сухая Код КТРУ – <u>10.86.10.910-00000002</u> ; Смесь сухая белковая композитная | | |
| Вид применяемого сырья | Белок молока | Соответствует КТРУ |
| Наличие обогащающих компонентов | Да | Соответствует КТРУ |
| Агломерированная форма | Да | Соответствует КТРУ |
| Внешний вид | Порошкообразные продукты, состоящие из единичных и/или агломерированных частиц. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии | В соответствии с п.5.1.2 (таблица 1) ГОСТа 33933-2016 |
| Цвет | От светлого до кремового | В соответствии с п.5.1.2 (таблица 1) ГОСТа 33933-2016 |
| Вкус и запах | Свойственный основным ингредиентам данной СБКС, без посторонних привкусов и запахов | В соответствии с п.5.1.2 (таблица 1) ГОСТа 33933-2016 |

Раздел V. «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации содержит Форму 1. Примерная (рекомендуемая) форма для заполнения участником аукциона первой части заявки на участие в аукционе согласно которой:

| Наименование и количество товара | Наименование показателей | Значения показателей | Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукционе | Указание на товарный знак (его словесное обозначение), наименование страны происхождения | Ед. изм. | Кол-во |
|----------------------------------|---|--|---|--|----------|---------|
| Смесь белковая композитная сухая | Вид применяемого сырья | Белок молока | <i>Указать словесное описание</i> | указать | указать | указать |
| | Наличие обогащающих компонентов | Да | <i>Указать словесное описание</i> | | | |
| | Агломерированная форма | Да | <i>Указать словесное описание</i> | | | |
| | Внешний вид | Порошкообразные продукты, состоящие из единичных и/или агломерированных частиц. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии | <i>Указать словесное описание</i> | | | |
| | Цвет | От светлого до кремового | <i>Указать словесное описание</i> | | | |
| | Вкус и запах | Свойственный основным ингредиентам данной СБКС, без посторонних привкусов и запахов | <i>Указать словесное описание</i> | | | |
| | Пищевая и энергетическая ценность в 100 граммах сухой смеси: | | | | | |
| | Массовая доля белка, % | 40,0* г | <i>указать конкретное значение</i> | | | |
| | Массовая доля жира, % | 20,0* г | <i>указать конкретное значение</i> | | | |
| | Массовая доля общих углеводов, % | 30,0* г | <i>указать конкретное значение</i> | | | |
| | Энергетическая ценность | 452,0* Ккал | <i>указать конкретное значение</i> | | | |
| Массовая доля пищевых волокон, % | 4,0*г | <i>указать конкретное значение</i> | | | | |

Таким образом, участнику закупки при заполнении первой части заявки в наименовании показателя «Агломерированная форма» необходимо было указать словесное описание значения показателя – Да или Нет.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 3-6 статьи 67 Закона установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Из анализа заявки Заявителя следует, что к поставке предлагался следующий товар:

| № | Наименование товара | Страна происхождения поставляемого товара, наименование производителя | Требования к характеристикам товара | Требования к объему, весу фасовки | Требования к качеству товара, с указанием реквизитов нормативных правовых актов | Ед. изм. | Кол-во |
|---|----------------------------------|---|--|---|---|----------|--------|
| 1 | Смесь белковая композитная сухая | РОССИЯ | Смесь белковая композитная сухая Предназначена для реализации населению, пищеблокам лечебно – профилактических учреждений и учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, санаториям, другим предприятиям общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания. Внешний вид- порошкообразные продукты, состоящие из агломерированных частиц. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии. Цвет от светлого до кремового. Вкус и запах свойственный основным ингредиентам данной смеси, без посторонних привкусов и запахов. Смесь белковая композитная сухая соответствует требованиям, предъявляемым к таким смесям приказом Минздрава России от 5 августа 2003 г. № 330 «О мерах по | Фасовка: Картофельная коробка с внутренним пакетом- вкладышем из комбинированного материала, упаковка весом 5 кг. | Свидетельство о государственной регистрации № RU.77.99.32.004. R.000310.02.20 Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 027/2012 Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 005/2011 Соответствие приказу Минздрава России от 5 августа 2003 г. № 330 « О мерах по совершенствованию лечебного питания в | кг. | 240 |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|
| | | | <p>совершенствованию лечебного питания в лечебно - профилактических учреждениях Российской Федерации» (с изменениями на 21 июня 2013 г.) Пищевая и энергетическая ценность в 100 г смеси белковой композитной сухой, используемой в стандартных диетах для диетического лечебного питания в учреждениях (отделениях) социальной защиты в соответствии с требованиями таблицы В.2 ГОСТа 33933-2016: Белки – 40,0 г Жиры – 20,0 г Углеводы – 30,0 г Пищевые волокна – 4 г Энергетическая ценность – 452,0 Ккал. Вид применяемого сырья: белок молока Обогащающие компоненты: да Срок годности: 12 месяцев. Минимальный остаточный срок годности на момент поставки: не менее 9 месяцев</p> | | лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации. | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|

Таким образом, в заявке Заявителя отсутствовало наименование показателя «Агломерированная форма».

В связи с чем, аукционная комиссия Заказчика, обоснованно признала заявку ИП Федотова А.А. несоответствующей требованиям документации об Аукционе, так как Заявитель в своей заявке не указал наименование показателя «Агломерированная форма».

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

Р Е Ш И Л А:

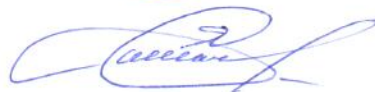
1. Жалобу ИП Федотова А.А. признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Заместитель
председателя Комиссии:

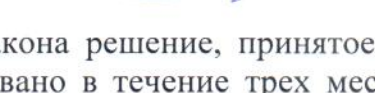


М.А. Лебедев

Члены Комиссии:



О.А. Торшина



Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.