



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО «Контактор»
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1,
эт. 6, оф. 601, комн. 6

<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3601/2020

г. Екатеринбург

09.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Контактор» (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1, эт. 6, оф. 601, комн. 6) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку материалов для проведения капитального ремонта на стадионе УрФУ (Мира, 29), для организации и проведения спортивных мероприятий, в рамках проекта «Универсиада, welcome!», со студентами бюджетной формы обучения (извещение № 32009394620) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Контактор» (вх. № 01-23672 от 01.09.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку материалов для проведения капитального ремонта на стадионе УрФУ (Мира, 29), для организации и

проведения спортивных мероприятий, в рамках проекта «Универсиада, welcome!», со студентами бюджетной формы обучения (извещение № 32009394620), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Контактор» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок произведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 13 от 24.07.2020 г.

11.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009394620 и закупочная документация на поставку материалов для проведения капитального ремонта на стадионе УрФУ (Мира, 29), для организации и проведения спортивных мероприятий, в рамках проекта «Универсиада, welcome!», со студентами бюджетной формы обучения.

Начальная (максимальная) цена договора составила 13 400 438,00 руб.

26.08.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок №32009394620-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с регистрационным номером 862 участника закупки ООО «Контактор» отклонена по следующему основанию: «описание поставляемого товара не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в пунктах 5. 6 формы № 1 не указаны конкретные модели, марки, наименования товаров, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке (п. 16 Информационной карты. Примечание* по заполнению формы № 1 п. 6.4 раздела II документации об аукционе в электронной форме)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 4.2.1 (2, 26) Положения о закупках установлено, что в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

26) иные сведения, определенные Положением.

Согласно п. 4.5.1 Положения о закупках участник закупки подготавливает заявку на участие в конкурентной закупке согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в извещении и (или) документации о конкурентной закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и пунктом 4.5.3. Положения.

В силу п. 4.5.2 Положения о закупках заказчик устанавливает в документации о конкурентной закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки с целью формирования исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к заявке Участника закупки.

В соответствии с п. 4.5.3 (2) Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения и (или)

документации о конкурентной закупке и содержать следующие сведения, информацию и документы:

2) предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, предложение о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В п. 4.5 Раздела II закупочной документацией установлено, что при описании условий и предложений Участники аукциона должны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в Заявке, не должны допускать двусмысленных толкований. Должны быть указаны конкретные: модели, марки, наименования товаров и их комплектующих, размеры, материалы, иные сведения, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником должны быть указаны перечень и характеристики выполняемых работ, с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями.

Согласно п. 16 Раздела III закупочной документации при описании условий и предложений Участники аукциона должны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в Заявке, не должны допускать двусмысленных толкований. Должны быть указаны конкретные: модели, марки, наименования товаров и их комплектующих, размеры, материалы, иные сведения, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником должны быть указаны перечень и характеристики выполняемых работ, с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями.

В соответствии с п. 15 (1) Раздела III закупочной документации первая и вторая части заявки (далее-Заявка) должны быть подготовлены и оформлены в соответствии с требованиями пункта 4 раздела II Документации об аукционе.

Заявка должна:

- быть подготовлена по формам Раздела V документации об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы №1 и №2 в соответствии с требованиями документации об аукционе, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с регламентом электронной площадки.

Заявка, документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, подаются в форме электронного образа документа. Такой документ должен быть создан путем сканирования документа, изготовленного на бумажном носителе.

Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи (качество 200 - 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии). Качество сканированных документов, предоставляемых в составе заявки, должно обеспечивать возможность их прочтения без изъятий и искажений.

Файл электронного образа документа должен быть в формате Adobe PDF. Каждый отдельный электронный образ документа должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать электронный образ документа (например: декларация о соответствии от 24.01.2019.pdf).

В Форме 1 (Раздел V закупочной документации) указано, что графа «Наименование товара, выполнения работ, оказания услуг» заполняется в соответствии с требованиями п.16 Информационной карты с указанием конкретных: моделей, марок, наименований товаров и

их комплектующих, размеров, материалов, иных сведений, позволяющих идентифицировать вышеуказанное предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником указывается перечень и характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг)).

В Приложении № 1 к аукционной документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, в том числе, по позициям 6 и 7:

№	Наименование товаров (работ, услуг)	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке иные требования к товарам	Ед. изм.	Кол-во
5	Клей двух компонентный ПУ 13,2 кг.	Для приклеивания: искусственных газонов в области шва и маркировки игрового поля на ленту для швов из полиэстера Основа полиуретан/изоцианат. Плотность готового клея 1,65 г/см ³ . Цвет зеленый.	штг	90
6	Лента соединительная	Лента для фиксации искусственной травы в области шва. Ширина 300 мм, длина 100 м. Состав - двухслойный полиэстер. Толщина 0,43 мм. Прочность на разрыв 380 Н/ 5см. Масса на ед. площади 170 г/м ² .	м	3 200

Проанализировав положения заявки участника закупки ООО «Контактор», Комиссия Свердловского УФАС России установила, что участник закупки ООО «Контактор» по позициям 5 «Клей двух компонентный ПУ 13,2 кг.» и 6 «Лента соединительная» не указал конкретные модели, марки, наименования товаров, позволяющие идентифицировать предлагаемый к поставке товар.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в случае отсутствия у товаров, предлагаемых к поставке участником закупки, наименования, модели, марки, участнику закупки необходимо указать об этом в заявке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе первой части заявки ООО «Контактор» не содержится сведений об отсутствии модели, марки, наименования товаров по позициям 5, 6.

Таким образом, положения первой части заявки участника закупки ООО «Контактор» не соответствуют требованиям аукционной документации.

Согласно п. 4.7.4. (1) Положения о закупках по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в конкурентной закупке, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением и (или) документацией о конкурентной закупке:

1) непредставление информации, сведений и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением и (или) документацией о конкурентной закупке, несоответствие указанных информации, сведений и (или) документов, требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «Контактор» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку заявка участника закупки не соответствовала требованиям аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Контактор» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

