

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 287/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «СУ-19» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее – Реестр), извещение № 014820000552200026 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150В220022 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 10.01.2023) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 7), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что в составе заявки имеются все документы, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям документации о проведении Предварительного отбора.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 26.12.2022 размещен на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушениями сроков 30.12.2022.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявка Заявителя на участие в Предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно:

- скан-копия трудовой книжки <...> не читаема. Невозможно определить принадлежность вкладыша трудовой книжки к представленной трудовой книжке в связи с отсутствием идентификационного номера на титульном листе такого вкладыша. Дополнительно Организатор торгов пояснил, что именно во вкладыше содержатся сведения о возможной работе <...> в ООО «СУ-19»;

- скан-копия трудовой книжки <...> представлена не в полном объеме (приложен вкладыш трудовой книжки).

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 26.12.2022 размещен в соответствии с требованиями Положения и приказа Минстроя России от 07.09.2016 № 624/пр.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23

Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается, в том числе требование к наличию в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.3.13 раздела 1.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено обязательное требование к участникам предварительного отбора – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI «Требования к минимальному количеству

квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора.

Так, частью VI документации о проведении Предварительного отбора установлено, что участник Предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы не менее 8 квалифицированных сотрудников.

Пунктом 3.3.2.3. раздела 3.3 документации о проведении Предварительного отбора установлено требование о представлении в составе заявки на участие в Предварительном отборе документов, подтверждающих соответствие участника Предварительного отбора требованиям, установленным разделом 1.3 документации о проведении Предварительного отбора, в том числе представление копий трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 66 Трудового кодекса Российской Федерации трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Порядок ведения и хранения трудовых книжек (далее – Порядок) утвержден приказом Минтруда России от 19.05.2021 № 320н (приложение № 2 к приказу).

В соответствии с пунктом 32 Порядка в случае если в трудовой книжке заполнены все страницы одного из разделов, трудовая книжка дополняется вкладышем, который является ее неотъемлемой частью, оформляется и ведется работодателем в том же порядке, что и трудовая книжка. Вкладыш без трудовой книжки недействителен.

Пунктом 33 Порядка установлено, что при выдаче каждого вкладыша в трудовой книжке ставится штамп с надписью «Выдан вкладыш» и указывается серия и номер вкладыша. Указанную запись необходимо делать на титульном листе трудовой книжки (стр. 1). В случае если на титульном листе отсутствует место для внесения записи о выдаче последующего вкладыша, такую запись следует сделать на титульном листе первого вкладыша.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 26.12.2022, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 3.3 Документации о проведении предварительного отбора. – Скан-копия трудовой книжки <...> не читаема. Невозможно определить соответствующий опыт и трудоустройство – Скан-копия трудовой книжки <...> представлена не в полном объеме. Несоответствие участника требованиям, установленным

пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора: Не подтверждено наличие в штате участника не менее 8 работников.».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе.

Участником предварительного отбора в составе заявки приложены документы на 8 сотрудников, в том числе документы на <...> и <...>

В отношении указанных сотрудников Комиссия установила:

1) На титульном листе трудовой книжки <...> сделана надпись: «Выдан вкладыш. АТ-III № 5629360». В составе заявки Заявителя в числе документов на <...> приложен вкладыш, серия и номер которого указаны на 5, 21, 25, 29 страницах и полностью соответствуют серии и номеру, указанному на титульном листе трудовой книжки <...>

Таким образом, Организатор торгов имел возможность определить принадлежность представленного вкладыша к трудовой книжке <...> и установить факт его трудоустройства в ООО «СУ-19».

2) В составе заявки Заявителя в числе документов на <...> приложен вкладыш трудовой книжки. Трудовая книжка не приложена.

Таким образом, заявка Заявителя на участие в Предварительном отборе не соответствует требованиям пункта 38 Положения и Заявителем не подтверждено соответствие требованиям пункта 23 Положения.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Комиссией осмотрена информация по Предварительному отбору на сайте www.zakupki.gov.ru (вкладка «Журнал событий»), согласно которой: «30.12.2022 12:50 (МСК) Размещен «Протокол комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 26.12.2022 № 0148200005522000260003» для закупки № 014820000552200026».

В соответствии с информацией по Предварительному отбору на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер» дата и время размещения протокола рассмотрения заявок на участие в Предварительном

отборе – 30.12.2022 10:45.

Таким образом, Организатором торгов не соблюден срок размещения протокола рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе, установленный пунктом 55 Положения.

Довод Заявителя обоснован.

Возможно нарушенные права Заявителя могут быть им восстановлены в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СУ-19» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.