

в УФАС по Санкт-Петербургу
4-я линия В.О., д. 13, лит. А, г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30
to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ОО «Союз-Юнион» (ИНН 7814337246)
197046, Санкт-Петербург, ул. Б. Посадская д. 9/5, литера
А, пом.13Н
телефон 8-921-932-62-65, адрес электронной почты
kaskad94@holdingkaskad.ru

Название процедуры:
Оказание услуг по физической охране объектов,
транспортных средств, территории, помещений,
имущества Заказчика, в том числе при проведении
культурно-массовых мероприятий; прибытию
вооруженной мобильной группы быстрого реагирования;
транспортировке и сопровождению сотрудников и
материальных ценностей.

Реестровый номер торгов:
№ 32211775645

Форма торгов:
Открытый конкурс в электронной форме

Наименование электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://www.tektorg.ru>

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА
Почтовый адрес: 196105, г.Санкт-Петербург,
ул.Сызранская, д.15
Место нахождения: 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
УЛ. СЫЗРАНСКАЯ, дом Д.15

Ответственное должностное лицо: Фурсова В.Н.
Адрес электронной почты: od10@spbget.ru
Номер контактного телефона: +7 (812) 2441820, доб.: 1343

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, конкурсной комиссии

- 1. Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта.
- 2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Охранная Организация «Союз-Юнион», ИНН 7814337246, адрес 197046, Санкт-Петербург, ул. Б. Посадская д. 9/5, литера А, пом.13Н, телефон 8-921-932-62-65, адрес электронной почты kaskad94@holdingkaskad.ru.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32211775645.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 01.11.2022г.

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей.

Доводы жалобы:

01 ноября 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на тему: «Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей» (номер извещения в ЕИС 32211775645).

09 ноября 2022 года Общество с ограниченной ответственностью «Охранная Организация «Союз-Юнион», в качестве лидера (ведущего партнера) коллективного участника, подало заявку на участие в указанном открытом конкурсе. Заявке был присвоен порядковый номер 2.

11 ноября 2022 года в 10:15 был составлен и размещен Протокол № 26/2022-ОК Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей. **В соответствии с этим Протоколом Заявка Коллективного участника, лидером по которому является ООО «ОО «Союз-Юнион», допущена к участию и к оценке заявок на основании «Состав документов заявителя соответствует требованиям документации».** Но в соответствии с Протоколом № 26/2022-ОК Заседания Комиссии по закупкам по оценке заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Коллективному участнику, лидером по которому является ООО «ОО «Союз-Юнион», были неправомерно не засчитаны баллы по подкритерию «Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами». Впоследствии, своим решением по жалобе №Т02-578/22 от 23 ноября 2022 года, комиссия Санкт-Петербургского УФАС России признала жалобу обоснованной и признала в действиях закупочной комиссии нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки по условиям и в порядке, которые не указаны в документации о Закупке, допущенное путем неправомерной оценки заявки ООО «ОО «Союз-Юнион» по подкритерию «Обеспеченность участника материально-техническими ресурсами» в порядке, не соответствующем Документации.

В то же время, согласно решению по жалобе №Т02-577/22 от 23 ноября 2022 года Санкт-Петербург, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России предписала Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры Закупки («Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей» (ЕИС 32211775645)), и повторно рассмотреть, оценить, сопоставить заявки и завершить процедуру Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

09 декабря 2022 года в 10:00 был составлен и размещен новый Протокол № 26/2022-ОК Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Данным протоколом Комиссия вынесла решение не допустить Коллективного участника, лидером по которому является ООО «ОО «Союз-Юнион», к рассмотрению и оценке заявок. Основанием для отказа в допуске послужило *«несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно ненадлежащее обеспечение заявки. Согласно условиям банковской гарантии №979584-ГВБЦ/22 (далее – БГ) принципалом выступает Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Каскад». Соответственно, представленная БГ гарантирует надлежащее исполнение Принципалом своих обязательств, связанных с участие Принципала в проведении закупки. Однако, согласно п.2.1 Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности, лидером «Коллективного участника» является ООО «ОО «Союз-Юнион». П. 4.1.1. Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности говорит о том, что Лидер коллективного участника заключает договор с Заказчиком от имени всех Участников в порядке и на условиях, предусмотренных Конкурсной документацией и проектом Договора, входящем в Конкурсную документацию. Соответственно, представленная БГ, где Принципалом выступает Общество с ограниченной ответственностью «Охранная организация «Каскад», не обеспечивает обязательства по заключению договора Лидером».*

24 октября 2022 г. между ООО «ОО «Союз-Юнион» (участник №1 – Лидер коллективного участника), ООО «ОП «ЮНИОН-М» (Участник №2), ООО «ОО «Каскад» (Участник №3), ООО «ОП «Балтика ОБЛ» (Участник №4), ООО «ЧОО «Форсад» (Участник №5) было заключено Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности № 01/10-22. Предметом данного Соглашения являлось **создание «Коллективного участника» без образования юридического лица, но с сохранением экономической и юридической самостоятельности, и объединением своих навыков, знаний и ресурсов с целью совместного участия в открытом конкурсе** в электронной форме на «Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей».

Федеральным законом от 18.07.2011 г № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым проводится Конкурс, а также пунктом 5.2.22 Специальной части конкурсной документации, Заказчиком установлена возможность участия в конкурсе коллективного участника, а также установлены требования к коллективным участникам:

- Согласно 1 части Тома 1 Конкурсной документации «Понятия и сокращения, используемые в конкурсной документации» *«Участники – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.»*

- Согласно п.5.2.22.1. Тома 2 «Специальная часть» *«Члены объединений, являющихся коллективными участниками конкурса (далее – партнеры коллективного участника), должны иметь соглашение между собой (или иной документ), соответствующее нормам ГК РФ (для иностранных лиц – соглашение, заключенное в соответствии с законодательством соответствующего государства), в котором должны быть определены:*

а) *права и обязанности сторон как в рамках участия в конкурсе, так и в рамках исполнения договора;*

б) *распределение объемов, стоимости и сроков выполнения поставок (работ, услуг) между партнерами коллективного участника;*

в) лидер коллективного участника закупки (далее – ведущий партнер), который в дальнейшем представляет интересы каждого партнера коллективного участника во взаимоотношениях с заказчиком;

г) субсидиарная ответственность каждого партнера коллективного участника по обязательствам, связанным с участием в конкурсе и заключением договора, и солидарная ответственность каждого партнера коллективного участника за своевременное и полное исполнение договора, а также гарантийных обязательств по договору;

д) требования того, что все операции по выполнению договора в целом, включая платежи, совершаются с ведущим партнером, однако, по желанию заказчика или по его инициативе, данная схема может быть изменена путем заключения договора со всеми партнерами коллективного участника конкурса;

е) срок действия соглашения (должен быть не менее чем срок исполнения обязательств по договору);

ж) требование того, что соглашение не должно изменяться без согласования заказчика.

В соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 «Права и обязанности Сторон в рамках участие в Конкурсе» Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности в рамках участия в конкурсе, Участник № 3 (ООО «ОО «Каскад») обязуется в том числе осуществить обеспечение заявки путем внесения денежных средств, либо предоставлением банковской гарантии в соответствии с условиями Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 7.2 раздела 7 «Ответственность Сторон» Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности, Лидер коллективного участника и Участники коллективного участника несут субсидиарную ответственность по обязательствам, связанным с участием в Конкурсе и заключением Договора в соответствии ст. 399 ГК РФ.

Согласно ст. 321-325 Гражданского кодекса РФ, члены коллектива обладают равными правами и несут солидарную ответственность перед покупателем их услуг. Если между участниками коллектива подписан договор простого товарищества, то они должны будут отвечать по всем обязательствам независимо от причин возникновения обязательств по ч. 2 ст. 1047 ГК.

На основании вышеизложенного, Коллективный участник, то есть все входящие в него участники, несут ответственность как субсидиарную, так и солидарную перед Заказчиком по обязательствам при проведении Конкурса, в том числе по заключению Контракта с Заказчиком. Коллективным участником в качестве обеспечения заявки было выбрано предоставление Банковской гарантии, в связи с чем в соответствии с условиями «Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности» данная функция была возложена на Участника №3 (ООО «ОО Каскад»). В соответствии с предоставленной Гарантией, все обязательства участником №3, а равно как Коллективным участником, были выполнены.

Также обращаем внимание на то, что при первом рассмотрении заявки Коллективного участника на допуск к участию, рассмотрению и оценке заявок, Комиссия приняла обеспечение заявки Коллективного участника в виде банковской гарантии, оформленной на Участника №3 (ООО «ОО «Каскад»), о чем был составлен Протокол и подписан всеми членами Комиссии.

Также хотим подчеркнуть, что законодательством РФ, в том числе Федеральным законом от 18.07.2011 г № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Конкурсной документацией «для проведения открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей» **не регламентирован порядок предоставления обеспечения заявки (путем внесения денежных средств, либо предоставление банковской гарантии) коллективным участником: нет прямых указаний, что именно лидер коллективного участника обязан предоставить обеспечение заявки, а не участник, входящий в состав**

коллективного участника.

Считаем, что заказчиком при рассмотрении заявок была допущена ошибка, что повлекло за собой неправомерное отклонение заявки Коллективного участника от участия в процедуре.

На основании изложенного просим принять и рассмотреть жалобу в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить процедуру заключения договора, вынести предписание на пересмотр результатов оценки заявок и провести внеплановую проверку закупки.

Приложения:

1. Протокол № 26/2022-ОК от 09.12.2022г.
2. Протокол о продлении полномочий генерального директора ООО «ОО «Союз-Юнион» на 2 (двух) листах.
3. Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности №01/10-22 от 24.10.2022г.
4. Банковская гарантия № 979584-ГВБЦ /22 от 09.11.2022.

Генеральный директор
ООО «ОО «Союз-Юнион»

подписано ЭЦП

В.Н. Крупельницкий