

| | |
|---|--|
|  | ООО «АКТИВПРОЕКТ» |
| <i>Исх. № 2072 от 13.12.2023 г.</i> | Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) E-mail: to77@fas.gov.ru Копия: gtp@gtp.transneft.ru ReitenbahEE@gtp.transneft.ru |
| Заявитель | Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» |
| Заказчик/организатор | Акционерное общество «Институт по проектированию магистральных трубопроводов» |
| Указание на размещаемый Заказ | Номер закупки: 7001-Z05-K-Y01-00411-2024 Наименование закупки: «Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО «Транснефть – Север»» |

Жалоба на положения документации и действия заказчика

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru> размещена информация о проведении редукциона «7001-Z05-K-Y01-00411-2024 «12-ТОЗиС/01.2024 Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам АО «Транснефть – Север»»

По результатам ознакомления с закупочной документацией считаем, что положения опубликованной Заказчиком закупочной документации составлены с нарушениями норм действующего законодательства.

1. В соответствии с п. 2.1 проекта договора *Перечень зданий/сооружений, в отношении которых проводится обследование технического состояния, объем, перечень и вид Работ, перечень исходных данных, срок, результат и особенности выполнения Работ, установлены в Техническом задании*

Генподрядчика (далее – Техническое задание), являющемся Приложением № 1 к Договору.

Согласно п. 2.2 проекта договора Работы выполняются в сроки, предусмотренные Календарным планом (далее – Календарный план; Приложение № 2 к Договору).

В соответствии с положениями закупочной документации обследованию подлежат следующие объекты:

1. «Газификация котельной ЛПДС «Кузьмичи». Волгоградское РНУ. Строительство»;
2. «Магистральный нефтепровод «Ухта-Ярославль». Замена технологических трубопроводов НПС «Синдор». Техническое перевооружение»;
2. «Магистральный нефтепровод «Ухта-Ярославль» (линейная часть). Замена трубы на участках 143-147км, 149-167 км. Реконструкция»;
3. «Магистральный нефтепровод «Ухта-Ярославль» (линейная часть). Замена трубы на участке 0-17 км. Реконструкция» (2 этап)»;
4. «Магистральный нефтепровод «Ухта-Ярославль» (линейная часть). Замена трубы на участке 381-398 км. Реконструкция».

Для каждого объекта обследования размещено свое Техническое задание и календарный план выполнения работ.

Согласно календарным планам выполнения работ, работы должны выполняться в следующем порядке:

- Разработка и направление Генподрядчику Программы проведения обследования технического состояния зданий/сооружений;
- Получение Субподрядчиком допуска на Объект Заказчика;
- Сбор Субподрядчиком Исходных данных и направление Генподрядчику Акта о сборе Исходных данных.

Кроме того, согласно п. 3.4.1 проекта договора *В срок не позднее 10 (Десяти) рабочих дней до даты начала сбора Исходных данных, установленной Календарным планом, Субподрядчик направляет Генподрядчику согласованную Программу проведения обследования технического состояния зданий/сооружений.*

Таким образом, в соответствии с п. 3.4.1 проекта договора и приложений к нему Исполнитель работ сначала разрабатывает Программу проведения обследования и только после этого приступает к сбору исходных данных.

В соответствии с положениями Технических заданий техническое обследование зданий и сооружений проводится в соответствии с ГОСТ 31937-2011, СП 13-102-2003.

Согласно положений ГОСТ 31937-2011 (п. 5.1.7) и СП СП 13-102-2003 (п.5.1) обследование проводится в три связанных между собой этапа:

- подготовка к проведению обследования;*
- предварительное (визуальное) обследование;*
- детальное (инструментальное) обследование.*

В соответствии с п.5.1.8 ГОСТ 31937-2011 *Подготовительные работы проводят в целях: ознакомления с объектом обследования, его объемно- планировочным и конструктивным решением, материалами инженерно-геологических изысканий; сбора и анализа проектно-технической документации; составления программы работ с учетом согласованного с заказчиком технического задания.*

Согласно п. 5.1.9 ГОСТ 31937-2011, п. 5.2 СП 13-102-2003 Результатом проведения подготовительных работ является получение исходных данных, а согласно п. 5.1.10 ГОСТ

31937-2011 на основе полученных материалов составляют программу работ, в которой указывают перечень и объемы необходимых к выполнению работ.

Таким образом, в соответствии с положениями ГОСТ 31937-2011 и СП 13-102-2003 в рамках подготовительного этапа выполнения работ в первую очередь выполняется сбор и анализ проектно-технической документации объекта обследования и только потом, на основании полученных данных, разрабатывается программа работ.

Обращаем внимание, что такая последовательность выполнения работ установлена ГОСТ 31937-2011 исходя из того, что объем и содержание полученных исходных данных определяет состав и виды необходимых к выполнению работ.

На основании изложенного, положения п. 3.4.1 проекта договора и календарного плана выполнения работ объектов обследования противоречат нормам ГОСТ 31937-2011 и СП 13-102-2003, в соответствии с которыми должны быть выполнены работы, являющиеся предметом данной закупочной процедуры.

В связи с вышеизложенным 05.12.2023г. Обществом был направлен запрос о даче разъяснений закупочной документации для участников закупки (полный текст запроса приложен к жалобе).

В ответ на ранее направленный запрос были опубликованы в том числе следующие разъяснения (полный текст приложен к настоящей жалобе):

В рассматриваемом лоте исходные данные для составления программы работ содержатся в техническом задании, с которым субподрядчик знакомится на стадии закупки, т.е. заблаговременно до разработки программы работ. П. 3.1.3 проекта договора (неотъемлемая часть закупочной документации) предусмотрена обязанность субподрядчика по самостоятельному сбору исходных данных. Таким образом, при недостаточности исходных данных для составления программы работ, субподрядчик обращается к генподрядчику.

Однако, согласно п. 5.1.9 ГОСТ 31937-2011, в соответствии с которым должны быть выполнены работы, результатом проведения подготовительных работ является получение следующих материалов полнота определяется видом обследования):

- согласованное заказчиком техническое задание на обследование;
- инвентаризационные поэтажные планы и технический паспорт на здание (сооружение);
- акты осмотров здания или сооружения, выполненные персоналом эксплуатирующей организации, в том числе ведомости дефектов;
- акты и отчеты ранее проводившихся обследований здания (сооружения);
- проектная документация на здание (сооружение);
- информация, в том числе проектная, о перестройках, реконструкциях, капитальном ремонте и т.п.;
- геоподоснова, выполненная специализированной организацией;
- материалы инженерно-геологических изысканий за последние пять лет;
- информация о местах расположения вблизи здания (сооружения) засыпанных оврагов, карстовых провалов, зон оползней и других опасных геологических явлений;
- согласованный с заказчиком протокол о порядке доступа к обследуемым конструкциям, инженерному оборудованию и т.п. (при необходимости);
- документация, полученная от компетентных городских органов, о месте и мощности подводки электроэнергии, воды, тепловой энергии, газа и отвода канализации.

А согласно п. 5.1.10 вышеуказанного ГОСТ на основании данных, указанных в п. 5.1.9 составляется программа работ. Исходная документация, указанная в п. 5.1.9 ГОСТ 31937-2011, в положениях закупочной документации, в том числе в технических заданиях, отсутствует, в связи с этим, требование о разработке программы работ до получения исходных данных невыполнимо и противоречит положениям ГОСТ 31937-2011.

В дополнение к вышеизложенному, считаем необходимым дополнить, что допуск к месту производства работ осуществляется Заказчиком только после согласования программы работ, соответственно, получение исходных данных самостоятельно на объекте до согласования Заказчиком программы работ и организации допуска невозможно.

2. Разделом 3.5 проекта договора установлен порядок сбора исходных данных, согласно которого Сбор Исходных данных осуществляется Субподрядчиком на Объекте Заказчика и/или по месту расположения обследуемых зданий/сооружений.

Согласно п. 3.5.4 проекта договора *По окончании сбора Исходных данных Субподрядчик составляет Акт о сборе Исходных данных по форме Приложения № 3 к Техническому заданию и в срок, установленный Календарным планом, направляет его Генподрядчику для подписания.*

Разделом 6 ТЗ (у объекта №1 – разделом 7 ТЗ) установлено, что Субподрядчик самостоятельно осуществляет сбор исходных данных в соответствии с приложением № 5 (не ограничиваясь указанным перечнем) к Техническому заданию при проведении полевого этапа технического обследования ЗиС на объекте (полевой этап). По результатам сбора всех исходных данных оформляется Акт для разработки отчетов по техническому обследованию в соответствии с приложением № 5 к Техническому заданию. Подписанный акт (Приложение № 5) при выполнении полевого этапа работ, должен быть включен в отчеты по техническому обследованию и является обязательным при проведении экспертизы. Без подписанного акта (Приложение № 5) со стороны Субподрядчика отчеты по техническому обследованию не будут приняты на экспертизу и считается, что работы выполнены не в полном объеме.

Таким образом. В соответствии с положениями проекта договора и Технических заданий Исполнитель работ самостоятельно получает исходные данные по месту нахождения объектов обследования и направляет Генподрядчику соответствующий акт для подписания.

При этом, в соответствии с условиями проекта договора договор заключается между Исполнителем (Субподрядчиком) и АО «Гипротрубопровод» (Генподрядчиком), а работы выполняются для ПАО «Транснефть» (Заказчика).

В данном случае у Исполнителя работ отсутствуют договорные отношения с ПАО «Транснефть», в связи с чем самостоятельное получение исходных данных по месту выполнения работ невозможно.

Согласно п.1 ст. 759 ГК РФ *По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации.*

В данном случае, для субподрядной организации Заказчиком работ является АО «Гипротрубопровод», в связи с этим, на основании ст. 759 Гражданского кодекса РФ, именно Генподрядчик должен передать необходимые для выполнения работ исходные данные Субподрядчику. Более того, в соответствии с доводами указанными в разделе 1

запроса, исходные данные должны быть получены до подготовки программы работ, а допуск на станцию получается только после согласования указанной программы, в связи с чем самостоятельный сбор исходных данных на объекте так же становится невозможным.

В связи с вышеизложенным 05.12.2023г. Обществом был направлен запрос о даче разъяснений закупочной документации для участников закупки (полный текст запроса приложен к настоящей жалобе).

В ответ на ранее направленный запрос были опубликованы в том числе следующие разъяснения (полный текст приложен к настоящей жалобе):

Возложение на субподрядчика обязанности по сбору исходных данных (технической документации на объект) является частью работы, выполняемой субподрядчиком по договору подряда. Нормы статьи 759 ГК РФ не исключают право заказчика поручить сбор исходных данных подрядчику.

Однако, возложение на исполнителя обязанности по самостоятельному сбору исходных данных противоречат не только положениям ст. 759 ГК РФ, но и положениям ГОСТ 31937-2011.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что Заказчик обязан передать исполнителю исходные данные. Как указано в п.1 настоящего документа, исходной документацией является проектная и эксплуатационная документация, которая имеется только у собственника объекта, а не у сторонней организации.

Отмечаем, что разделом 8 проекта договора предусмотрено, что информация, относящаяся к хозяйственно-коммерческой деятельности или техническим возможностям Сторон, к фактическим и аналитическим данным, заключениям и иным сведениям является конфиденциальной.

К числу конфиденциальной информации относятся и исходные данные Генподрядчика (Заказчика), поэтому они отсутствуют в свободном, открытом доступе, и передаются исполнителю лишь посредством закрытых каналов связи, что делает еще более невозможным их самостоятельное получение. Так, согласно положений закупочной документации приложением к Техническому заданию, является схема объектов обследования (фрагмент генерального плана) которая предоставляется только победителю закупочной процедуры.

Кроме того, также отмечаем, что сбор исходных данных на станциях невозможен без содействия Генподрядчика, поскольку у Исполнителя отсутствуют какие-либо договорные обязательства со станциями ПАО «Транснефть» и иными организациями. Соответственно исполнители лишены возможности самостоятельно получить (осуществить сбор) необходимых данных, поэтому возложение на Исполнителя данной обязанности является необоснованным.

Следует отметить, что согласно п.3.5.3 Генподрядчик оказывает содействие в срок не позднее 3 рабочих дней с даты получения обращения субподрядчика путем направления заказчику письменного обращения о необходимости предоставления субподрядчику исходных данных.

Обращаем внимание, что направление в адрес Заказчика соответствующего уведомления не гарантирует, что Заказчиком Субподрядчику будет предоставлена вся необходимая исходная документация.

При этом, у АО «Гипротрубопровод», как у проектной организации, исходная документация уже имеется (в внутренней системе Галактика, к которой доступ имеет только

АО «Гипротрубопровод») и, учитывая сжатые сроки исполнения обязательств, ничто не мешает выдать ее самостоятельно.

Кроме того, согласно положений проекта договора у Генподрядчика отсутствует ответственность за нарушение п. 3.5.3 договора в то время как у Субподрядчика предусмотрена ответственность за нарушение каждого этапа календарного плана. Вместе с тем, исходя из практики работы с АО «Гипротрубопровод» существуют случаи когда ни Заказчиком, ни Генподрядчиком исходная документация не предоставлена в полном объеме, а потом предъявляются претензии к качеству выполненных Субподрядчиком работ.

3. Согласно разделу 1 проекта договора - *«Регламенты ПАО «Транснефть» - нормативно-технические документы (регламенты, инструкции, положения и т.д.) ПАО «Транснефть», устанавливающие нормы и правила, общие принципы или характеристики производимой продукции (работ, услуг) на объектах организаций системы «Транснефть».*

Согласно п. 2.3. проекта договора, *результатом выполнения Работ являются Отчетные материалы, предусмотренные Техническим заданием, оформляемые Субподрядчиком по типовым формам (Приложения № 3 и № 4 к Договору). **Отчетные материалы оформляются Субподрядчиком в соответствии с** нормативными правовыми актами Российской Федерации, государственными стандартами, нормами и правилами, а также **Регламентами ПАО «Транснефть».***

Согласно п. 3.1.1. проекта договора, *при выполнении Работ соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации, действующих государственных стандартов, норм и правил, а также Регламентов ПАО «Транснефть».*

Одновременно с этим, в силу п. 3.1.1 проекта договора, *Субподрядчик обязуется приобрести (получить) у организации, которой переданы права на распространение нормативных документов ПАО «Транснефть», соответствующую нормативную и типовую документацию, необходимую и достаточную для выполнения Работ. Реестродержателем нормативно-технической базы ПАО «Транснефть» и организацией, которой переданы права на распространение нормативных документов ПАО «Транснефть», является ООО «НИИ Транснефть».*

ООО «НИИ Транснефть» осуществляет деятельность по ведению отраслевого информационного фонда ПАО «Транснефть» и распространению нормативных документов ПАО «Транснефть» (далее – НД).

ООО «НИИ Транснефть» является единственной организацией, официально уполномоченной на распространение НД на основании соответствующего договора с владельцем НД – ПАО «Транснефть».

По решению ПАО «Транснефть» (<https://niitn.transneft.ru/about/activity/oif/>), *В общем случае НД предоставляются на возмездной основе в рамках договоров на оказание информационных услуг, заключенных с ООО «НИИ Транснефть». Стоимость договора рассчитывается в зависимости от вида и объема (количества страниц) НД.*

По решению ПАО «Транснефть», организациям, выполняющим проектно-изыскательские работы (ПИР), строительно-монтажные работы (СМР), строительный контроль (СК), поставку МТР на объекты ПАО «Транснефть» по Программам развития, технического перевооружения и реконструкции, капитального ремонта и ликвидации объектов ПАО «Транснефть», НД могут быть предоставлены без взимания платы в рамках заключенных с ООО «НИИ Транснефть» Соглашений о порядке использования нормативных документов ПАО «Транснефть».

При этом, предоставление нормативной документации ПАО «Транснефть» осуществляется на возмездной основе в рамках заключенных с ООО «НИИ Транснефть» договоров на оказание информационных услуг, а решение о ее безвозмездном предоставлении может быть не принято ввиду недостаточного обоснования. (принт-скрин с официального сайта ООО «НИИ- Транснефть» приложен к настоящему документу)

Между тем, согласно п. 2.1 проекта договора, *Субподрядчик обязуется выполнить работы по обследованию технического состояния зданий (сооружений).*

Под обследованием технического состояния здания (сооружения)» понимается комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих работоспособность объекта обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, реконструкции или необходимость восстановления, усиления, ремонта и включающий в себя обследование грунтов основания и строительных конструкций на предмет выявления изменения свойств грунтов, деформационных повреждений, дефектов несущих конструкций и определения их фактической несущей способности.

Согласно п. 4 технического задания, работы выполняются в соответствии с ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»; СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений».

Таким образом, в целях исполнения договорных обязательств, подрядчики руководствуются действующими нормами и правилами, регламентирующими порядок выполнения работ по обследованию.

Кроме того, для выполнения работ в полном объеме, Заказчики в силу ст. 759 ГК РФ должны предоставлять исходную документацию на объекты обследования. При этом, отмечаем, что действующим законодательством Заказчики не наделены правами на взимание платы за предоставление исходных данных.

Подводя итог, положение проекта договора относительно необходимости приобретения нормативно-технической документации (в том числе Регламентов ПАО «Транснефть»), нецелесообразно и излишне. Более того, в силу ст. 421 ГК РФ, *граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается*, соответственно навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него, не допускается.

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2, ст. 3 Закона о закупках, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).*

Согласно ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:*

2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

Однако, вышеназванные принципы Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ Заказчиком не соблюдаются.

Подводя итог Заказчиком были допущены следующие нарушения:

- *порядок выполнения работ (а именно разработка программы работ до получения исходных данных) нарушает положения ГОСТ 31937-2011;*

- *обязательства по самостоятельному сбору исходных данных необоснованно возложены на Исполнителя;*

- *в документацию включено незаконное требование о приобретении нормативных документов ПАО «Транснефть».*

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции *действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

Документацией установлена дата окончания срока подачи заявок - до 12.12.2023 11:00 (мск).

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседание комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством **skype**: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию.

Приложения:

1. Извещение о закупке;
2. Технические задания объектов обследования;
3. Проект договора;
4. Запрос ООО «АктивПроект»;
5. Разъяснения АО «Гипротрубопровод»;
6. Принт-скрин с официального сайта ООО «НИИ- Транснефть»
7. Полномочия директора ООО «АктивПроект»;
8. Свидетельства о государственной регистрации ООО «АктивПроект».