



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.05.2019 № 8/6684

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА»
РБ, г. Уфа, Октябрьской Революции,
д.19Б, кв. 88Б

Заказчик:

ГУП «Башавтотранс» РБ
450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса,
д. 35

РЕШЕНИЕ №002/07/3-882/2019

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

службы по Республике Башкортостан, в присутствии от Заявителя –
в присутствии от ГУП
«Башавтотранс» РБ –
рассмотрев жалобу ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» на действия ГУП
«Башавтотранс» РБ в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от
26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0158394

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» (450077, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 2, офис 71) от 13.05.2019 вх. №7065 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 35) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание и ремонт тахографов транспортных средств, извещение № 31907790373.

Уведомлением №002/07/3-882/2019 от 16.05.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 21.05.2019 в 15 час. 00 мин.

Заявитель считает, что в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме при рассмотрении первых частей заявок нарушение его прав выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию.

Также Заявитель указывает, что 07.05.2019 в 09 час. 29 мин. Заказчик опубликовал решение о внесении изменений в Документацию после опубликования Протокола рассмотрения первых частей заявок. Само решение о внесении изменений в Документацию было принято 25.04.2019.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Кроме этого, согласно п.3 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае: неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о

договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, изложил свою позицию на заседании комиссии.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и

документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что 19.04.2019 ГУП «Башавтотранс» РБ размещено извещение №31907790373 о проведении открытого аукциона в электронной форме на техническое обслуживание и ремонт тахографов транспортных средств, в составе которой размещена Документация ГУП «Башавтотранс» РБ, утвержденная и.о. генеральным директором ГУП «Башавтотранс» РБ 19.04.2019 (далее – Документация).
Согласно Извещению:

30.04.2019 – дата окончания подачи заявок.

07.05.2019 – дата размещения текущей редакции извещения.

07.05.2019 – дата рассмотрения первых частей заявок.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ГУП «Башавтотранс» РБ в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Закона №223-ФЗ. Закупочная деятельность ГУП «Башавтотранс» РБ регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП «Башавтотранс» РБ, утвержденным и.о. директора ГУП «Башавтотранс» РБ от 05.02.2019 (далее – Положение о закупке).

07.05.2019 было рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, о чем составлен и опубликован соответствующий протокол №31907790373 (далее – Протокол).

На закупочную процедуру было подано 4 заявки, в том числе заявка ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» под порядковым номером 2.

Согласно Документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

18.1	1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)	ПРИМЕНЯЕТСЯ
------	---	--------------------

ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» представило в своей заявке (Приложение к свидетельству №72539 об утверждении типа средств измерений «Описание типа средств измерений»).

Согласно Протоколу от 07.05.2019, заявка участника под порядковым номером 2 была отклонена на основании пп.3 п.4 ст. 26.4 Положения о закупке, в связи с указанием в составе заявки сведений об участнике аукциона. Заявителем был прикреплен документ (Приложение к свидетельству №72539 об утверждении типа средств измерений «Описание типа средств измерений»), в котором имеются личные сведения: «Заместитель Руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

В тоже время комиссия отмечает, что в соответствии с Положением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 294 от 17.06.2014 – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений. Следовательно, Госорган не может являться исполнителем по договорам технического обслуживания транспортных средств.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки по причине «указания в составе заявки сведений об участнике аукциона» является обоснованным, т.к. данные об участнике – ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» в составе первой части заявки не указывались.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика, Заявителем не было представлено согласие участника, как это требует п.18.1 раздела №2 Документации.

В соответствии с п. 18.1 раздела №2 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию – согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссией установлено, что в составе первой части заявки ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» согласие участника на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных Документацией не содержалось. Таким образом, в данной части довод заявителя является необоснованным.

По второму доводу жалобы Комиссия установила следующее.

19.04.2019 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) ГУП «Башавтотранс» РБ разместило извещение, №31907790373 о проведении открытого аукциона в электронной форме на техническое обслуживание и ремонт тахографов транспортных средств, в составе которой размещена Документация.

Согласно официальному сайту (www.zakupki.gov.ru), извещение №31907790373, 25.04.2019 были приняты и опубликованы разъяснения положений Документации.

Согласно официальному сайту (www.zakupki.gov.ru), извещение №31907790373, 25.04.2019 было составлено решение о внесении изменений в п.п.16, 17 раздела №2 Документации (отменены требования о наличии помещения (мастерской по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов) в пределах Республики Башкортостан, а также наличие действующей лицензии Федеральной Службы Безопасности на территории Республики Башкортостан, т.к. данные требования нарушали принципы равноправия и справедливости Закона №223-ФЗ).

Согласно ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Однако данное решение и исправленная редакция Документации были размещены и опубликованы на официальном сайте www.zakupki.gov.ru только 07.05.2019, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 и п.3 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ. Доказательства обратного Заказчик в материалы жалобы не представил.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что довод Заявителя в части нарушения сроков размещения информации на официальный сайт www.zakupki.gov.ru является обоснованным.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М2М БАШТЕЛЕМАТИКА» от 13.05.2019 г. № 7065 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» РБ при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание и ремонт тахографов транспортных средств, извещение № 31907790373 обоснованной, в части нарушения сроков размещения изменений в закупочную документацию и неправомерного отклонения заявки по причине «указания в составе заявки сведений об участнике аукциона».

2. Выдать ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 35) предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.