



Общество с Ограниченной Ответственностью «ГлобалАвто»  
606108, Нижегородская обл., г. Павлово, ул. Суворова, д. 18.  
Тел.(83171) 3-21-70, 3-21-71

---

Официальный дилер ООО «Русские автобусы - Группа ГАЗ»

**Руководителю Московского УФАС России**

**Ханяну Армену Эдуардовичу**

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д 4, стр.1,

E-mail: to77@fas.gov.ru

**От ООО «ГлобалАвто»**

ИНН/КПП 5252033109/ 525201001

606108, Нижегородская обл.,

г.Павлово, ул. Суворова, д.18

Адрес электронной почты: global-avto@rambler.ru

Тел./факс 8(83171)3-21-70

**Заказчик:**

**Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»**

**ИНН/КПП 7721632827/772101001**

**Место нахождения и почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25**

**Контактный телефон/факс: 7(495)796-95-06**

**Адрес электронной почты: burmistrov-av@rosenergoatom.ru**

**Ф.И.О. контактного лица:**

**Бурмистров Андрей Вячеславович**

**Закупка № 31907659032**

**размещена на официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);**

**на официальном сайте по закупкам атомной отрасли**

**<http://zakupki.rosatom.ru/> - закупка №190320/0664/061;**

**на ЭТП Система электронных торгов B2B-Center - закупка №1211867.**

**19.04.2019г.**

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика (уполномоченного органа)  
по закупке №31907659032**

20.03.2019г. Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (далее – Заказчик/ АО «Концерн Росэнергоатом») разместило на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> – Извещение № 31907659032 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автобусов ПАЗ-32045SH Вектор NEXT.

Заказчиком рассматриваемой закупки выступает – Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях». Извещение № 63/2019 от 13.03.2019 (на сайте закупок – 31907659032) о проведении запроса котировок (далее – Документация, Извещение) утверждено Председателем Закупочной комиссии Билибинской АЭС – Заместителем Директора по общим вопросам М.Н. Подлипаевым.

Обжалуемая процедура закупок проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223 ФЗ) , в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37), в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2019 года № 112 (далее – Положение о закупках) и с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925).

**Срок подачи заявок**, согласно Извещению - с 20.03.2019 по 28.03.2019г. до 11 часов 00 минут (время московское), впоследствии, в связи с изменениями вносимыми Заказчиком в Документацию, срок подачи заявок продлен до 05.04.2019г. до 11 часов 00 минут (время московское).

Пунктом 1 статьи 2 223 ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу пункта 2 статьи 2 223 ФЗ - **Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.**

Обжалуемая закупка осуществляется в форме – запроса котировок.

Под запросом котировок в целях 223ФЗ понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (п.20 статьи 3.2 223ФЗ).

Конкурентной закупкой в соответствии с частью 3 статьи 3 223 ФЗ, является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, **доступного неограниченному кругу лиц**, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) **обеспечивается конкуренция между участниками** конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) **описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.**

**В соответствии с подпунктом 2 части 6.1. статьи 3 223ФЗ - в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

**1. Предметом рассматриваемой закупки является право заключения договора на поставку автобусов ПАЗ – 32045SH Вектор NEXT.**

Технические характеристики установлены в Томе 2 Документации - Техническое задание (далее – ТЗ).

Подразделом 1.5. ТЗ установлены коды ОКДП/ОКВЭД/ОКПД2/ОКВЭД 2 - 6021000/60.21.12/29.10.30.111/29.10.31.

Указанные коды ОКВЭД не могут быть отнесены к возможным участникам закупки, так как не применимы к продавцам/поставщикам автобусов, имеющих соответственно ОКВЭД 45.1. – Торговля автотранспортными средствами, с различными подкатегориями.

Указанное условие могло повлиять на ограничение количества участников проводимой закупки.

02.04.2019г. ООО «ГлобалАвто» направило запрос в адрес Директора по продажам ООО «Русские автобусы – Группа ГАЗ, с приложением технического задания Заказчика.

02.04.2019г., в ответ на указанный запрос от ООО «Русские автобусы – Группа ГАЗ поступила следующая информация:

**«В модельном ряде ООО «ПАЗ» отсутствует модель автобуса – ПАЗ 32045SH Вектор NEXT. Обращаем внимание на то, что в наименованиях моделей автобусов ПАЗ не используются буквенные обозначения.**

Под указанные в Техническом задании характеристики подходит модель автобуса **ПАЗ 320405-04 Вектор NEXT.**

При формировании технического задания прошу учесть, что полная масса данного автобуса составляет – 10050 кг, согласно ОТТС № ТС RU E-RU.MT02.00721.P4 (срок действия с 25.03.2019 по 30.12.2020)».

В соответствии с вышеуказанным ответом ООО «ГлобалАвто» подготовило соответствующее Техническое предложение на поставку автобуса ПАЗ 320405-04 Вектор NEXT, в соответствии с характеристиками установленными ОТТС № ТС RU E-RU.MT02.00721.P4.

Также необходимо отметить, что автобусы ПАЗ типа 3204 - соответствуют коду ОКПД **29.10.30.110**, что подтверждается Актом экспертизы Торгово-промышленной палаты РФ №9005000344 (срок действия – до 03.03.2020г.).

**На основании вышеизложенного предметом проводимой закупки является несуществующая модель автобуса, в силу чего невозможно установить каким образом была сформирована НМЦК предмета запроса котировок и на основании чего составлялось техническое задание.**

Таким образом, Заказчик установил требования, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, а также вводят участников закупки в заблуждение.

2. 21.03.2019г. в 16 часов 32 минуты ООО «ГлобалАвто» направило в адрес Заказчика запрос о даче разъяснений положений документации (запрос прилагается).

**28.03.2019г. в 13 часов 10 минут** Заказчик предоставил ответ на запрос разъяснений.

**Срок подачи заявок, согласно Извещению - с 20.03.2019 по 28.03.2019г. до 11 часов 00 минут (время московское).**

**Таким образом, Заказчик предоставил ответ на запрос разъяснений – после окончания срока подачи заявок.**

В своих разъяснениях Заказчик, в том числе, указал, что в соответствии с п.3 ст.6.2.2. (не указано к какому нормативному акту относится указанная статья) и приложением №12 (раздел 1) п.3 Положения о закупках Заказчик вносит изменения в закупочную документацию, в том числе в Техническое задание.

**В соответствии с пунктом 2.1 Приложения №12 к Положению о закупках - любое заинтересованное лицо вправе направить организатору запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и/или документации через ЭТП не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**

В соответствии с Положением о закупках – датой окончания срока подачи запроса необходимо считать - 25.03.2019г.

Документацией установлена дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации - не позднее 11-00 (время московское) **22 марта 2019 года.**

При поступлении запроса в срок, указанный в пункте 0. Приложения №12 Положения о закупках - организатор размещает на официальном сайте и на ЭТП соответствующий ответ с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил данный запрос

В соответствии с пунктом 3.1. Приложения №12 Положения о закупках - в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении закупки и/или документацию, **но не позднее срока окончания подачи заявок, такие изменения размещаются организатором** на официальном сайте и на ЭТП в порядке, установленном для размещения извещения о проведении закупки.

Изменения в Документацию размещены на официальном сайте закупок – 28.03.2019г. в 11 часов 28 минут.

В нарушении 223ФЗ, Положения о закупках – Заказчик предоставил ответ на разъяснений, а также внес изменения в Документацию **после окончания срока подачи заявок.**

Согласно информации размещенной на сайтах закупок – в техническое задание будут внесены изменения в подразделы 1.2 и 4.1, однако Техническое задание, а также аукционная Документация в новой редакции не размещена Заказчиком.

В своем запросе разъяснений ООО «ГлобалАвто» указало, в том числе следующее:

**«Пунктом 4.11 проекта договора установлено - Замена, устранение производственных дефектов, доукомплектование и восполнение недостающей Продукции в том числе в период гарантийного срока производится Поставщиком за его счет в сроки, согласованные с Покупателем, но не более установленных в пункте 4.10. (т.е. 10 рабочих дней) настоящего договора.**

В момент действия гарантийного срока – гарантийные обязательства исполняются на СТО, аттестованных заводом-изготовителем на проведение гарантийного ремонта и технического обслуживания автобусов. В связи с чем, Продавец не может отвечать за срок устранения недостатков в гарантийный период, так как сроки могут зависеть как от сложности ремонта, так и от наличия запасных частей и устанавливаются СТО самостоятельно».

На основании изложенного, ООО «ГлобалАвто» просило изменить/исключить указанное требование договора.

В ответ на указанный вопрос заказчик ответил, что указанные пункты будут оставлены в редакции Заказчика.

ООО «ГлобалАвто» считает, что указанное требование является невыполнимым и носит дискриминационный характер.

В запросе было указано также следующее:

**«Пунктом 5.1. проекта договора установлено, что Оплата фактически поставленной продукции производится Покупателем в течение 60 календарных дней с даты поступления от Поставщика Покупателю документов на оплату и документов, подтверждающих исполнение Поставщиком обязательств. Под документами, подтверждающими исполнение обязательств, Стороны договорились считать:**

- акт входного контроля;
- счет-фактуру;
- товарную накладную (ТОРГ – 12);
- сопроводительную документацию в соответствии условиями договора и требованиями РКД;
- товарно-транспортную накладную (ТТН).

**При этом входной контроль должен быть произведен не позднее 30 дней с даты подписания товарно-транспортной накладной. Постановка оплаты в зависимость от подписания акта-входного контроля, затягивает процесс оплаты фактически поставленного товара.** Также стоит отметить, что приемка автобусов возможна путем подписания акта приема-передачи Товара, в котором также могут быть отражены недостатки обнаруженные при приемке Товара.

Пунктом 14.3 Постановления Правительства №1352 от 11.12.2014г. установлено - при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара** (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

ООО «ГлобалАвто» просило привести указанный пункт, в соответствие с требованиями действующего законодательства и исключить требование о необходимости входного контроля, так как товар будет фактически принят и находиться в собственности Покупателя (пункт 4.1. проекта договора).

В ответ на указанный вопрос Заказчик дополнил пункт 5.1. Договора указав, что в случае если победитель закупки относится к субъектам МСП, срок оплаты осуществляется **в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания документов, подтверждающих исполнение обязательств.**

Таким образом, указанный пункт не изменен и не приведен в соответствие с действующим законодательством, так как требование о входном контроле не было исключено из Документации, соответственно срок оплаты поставлен в зависимость от входного контроля и считается не с даты подписания документов о приемке (акта приема-передачи и товарной накладной). Товар будет фактически находиться в собственности заказчика, однако будет оплачен только после прохождения процедуры входного контроля.

Считаем указанное требование, нарушает действующее законодательство, ответа на вопрос о процедуре входного контроля заказчиком не предоставлен.

**На основании вышеизложенного Заказчик установил неправомерные требования к срокам подачи запроса разъяснений, нарушил сроки внесения изменения в Документацию, не разместил измененную Документацию на официальном сайте закупок, не ответил на часть вопроса в запросе разъяснений участника.**

**3.** Согласно информации, размещенной на официальном сайте закупок, а также на электронной площадке b2b-centr – дата рассмотрения заявок и подведение итогов – 25.04.2019г.

Однако итоговый протокол размещен – 16.04.2019г. иных протоколов Заказчик не размещал.

В протоколе также указаны недостоверные сведения, так как ООО «ГлобалАвто» предлагал заключить договор на поставку автобуса ПА3320405-04 Вектор NEXT, а не как указано в протоколе. В пункте 2.1.1. протокола также не указаны сведения об адресе участника.

Также необходимо отметить, что после внесения изменений в Документацию был установлен новый срок для направления запросов разъяснений – до 29 марта 2019г. до 11 часов 00 минут (время московское).

Однако в соответствии с пунктом 2.1. Приложения №12 Положения о закупках срок подачи запроса о даче разъяснений должен быть – не позднее чем за 3 рабочих дней.

Соответственно ввиду окончания срока подачи заявок 05 апреля 2019 г., крайний сроком подачи запроса разъяснений – 02 апреля 2019г.

Таким образом, Заказчиком были нарушены сроки, установленные для данной процедуры закупок.

На основании вышеизложенного, Заказчик неверно определил предмет закупки, указав несуществующую модель автобуса, неверный код ОКПД, неверные коды ОКВЭД для участников, установил невыполнимые требования по гарантийному обслуживанию товара, нарушил порядок внесения изменения в Документацию, установил сроки подачи запросов разъяснений в нарушении требований Положения о закупке, установил срок оплаты товара в нарушении требований действующего законодательства, тем самым создав дискриминационные условия для участников и ограничив конкуренцию.

Таким образом, Заказчиком при проведении запроса котировок №31907659032 нарушены требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" , Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требования Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденных решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37), в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2019 года № 112.

На основании вышеизложенного, просим Московское УФАС России на основании частей 2, 4 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" принять к рассмотрению настоящую жалобу и обязать Заказчика – Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» отменить запрос котировок №31907659032 и провести указанную процедуру в соответствии с требованиями действующего законодательства и Положения о закупках.

Приложение:

1. Выписка ЕГРЮЛ от 19.04.2019г.
2. Копия Решения №1 от 10.05.2018г.
3. Копия Приказа от 19.05.2018г.
4. Копия Решения №2 от 24.05.2018г.
5. Запрос информации от 02.04.2019г.
6. Ответ на запрос от 02.04.2019г.
7. Запрос разъяснений от 21.03.2019г.
8. Копия ОТТС №ТС RU E-RU.MT02.00721.P4
9. Копия Акта ТПП №9005000344.

Директор ООО «ГлобалАвто»

Д.М.Мастаев