

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**От Участника закупки
ООО «Акку-Фертриб»**

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» – Московское ПМЭС (необоснованное отклонение заявки).

НОМЕР ПРОЦЕДУРЫ: № 2290776

Наименование процедуры: Право заключения договора на разработку ПД по титулу: «Техническое перевооружение ПС 220 кВ Бугры, ПС 220 кВ Кедрово, ПС 220 кВ Нежино, ПС 220 кВ Федино, ПС 220 кВ Шмелёво. Замена АБ (6 шт.) и ЗУ (7 шт.)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС.

Заказчик:

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» – Московское ПМЭС

Информация об участнике размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Акку-Фертриб»

ЖАЛОБА

на отклонение заявки ООО «Акку-Фертриб» на право заключения договора на разработку ПД по титулу: «Техническое перевооружение ПС 220 кВ Бугры, ПС 220 кВ Кедрово, ПС 220 кВ Нежино, ПС 220 кВ Федино, ПС 220 кВ Шмелёво. Замена АБ (6 шт.) и ЗУ (7 шт.)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС. (Rts-tender № 32211089124).

Общество с ограниченной ответственностью «Акку-Фертриб» просит Вас рассмотреть ситуацию, сложившуюся при проведении конкурсной процедуры на право заключения договора на разработку ПД по титулу: «Техническое перевооружение ПС 220 кВ Бугры, ПС 220 кВ Кедрово, ПС 220 кВ Нежино, ПС 220 кВ Федино, ПС 220 кВ Шмелёво. Замена АБ (6 шт.) и ЗУ (7 шт.)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС. (Rts-tender № 32211089124).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Считаем, что Заказчик при проведении рассмотрения заявок на участие в вышеуказанной процедуре необоснованно отклонил заявку ООО «Акку-Фертриб».

ООО «Акку-Фертриб» приняло участие в запросе предложений на право заключения договора на разработку ПД по титулу: «Техническое перевооружение ПС 220 кВ Бугры, ПС 220 кВ Кедрово, ПС 220 кВ Нежино, ПС 220 кВ Федино, ПС 220 кВ Шмелёво. Замена АБ (6 шт.) и ЗУ (7 шт.)» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №2/2290776 от 01.02.2022 г. наша заявка была отклонена по причине: «Не подтвержден опыт исполнения (с учётом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке на выполнение работ по подготовке проектной документации на электросетевых объектах капитального строительства 110 киловольт и выше, стоимость работ в котором по подготовке проектной документации должна составлять не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), УСТАНОВЛЕННОЙ в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Основываясь на п. 5.9.2 Документации о закупке мы обратились к Заказчику и Организатору запроса предложений (далее Заказчик) с Запросом о разъяснении причин отклонения нашей заявки (Приложение №1).

Нами был получен ответ на запрос от организатора конкурса, компании АО «Энергостройснабкомплект ЕЭС», исх. №ЭССК1/СК/378 от 16.03.2022 г. (Приложение №2).

Действительно, согласно пункту 3.4.1 части I Документации о закупке заявка участника должна содержать сведения и документы, указанные в п. 10,12,14 части II Документации о закупке.

Пункт 10 части II Документации о закупке устанавливает, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие установлены в Приложении №2 к части II Документации о закупке.

Конкурсная комиссия, согласно пункта 3.4.2 Документации о закупке, ОТКЛОНЯЕТ заявку участника в случае НЕПОЛНОГО предоставления документов, перечисленных в п.10,12,14 части II Документации о закупке.

Участник ООО «Акку-Фертриб» все документы согласно Приложению №2 представил.

В составе представленных документов есть Справка для подтверждения наличия опыта выполнения работ по подготовке проектной документации на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и выше за последние три года по установленной в настоящей документации форме (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 7.1), с содержанием соответствующим пп. е) п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» с приложением копий контрактов (договоров) (включая приложения), а также копий актов приёмки выполненных работ, указанных в пп. е) п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», Приложение №3.

Рассмотрев Справку ООО «Акку-Фертриб» для оценки опыта, конкурсная комиссия установила отсутствие у компании ООО «Акку-Фертриб» опыта выполнения проектных работ по замене аккумуляторных батарей и зарядных устройств на подстанциях 110 кВ и выше.

В основе принятия данного решения лежит требование прописанное в п. 9 части II Документации о закупке о том, что СТОИМОСТЬ работ по подготовке проектной документации в исполненных контрактах (договорах) вошедших в Справку должна составлять не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) по данному запросу предложений.

В разъяснение по запросу (исх. №ЭССК1/СК/378 от 16.03.2022 г.), указано, что нашу заявку отклонили на основании п. 5.4.4 части I Документации о закупке. В данном пункте четыре основания для отклонения. Заказчик не указал основание.

Документация о закупке не должна противоречить Положению о закупке Заказчика. Положение о закупке не должно противоречить требованиям законодательства о закупках в РФ.

Постановлением Правительства от 28.11.2013 №1085 утверждены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Правила распространяются на закупки в форме запроса предложений. Правила определяют (пункт 4 Правил.), что Заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки заявок участников. Квалификацию участников отнесена к нестоимостным критериям. В понятие квалификация участника входит и опыт работы. Законодательство признает опыт применительно к предмету выполненных контрактов (договоров).

Согласно п.3.1 Приложение №2 «Типовые требования к участникам закупки, критерии и методики оценки заявок участников закупок» к Положению о закупке,

4

утвержденному решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 г. №436, устанавливаются ценовые и неценовые критерии для определения степени предпочтительности заявок участников. Ценовые критерии применяются для оценки степени предпочтительности по стоимости заявки участника. Неценовые критерии применяются *для оценки по иным, отличным от стоимости, параметрам заявки участника.*

Согласно п. 4.2 опыт работы отнесен к неценовым критериям. При рассмотрении заявок опытом признаются выполненные и подтвержденные договоры участника, *связанные с предметом закупки.*

Таким образом:

- заказчик должен признавать опытом не все работы по подготовке проектной документации на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и выше за последние три года, а работы по подготовке проектной документации на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и выше за последние три года *связанные с предметом закупки.*
- заказчик не имеет право отклонить заявку участника на основании того, что неценовой критерий имеет дополнительный подкритерий, имеющий стоимостную оценку.

Согласно п.7 части II Документации о закупке предусмотрено четыре этапа проведения закупки. Согласно п. 5.4.8, 5.5.6, 5.6.5 по результатам каждого этапа составляется протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Законом 223-ФЗ и Положением о закупке Заказчика. *Протокол №2/2290776 от 01.02.2022 г. не содержит информации о присвоении значений по каждому из предусмотренных критериев оценки.*

Документация о закупке определяет, что заявки участников оцениваются исходя из критериев и в порядке, установленном в Приложении №1 части II «Информационная карта закупки». Таких критериев три:

1. Стоимостной критерий. Цена заявки.
2. Неценовой критерий. Опыт выполнения работ...
3. Неценовой критерий. Наличие квалифицированных кадровых кадров.

Заказчик в разъяснении по запросу указал, что Справки по опыту и наличию кадровых ресурсов относятся к необязательным документам. В приложении №2 к части II «Информационная карта закупки» указано, что Справка для оценки опыта и Справка о привлечении кадровых ресурсов относятся к документам для оценки заявок по Критериям оценки и сопоставления заявок. О том, что они являются необязательными в документации о закупке не указано.

Заказчик использует два дополнительных подкритерия применительно к критерию опыт работы. Они отличаются только стоимостью договоров от НМЦ, установленной в документации о закупке. Справка по форме 7.1 – не менее 40% от НМЦ, по форме 7.2 – не менее 50% от НМЦ. Считаем недопустимым оценку как процент от НМЦ. Оценивать надо сравнимые вещи. Заданием на проектирование для нужд Московского ПМЭС предусмотрено выполнение 5-и проектов (пять подстанций). Задание предусматривает требования к объему проектирования электроустановки постоянного тока (СОПТ), расчету производительности вентиляции аккумуляторного помещения, выполнению строительных работ, экспертизе проектной документации и т.п. В нашей Справке присутствуют договоры, в которых выполняется проект СОПТ одной, двух, четырех подстанций, с различными по объему техническими заданиями на проектирование.

Заказчик применил в составе документации о закупке Методику 2 оценки и сопоставления неценовых критериев заявок участников (п. 4.3.2 приложения №2 к части II «Информационная карта закупки»). Методика предусматривает присвоение баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» оценку исполненного договора, *связанного с предметом закупки*, за каждый договор, стоимость которого составляет не менее 50% от НМЦ лота. В случае отсутствия в составе заявки справки об опыте выполнения аналогичных договоров, либо отсутствия подтверждающих документов (копий договоров, копий актов выполненных работ/оказанных услуг), а также, если в справке указаны договоры, несоответствующие установленным в документации о закупке параметрам, заявке данного участника по данному критерию присваивается значение 0 (ноль) баллов.

На основании вышесказанного ПРОШУ:

- 1. Обязать Заказчика отменить протокол заседания конкурсной комиссии №2/2290776 от 01.02.2022 г. и допустить нашу организацию к проведению процедуры закупки.**
- 2. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.**
- 3. Приостановить закупку (заключение контракта) до рассмотрения жалобы по существу.**

Приложения (в копиях):

1. Запрос о разъяснении причин отклонения заявки ООО «Акку-Фертриб», исх.№16-ПТДси/22 от 04.03.2022 г., на 03 л.
2. Ответ на запрос. Разъяснения по запросу, исх. № ЭССК1/СК/378, 16.03.2022 г., на 02 л.
3. Справка для подтверждения наличия опыта выполнения работ по подготовке проектной документации на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и выше за последние три года, стоимостью не менее 40% от начальной (максимальной) цены контракта (договора), на 02 л.
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №2/2290776 от 04.03.2022 г., на 08 л.