

Исх. № 11/11 от «11» ноября 2021 г.

**Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу**  
Прохорову Игорю Евгеньевичу  
199004, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А  
to78@fas.gov.ru

**Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):**  
Общество с ограниченной ответственностью «ФОРСАЖ»  
(ООО «ФОРСАЖ»)  
Юридический адрес:  
352380, Краснодарский край, г. Кропоткин, ул. Базарная, дом 14, квартира 57  
Обособленное подразделение/Почтовый адрес:  
194100, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, лит. Ж, помещение 4-Н, оф. 9  
Адрес электронной почты:  
[01@forsaz.pro](mailto:01@forsaz.pro)  
Тел. 8-900-659-45-14

**Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:**  
Акционерное общество «Рубин» (АО «Рубин»)  
Юридический адрес/Почтовый адрес:  
191119, г. Санкт-Петербург, ул. Марата д. 86, литер А  
Адрес электронной почты:  
[zakupki1@planeta-neptun.ru](mailto:zakupki1@planeta-neptun.ru)  
По вопросам проведения закупочной процедуры:  
Тростинская Наталья Владимировна, тел. (812)572-44-35

**Сведения о закупке:**  
Номер извещения о проведении открытого запроса предложений  
в электронной форме: № 32110764944

**Наименование объекта закупки:**  
Оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории ТРК  
«Планета Нептун»

**ЖАЛОБА**  
**на действия Заказчика при проведении закупки в части требований, предъявляемых к**  
**участникам закупки**

На основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

«26» октября 2021 г. на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov) было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32110764944 на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории ТРК «Планета Нептун».

В закупочной документации № 31ОЗП в разделе 4. «Основные условия проведения процедуры» в п. 4.15 «Критерии оценки заявок участников» Заказчик установил Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость, в том числе критерий № 4 Кd «Регистрация и опубликование сведений на сайте Белый ФМ.рф» со значимость критерия 10%.

ООО «ФОРСАЖ» обратилось с запросом на разъяснения, по причине того, что данный критерий является незаконным, так как не предусмотрен законодательством в сфере закупок, является избыточным, не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушает требования Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Заказчик на основании запроса разъяснил свою позицию: *«Регистрация и опубликование сведений на сайте «Белый ФМ.рф» является дополнительным критерием оценки предложений участников. <...> При отсутствии регистрации участника на сайте «Белый ФМ.рф», его заявка будет допущена для участия в запросе предложений, только в этом случае по этому критерию заявка получит 0 баллов. <...> Таким образом, в требованиях Заказчика нет ограничений по участию каких-либо добросовестных лиц, нет дискриминации, нет нарушений законодательства.»*

Однако данным ответом Заказчик противоречит сам себе.

Так как в разделе 6 закупочной документации № 31ОЗП (Проект договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории ТРК «Планета Нептун») в Приложении № 9 к Договору «Налоговая оговорка (далее по тексту Соглашение)» содержит Заверения и гарантии сторон о том, что Сведения об Исполнителе и Подрядчиках/Соисполнителях включены в Реестр Белый ФМ.рф (или будут включены не позднее 1 месяца с момента подписания настоящего Соглашения - в отношении Исполнителя, с момента заключения договора и/или ретранслированного Соглашения о налоговой оговорке с Подрядчиком/Соисполнителем - в отношении Подрядчика/Соисполнителя) (п. 1.2.11, 1.2.12). Кроме того, в Приложении № 9 в п. 1.2.2. указано, что «Исполнитель предоставил в территориальный налоговый орган по месту своей регистрации и обеспечил (обеспечит) представление третьими лицами, привлекаемыми для исполнения Договора (Подрядчиками/Соисполнителями) Согласие на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными, в соответствии с пп. 1 п. 1 с. 102 ПК РФ по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 15.11.2016 № ММВ-7-17/615@, сроком действия не позже начала календарного квартала, в котором заключено настоящее Соглашение, и не менее налоговых периодов, в течение которых будут совершаться операции по настоящему Договору, в отношении сведений (кейс GRUZ) (далее - Согласие): - о наличии (урегулировании/не урегулировании) несформированного источника по цепочке поставщиков товаров (работ/услуг) для принятия к вычету сумм НДС; - о застрахованных лицах (код тарифа, ИНН, ФИО застрахованных лиц); 91 - о средней заработной плате; - об удельном весе вычетов по НДС. Не позднее даты заключения настоящего Соглашения к Договору Исполнитель обязан направить Заказчику копию Согласия и Квитанции о его приеме налоговым органом.». Это обязательное требование для включения в Реестр Белый ФМ.рф.

Таким образом, Заказчик утверждает, что вступление в реестр Белый ФМ.рф не является обязательным, но в случае если участник будет признан победителем, то для заключения договора с Заказчиком он будет вынужден вступить в реестр, в противном случае Заказчик просто признает Победителя уклонившимся от заключения договора, либо расторгнет договор в процессе исполнения из-за несоответствия Исполнителя условиям договора и в соответствии с Законом №223-ФЗ внесет его в реестр РНП сроком на 2 года.

Считаем, что Заказчик нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, так как Заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также прошу отметить, что Заказчик предъявляет дополнительные (излишние) требования не только к Исполнителю, но и к Соисполнителям. Однако, согласование условий договоров, заключаемых Исполнителем с Соисполнителями (третьими лицами), является вмешательством в хозяйственную деятельность Исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. Кроме того, в соответствии с положениями Закона №223-ФЗ, Заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, условия и порядок привлечения третьих лиц — субподрядных организаций

устанавливаются Исполнителем по договору самостоятельно, без согласования с Заказчиком указанных условий.

Вместе с тем, отсутствие участника закупки в реестре Белый ФМ.рф не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, Реестр Белый ФМ.рф:

- распространяется и включает в себя сведения о предприятиях агропромышленного комплекса, о чем свидетельствует Политика Ассоциации в области обработки персональных данных, размещенная на сайте [фм.радо.рус](http://фм.радо.рус), с логотипом Ассоциации добросовестных участников агропромышленного комплекса. Кроме того, при поиске информации о данном реестре в информационной сети Интернет поиск выдает сайты бенефициара данного реестра - Ассоциации добросовестных участников рынка АПК <https://хартия-апк.радо.рус/> и <https://информресурс.радо.рус/>. Ни Заказчик, ни потенциальные Подрядчики, выбираемые по итогам закупки не являются участниками рынка агропромышленного комплекса,

- не является государственным реестром, поскольку согласно сведениям размещенным на сайте БелыйФМ.РФ, держателем реестра и администратором информационного ресурса БелыйФМ.РФ является саморегулируемая организация Ассоциация клининговых и фасилити операторов (СРО АКФО),

- не характеризует квалификацию участников и не влияет на правоспособность оказывать услуги по предмету закупки,

- не является профессиональным сообществом, считаем незаконным требовать вступления именно в этот реестр,

- обязывает предоставлять большое количество данных, для вступления в реестр, в том числе содержащих конфиденциальные данные и персональные данные,

- может стать платным по решению Оператора в одностороннем порядке, что может являться обременительным для Участников закупки. Согласно п. 3.2 Договора-Оферты (Пользовательского соглашения) о предоставлении доступа к сервису «Реестр ФМ» - Информационный ресурс фасилити-менеджмента» Оператор имеет право в одностороннем порядке пересматривать стоимость ДОСТУПА к Реестру при изменении объема информационных материалов и количества Пользователей, при этом: Пользователи и иные лица информируются о предстоящем изменении стоимости ДОСТУПА путем размещения соответствующей информации на сайте: <https://фм.радо.рус/>.

Неправомерность требований, указанных Заказчиком, подтверждается Решением ФАС России от 02 марта 2021 года по делу № 17/15089/21, от 02 марта 2021 года по делу № 17/15093/21 и судебной практикой - постановлением Арбитражного суда города Москвы от 28 мая 2021 года по делу № А40-34204/2021-122-128.

Исходя из изложенного, ООО «ФОРСАЖ» просит:

- обязать заказчика внести изменения в извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31ОЗП, закупочную документацию № 31ОЗП, в том числе в раздел 6. Проект договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории ТРК «Планета Нептун», исключив противоречащее законодательству требование;

- выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор ООО «ФОРСАЖ»  
Егерь Олеся Геннадьевна

подписано ЭЦП