

128
190

не отменяется?

Балтыковой

На рассмотрение

не 28.07.2022

не 19.30

26 июля 2022

Прокурору Астраханской области
Фросту С.М.
Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Астраханской области
Меркулову С.Н.
От Сулейманова Адхама Рахматуллаевича
г.Астрахань, ул. Вавилова/ Баталова, дом
4/ 26
Контактный тел.: 8 (927) 561-98-49

Уважаемый Сергей Михайлович!
Уважаемый Николай Станиславович!

Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, проводящим государственную политику и осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере транспорта, дорожного хозяйства, организации дорожного движения.

Я, перевозчик межмуниципальных маршрутов Астраханской области, осуществляющий деятельность на основании маршрутных карт.

Министерством в мае 2022 года был открыт и внесен в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Астраханской области новый межмуниципальный маршрут № 190-Н «Астрахань (автовокзал) – Начало» (распоряжение от 26.05.2022 № 0080-р).

Данный маршрут дублирует на 100 % действующий № 190 «Астрахань – Начало», на котором, на тот момент, я являлся перевозчиком и в дальнейшем планировал участвовать в конкурсе или аукционе на новый срок.

Открытие дублирующего маршрута необоснованным и противоречащим действующему законодательству так как заполняемость транспортных средств при перевозке на маршруте № 190 «Астрахань – Начало» не превышало 40 % от общего числа вместимости транспортных средств. Кроме того, министерством не был изучен пассажиропоток, не получено заключение компетентных органов о соответствии всей дорожной инфраструктуры, в. ч. остановочных пунктов, требованиям нормативных актов при открытии маршрута № 190 «Астрахань (автовокзал) – Начало».

Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Астраханской области по состоянию на 26.05.2022, по информации с официального сайта Минтранса АО, маршрут № 190 «Астрахань – Начало» является регулируемым.

Однако, предложением № 38/2022 о намерении выдать свидетельство, об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области № 190 «Астрахань – Начало» и карт маршрута регулярных перевозок без проведения открытого конкурса в

Астраханское УФАС России
25.07.2022
6598
130
200 г.

разделе ВИД ПЕРЕВОЗОК указан **нерегулируемый**. Факт того, что маршрут является нерегулируемым подтверждается выданным свидетельством и картами маршрута действующему перевозчику на данном маршруте ИП Ильясов К.Ж. (33 транспортных средства). Учитывая, что согласно действующему законодательству свидетельства на маршрут выдаются только при условии, что вид маршрута нерегулируемый. Однако в реестре маршрутов № 190 «Астрахань – Начало» числится как регулируемый и отсутствует документ об изменении вида данного маршрута.

В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области» в документы планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам включается перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, в том числе:

- **планируемое изменение видов регулярных перевозок с указанием даты изменения;**

- **планируемое установление новых маршрутов регулярных перевозок с указанием даты установления;**

- планируемая отмена маршрутов регулярных перевозок с указанием даты отмены;

- график, в соответствии с которым в отношении регулярных перевозок, частично или полностью оплачиваемых за счет средств бюджета Астраханской области (местных бюджетов), должен быть заключен государственный (муниципальный) контракт.

Подготовка документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам осуществляется министерством.

Постановлением правительства Астраханской области от 17.06.2022 № 273-П утвержден документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области на 2022 – 2026 годы (Далее – Документ планирования).

Согласно мероприятию 1.12 Документа планирования межмуниципальный маршрут регулярных перевозок № 190-Н «Астрахань (Автовокзал) – Начало» планируется к ОТМЕНЕ во втором квартале 2022 года. Согласно мероприятию 2.20 Документа планирования ИЗМЕНЕНИЕ ВИДА регулярных перевозок, осуществляемых по межмуниципальному маршруту № 190 «Астрахань –Начало» планируется во втором квартале 2022 года.

Однако до настоящего времени нет информации не об отмене маршрута № 190-Н «Астрахань (Автовокзал) –Начало», не об изменении вида маршрута № 190 «Астрахань –Начало».

Безграмотная политика, низкая юридическая грамотность и необдуманные действия министерства в сфере транспорта привела к тому, что в настоящее время действуют 2 одинаковых межмуниципальных маршрута по

нерегулируемому маршруту № 190 «Астрахань – Начало» и 190-Н «Астрахань – Начало». Данные обстоятельства относятся и к ряду других межмуниципальных маршрутов.

Кроме того, распоряжением министерства от 26.06.2022 № 0095-Р утверждена конкурсная документация и объявлен конкурс на маршрут № 190 «Астрахань – Начало» (лот № 7). При этом под лотом № 7 числятся два маршрута № 190 и № 128. Кроме того, согласно приложению № 3 конкурсной документации говорится о маршруте № 190–Н.

Из всего вышеизложенного не понятно, на какой именно маршрут проводится конкурс на № 190 или № 128 или 190-Н, который в свою очередь согласно документу планирования должен был быть отменены во 2 квартале 2022.

На неоднократные обращения в адрес министерства о даче пояснений по указанному вопросу, ответов со стороны министерства не последовало.

Считаем, министерством разработана искусственная схема (открытие новых нерегулируемых маршрутов) уклонения от проведения аукционов на действующие маршруты.

Необоснованное ведение дополнительных маршрутов (отсутствие жалоб со стороны населения, отсутствие изученного пассажиропотока, несоответствие документа планирования и т.д.), дублирующих действующие маршруты ущемляет перевозчиков, так как введение дополнительных транспортных средств на дублирующие маршруты ведет к увеличению конкуренции и снижению рентабельности перевозок.

Считаю, что действия министерства по необоснованному открытию, включению в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Астраханской области маршрута № 190 «Астрахань (автовокзал) – Начало», а так же объявление конкурса на данный маршрут нарушают ст. 17 и п.1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Все вышеуказанные нарушения носят массовый характер, касаются всех перевозчиков Астраханской области и требуют внимания со стороны контролирующих органов.

На основании вышеизложенного, в связи с незаконностью действий министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, которые противоречат требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

прошу:

1. Провести проверку по факту нарушения министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области положений действующего

законодательства, в.ч. ст. 17 и п.1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и применить соответствующие меры.

2. Внести изменение в распоряжение от 26.05.2022 № 076-Р исключив из реестра маршрутов пункт 113.

3. Отменить распоряжение министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 26.05.2022 № 0080-р в связи с необоснованностью открытия нового маршрута.

4. Приостановить открытый конкурс на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области № 190 «Астрахань (автовокзал) – Начало» до выяснения всех обстоятельств дела.

Приложение: На *А* л. в 1 экз.



ИП Сулейманов А.Р.