



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3847/23

На № _____ от _____

Дело № 34юл-23
029/07/3-676/2023

Заказчик (Организатор закупки):
ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал
163000, г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 34
E-mail: I.Klepikova@ark.rosmorport.ru,
V.Fefilova@ark.rosmorport.ru,
mail@ark.rosmorport.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР»
1630046, город Архангельск, улица Воскресенская, дом 17, кв. 18
E-mail: gaz-detel@mail.ru

РЕШЕНИЕ

18 июля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Смольникова А.А. (доверенность от 10.01.2023);

Заказчика: Фефиловой В.А. (доверенность от 13.07.2023).

УСТАНОВИЛА:

10 июля 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР» (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал (далее – комиссия), при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» (извещение №32312513977).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в ФГУП «Росморпорт» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал, утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 № 609 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

22.06.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32312513977 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документация о закупке на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 990 000,00 руб.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.07.2023 на участие в закупке было подано 2 заявки (ИП Осмоловский В.М. и ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР»). Заявке ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР» (порядковый номер 2) было отказано в допуске к участию на основании пункта 2.6.1.1 Раздела 1 извещения и подпункта 1 пункта 31.4 Положения о закупке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 11 раздела 2 Информационная карта запроса котировок» документации заявки на участие в запросе котировок направляются Заказчику посредством использования функционала электронной площадки, указанной в пункте 8 указанного раздела, в порядке и сроки, установленные Извещением и правилами, действующими на электронной площадке.

Согласно пункту 5 части 19.1 статьи 3.4 ФЗ «О закупках» в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 21.18 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки: а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо.

Пунктом 21.24 Положения о закупках предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные подразделом 21.18 указанного Положения, в случае установления заказчиком обязанности их представления

Согласно подпункту 2 пункта 27.1 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3.4.2 документации о закупке установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы и сведения, предусмотренные разделом 2 «Информационная карта запроса котировок» и может дополнительно (в случае необходимости) содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого объявлена закупка.

Пунктом 17 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке установлены документы, подтверждающие соответствие участников запроса котировок, необходимые для представления в составе заявки, а именно:

1) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель)). В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Доверенность не предоставляется в случае, если от имени участника действует единоличный исполнительный орган, указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц).

2) Декларация участника о соответствии установленным требованиям (предоставляется с использованием программно-аппаратных средств сайта оператора ЭП, а в случае отсутствия технической возможности, предоставляется в доступном для прочтения формате по форме 4 раздела 5 Извещения, через сайт оператора ЭП);

3) Отсканированные копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

Участник запроса котировок вправе приложить к заявке на участие в запросе котировок иные документы, которые, по мнению участника Запроса котировок, подтверждают его соответствие требованиям, установленным в Извещении.

В соответствии с пунктом 4.1.2. документации при проведении запроса котировок все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями документации о закупке, а также иные данные и сведения, предусмотренные документацией о закупке), входящие в состав заявки, должны быть предоставлены претендентом на участие в закупке через ЭП. Форма заявки на участие в Запросе котировок и иные документы (за исключением приложений к Форме заявки) предоставляются в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, один файл – один документ). Заявка на участие в Запросе котировок, представленная участником, должна быть подписана руководителем организации (уполномоченным лицом) и скреплена соответствующей печатью организации (при наличии печати).

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ генеральным директором ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР», является Поцелуев Роман Анатольевич, и в соответствии с пунктом 6 части 18.1 статьи 3.4 ФЗ «О закупках» только он имеет право подписывать заявку на участие в закупке без представления документов, подтверждающих полномочия на ее подписание.

Заявка ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР» на сайте оператора торговой площадки подписана электронно-цифровой подписью Волкова С.А.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17.2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон № 63-ФЗ) при использовании квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях юридических лиц в случае, если от имени юридического лица действует лицо, не являющееся уполномоченным на действия от имени юридического лица без доверенности, электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью физического лица, являющегося таким представителем юридического лица, и одновременно представляется также доверенность юридического лица, выданная его представителем, действующим от его имени без доверенности в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Исходя из материалов дела, в составе заявки ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР» отсутствует доверенность, выданная Волкову С.А., на право действовать от имени от имени ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР».

Следовательно, заявка ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР», не содержащая обязательный документ - доверенность на лицо, не имеющее право действовать без доверенности, не соответствует требованиям пункта 3.4.2 документации, подпункта 1 пункта 17 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 31.4 Положения о закупках участнику закупки должно быть отказано в допуске к участию в закупке в случаях непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах

Согласно подпункту 2.6.1.1 документации основаниями для отклонения заявок участников запроса котировок является непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением на проведение запроса котировок,

либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Следовательно, комиссия правомерно отклонила заявку ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР».

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

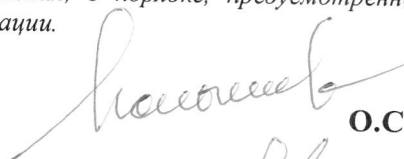
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРХСЕРВИСЦЕНТР» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева



Ю.А. Поддубная



С.Н. Вижевцева

