



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-39-54, 53-39-54  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу № 033/01/11-12/2022**

Резолютивная часть решения оглашена 21 апреля 2022 года.

Решение в полном объеме изготовлено 05 мая 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председателя Комиссии (руководителя Управления);

«...» – члена Комиссии (начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

«...» – члена Комиссии (главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти),

при участии:

- заявитель АНО Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл -Р» участие своего представителя в заседании не обеспечил;

- представителей ответчика МУ «УЖКХ» Камешковского р-на «...», действующей на основании доверенности от «...» и «...», действующей на основании доверенности от «...»;

- представителя ответчика ООО «Теплосфера» «...» действующей на основании доверенности от «...»

рассмотрев материалы дела № 033/01/11-12/2022, возбужденного по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении муниципального учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района (ИНН 3315007982 ОГРН 1033302204572 адрес регистрации: 601300, Владимирская область, г. Камешково, ул. Свердлова. Д. 5а) и общества с ограниченной ответственностью «Теплосфера» (ИНН 3305715030 ОГРН 1123332001297, адрес регистрации: 601966, Владимирская область, Ковровский район, пгт. Мелехово, ул. Первомайская, д. 167)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение (исх. 89 от 07.12.2021, вх. 8615 от 07.12.2021) автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл - Р» (далее – АНО «Центр «ТИР»)) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях заказчика – МУ «УЖКХ «Камешковского района» и подрядчика – ООО «Теплосфера» при заключении контракта по результатам закупки у единственного поставщика на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района.

Заявитель усматривает в действиях МУ «УЖКХ» Камешковского района и ООО «Теплосфера» по заключению муниципального контракта № 03-01/27 от 22.04.2020 на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района в отсутствие конкурентных процедур нарушение антимонопольного законодательства, а именно [пункта 3 части 4 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции, которым запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

В ходе рассмотрения дела № 033/01/11-12/2022 Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Экспертиза промышленной безопасности здания котельной МУП «ИнТех», расположенного по адресу: Владимирская область, Камешковский р-он, пос. Максима Горького, ул. Морозова. д. 1Б была проведена 2017 году (заключение № 17/0166 от 22.06.2017).

Согласно выводам эксперта, данное здание котельной не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности. Объект экспертизы может быть применен при условии выполнения следующих мероприятий:

- проведение ремонтных работ в сроки установленные заключением;
- обеспечение требуемой площади легкобрасываемых конструкций.

Распоряжением администрации Камешковского района от 12.11.2018 г. № 746-р, функции заказчика-застройщика по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 5,35 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд «УЖКХ» Камешковского района были переданы муниципальному учреждению "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района.

Распоряжением администрации Камешковского района от 13.12.2018 г. № 828-р, в распоряжение № 746-р были внесены изменения: мощность котельной изменена на 4,0 МВт.

25.07.2019 г. между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области и Администрацией Камешковского района заключено дополнительное соглашение №1 к Соглашению о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области" №21 от 07.03.2019. согласно которого в Соглашение внесены изменения в перечень мероприятий - перечень дополнен объектом: «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области». Срок действия соглашения - по 31.12.2019 г.

Уведомлением Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области №534/3 от 26.07.2019 г. до МУ «УЖКХ» Камешковского района доведено, что предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта в сумме 38 030 960,00 руб. на вышеуказанный объект.

Финансовым управлением администрации Камешковского района справкой об изменении сводной бюджетной росписи бюджета субъекта и лимитов бюджетных обязательств на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов №237 от 08.08.2019 и № 250 от 12.08.2019 г. выделены ассигнования в сумме 38 030 960,00 (субсидия из областного бюджета) и 2 156 000,00 (софинансирование из местного бюджета).

Торги на право заключения договора на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района проводились дважды:

1. В электронном аукционе № 0128200000119006297 (НМЦК 39 882 273,00 руб.) приняли участие 2 участника – ООО «Теза-Строй» (ИНН 3329066473) и ООО «Теплосфера» (ИНН 3305715030).

Согласно протоколу подведения итогов от 16.10.2019, по результатам рассмотрения вторых частей заявок согласно ч. 13 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион был признан несостоявшимся.

2. В электронном аукционе № 0128200000119006622 (НМЦК 39 882 273,00 руб.) приняли участие 3 участника – ООО «Теза-Строй» (ИНН 3329066473), ООО «Теплосфера» (ИНН 3305715030), ООО «Альфапро» (ИНН 7701774647).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок согласно ч. 13 ст. 69 Закона №44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.11.2019):

- заявка ООО «Альфапро» (порядковый номер заявки №1) признана соответствующей требованиям документации о закупке, предложение о цене - 30509938,61 руб.;

- заявка ООО «Теплосфера» (порядковый номер заявки №3) признана несоответствующей требованиям документации о закупке, предложение о цене - 29512881,76 руб.;

- заявка ООО «Теза-Строй» (порядковый номер заявки №4) признана несоответствующей требованиям документации о закупке, предложение о цене – 29712293,13 руб.

По итогам электронного аукциона с ООО «Альфапро» заключен муниципальный контракт № 0128200000119006622\_96410 от 21.11.2019 на сумму 30 509 938,61 руб.

Указанный муниципальный контракт был расторгнут по соглашению сторон (дополнительное соглашение № 1 от 27.11.2019 г.).

Постановлением администрации Камешковского района от 27.08.2019 г. № 970 утвержден состав комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Камешковского района и Положение о комиссии.

По результатам внеочередного заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Камешковского района от 04.12.2019 г. № 23 принято решение заключить муниципальный контракт с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

06.12.2019 г. между Муниципальным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района и ООО «Теплосфера» был заключен муниципальный контракт № 03-01/150 на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Данный муниципальный контракт был расторгнут по соглашению сторон 26.12.2019 г.

Далее 15.04.2020 г. между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области и администрацией Камешковского района заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования № 139.

Согласно данному Соглашению, его предметом является предоставление из областного бюджета в 2020 году бюджету муниципального образования Камешковский район субсидии на модернизацию котельного оборудования, газификацию котельных, строительство объектов коммунальной инфраструктуры в размере 30 654 900,00 руб..

22.04.2020 между МУ «УЖКХ» Камешковского района и ООО «Теплосфера» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт № 03-01/27 на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд «УЖКХ» Камешковского района (далее – Контракт 03-01/27).

Место нахождения объекта – Владимирская область, Камешковский район, пос. им. М. Горького.

Цена контракта – 35 235 500 (тридцать пять миллионов двести тридцать пять тысяч пятьсот) рублей 00 копеек.

Оплата по настоящему Контракту осуществляется за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования Камешковский район), в пределах доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Начало выполнения работ – с момента заключения Контракта.

Окончание выполнения работ – по 31 июля 2020 года.

В обоснование заключения контракта, МУ «УЖКХ» Камешковского района представлены следующие документы:

- протокол внеочередного заседания комиссии администрации Камешковского района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 04.12.2019 № 17 согласно которому, проведенная в 2017 году экспертиза промышленной безопасности показала, что эксплуатируемое здание котельной расположенной по адресу: пос. им. М. Горького, ул. Морозова, д. 1Б находится в аварийном состоянии;

- приказ от 22.04.2020 года № 01-06/35 «О проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района»;

- отчет от 22.04.2020 б/н о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика исполнителя), обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района.

В настоящий момент обязательства сторонами по Контракту № 03-01/27 исполнены в полном объеме в установленные сроки.

В ходе рассмотрения дела 033/01/11-12/2022 Муниципальное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района с вменяемым нарушением п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции не согласилось, пояснило, что необходимость данной закупки была обусловлена предотвращением аварийной ситуации, а именно возможным выходом из строя действующей котельной.

На этом основании в целях минимизации риска возникновения и предупреждения чрезвычайной ситуации на территории пос. им. М. Горького Камешковского района комиссией Администрации Камешковского района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности было принято решение внеочередного заседания от 04.12.2019 г. заключить муниципальный контракт с единственным поставщиком согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос., им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района.

ООО «Теплосфера» с вменяемым нарушением п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции также не согласилось основывая свою позицию на том, что выход из строя здания старой котельной, мог повлечь за собой необратимые последствия в разгар отопительного сезона, а именно отсутствие теплоснабжения в домах при низких температурах окружающей среды, что в свою очередь нанесло бы вред здоровью и имуществу граждан.

Проанализировав представленные документы, пояснения сторон по делу № 033/01/11-12/2022, фактические обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2 статьи 1](#) ФЗ "О защите конкуренции").

В [части 1 статьи 3](#) Закона о защите конкуренции указано, что настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

[Статьей 4](#) Закона о защите конкуренции предусматривается, что конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в [пункте 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также

установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Требования Закона о защите конкуренции применимы к закупкам, проводимым в порядке Федеральных [законов](#), в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” (Закон о контрактной системе).

В соответствии со [статьей 6](#) Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В [статье 8](#) Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно [статье 24](#) Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигать наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения, что и отвечает юридической природе торгов.

Согласно [части 5 статьи 24](#) Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями [главы 3](#) указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, осуществление такой закупки должно производиться исключительно в случаях, установленных законом.

В [статье 93](#) Закона о контрактной системе отдельно предусмотрено основание заключения муниципального контракта с единственным поставщиком при закупке определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы ([пункт 9 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе).

Авария, исходя из [пункта 2 части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" представляет собой опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.

Чрезвычайная ситуация, исходя из [пункта 1 статьи 1](#) Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В соответствии с определением, указанным в [пункте 3 статьи 401](#) ГК РФ, непреодолимая сила характеризуется двумя связанными между собой признаками: чрезвычайностью и непредотвратимостью при данных условиях обстоятельств. К обстоятельствам непреодолимой силы можно отнести такие чрезвычайные события, как военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях.

Применение [пункта 9 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе возможно исключительно в случаях, когда заказчики по объективным причинам не располагают временем для проведения конкурентных процедур закупок. Согласно [письму](#) Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.07.2015 N Д-28и-2188 в [Определении](#) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 N ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, когда применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. Наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признания контракта, заключенного с единственным исполнителем, недействительным.



Исходя из представленных документов МУ "УЖКХ" Камешковского района с 2017 года располагало информацией о том, что здание муниципальной котельной, расположенной по адресу пос. им. М.Горького, ул. Морозова, д. 1Б находится в аварийном состоянии, в связи с чем отсутствует какая-либо объективная обусловленность не проведения конкурентных процедур в 2020 году, тем более что в 2019 году торги на выполнение аналогичных работ проводились дважды.

Факт аварийного состояния здания котельной не обладает свойствами внезапности, чрезвычайности, непредотвратимости.

Таким образом, потребность в обеспечении теплоснабжением в отопительные сезоны 2017-2018, 2018-2019, 2019-2020 г.г. поселка им. М. Горького являлась для МУ "УЖКХ" Камешковского района очевидной и прогнозируемой и имелось достаточное количество времени для проведения конкурентных процедур по определению подрядчика для оказания соответствующих услуг.

Кроме прочего, выводы экспертизы промышленной безопасности здания котельной не свидетельствуют что оно не может использоваться и подлежит выводу из эксплуатации.

Представленные в доказательства возможного наступления чрезвычайной ситуации решения комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Камешковского района не отвечают критериям относимости, допустимости, достаточности и достоверности.

Довод ООО «Теплосфера» о целесообразности заключения муниципального контракта от 22.04.2020 г. № 03-01/27 с ним как единственным поставщиком, т.к. ранее по иному муниципальному контракту № 03-01/150 от 06.12.2019 г. Обществом была выполнена часть работ Комиссией Владимирского УФАС России отклоняется, поскольку представленный акт выполненных работ № 1 от 24.12.2019 г. подписан Подрядчиком в одностороннем порядке, работы по нему МУ «УЖКХ» Камешковского района не приняты, Заказчиком не оплачены.

Кроме прочего, факт того, что здание старой котельной расположенное по адресу Владимирская область, Камешковский р-он, пос. Максима Горького, ул. Морозова д. 1Б обеспечило теплоснабжение поселка М. Горького до конца отопительного сезона 2019 – 2020 г.г. МУ «УЖКХ» Камешковского района не отрицается.

Указанный отопительный сезон на территории Камешковского района полностью завершился 15 мая 2020 г.

Работы по строительству здания новой котельной в пос. им. М. Горького выполнялись в период с 22.04.2020 г. по 31.07.2020 г., т.е. основная часть работ была выполнена за пределами отопительного сезона, в связи с чем, довод о предотвращении чрезвычайной ситуации Комиссия Владимирского УФАС России считает несостоятельным.

**Часть 2 статьи 8** Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям **ФЗ "О контрактной системе"**, в том

числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Не проведение торгов, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и, как следствие, о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Заключение договоров в отсутствие конкурентных процедур противоречит публичным интересам, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности заключить договор на оказание работ, предусмотренных в вышеназванных договорах.

При этом приведенный перечень признаков ограничения конкуренции не носит закрытый характер.

В силу [пункта 3 части 4 статьи 11](#) Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Под соглашением согласно [пункту 18 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме. Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

В рамках рассмотрения дела № 033/01/11-12/2022, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был проведен анализ состояния конкуренции по результатам проведения, которого установлено:

- временной интервал настоящего исследования определен с 22.04.2020 (дата заключения муниципального контракта № 03-01/27) – по 31.07.2020 (окончание срока выполнения работ по муниципальному контракту № 03-01/27);

- предметом муниципального контракта № 03-01/27 от 22.04.2020 г. стало выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района;

- географические границы товарного рынка по выполнению работ по строительству газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района ограничены поселком им. Максима Горького Камешковского района Владимирской области;

- состав хозяйствующих субъектов определен как неопределенный круг лиц, осуществляющий деятельность по выполнению работ по строительству газовых блочно-модульных котельных мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения (строительство нежилых зданий), в том числе ООО «Теза-Строй», ООО «Альфапро», ООО «Теплосфера»;

- рынок по выполнению работ по строительству газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района является конкурентным.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 3 части 4 статьи 11, статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать муниципальное учреждение "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района (ИНН 3315007982 ОГРН 1033302204572 адрес регистрации: 601300, Владимирская область, г. Камешково, ул. Свердлова. Д. 5а) и общество с ограниченной ответственностью «Теплосфера» (ИНН 3305715030 ОГРН 1123332001297, адрес регистрации: 601966, Владимирская область, Ковровский район, пгт. Мелехово, ул. Первомайская, д. 167) нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в заключении между МУ "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района и ООО «Теплосфера» запрещенного антиконкурентного соглашения путем подписания муниципального контракта № 03-01/27 от 22.04.2020 на выполнение работ по объекту «Строительство газовой блочно-модульной котельной мощностью 4,0 МВт для теплоснабжения объектов жилого и общественного назначения в пос. им. М. Горького Камешковского района Владимирской области» для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района, поскольку оно привело или могло привести к ограничению конкуренции, в части создания другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»