

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

СПО УФАС РОССИИ  
№ 32991/21  
от 20.10.2021



### **Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки**

#### **1. Заказчик и организатор:**

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Д.В. Очайкина, действующего на основании доверенности от 27.07.2021 № 93-21 (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 31.08.2021г. № 762).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Smirnov-KV@sz.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (812) 292-53-08

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС») через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2, лит. З., оф.224.

Андреева Елена Владимировна, ведущий специалист Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге.

E-mail: AndreevaEV@essk.ru

Тел.: +7 (812) 456-54-85 (доб. 2), 456-54-87 (доб. 2)

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

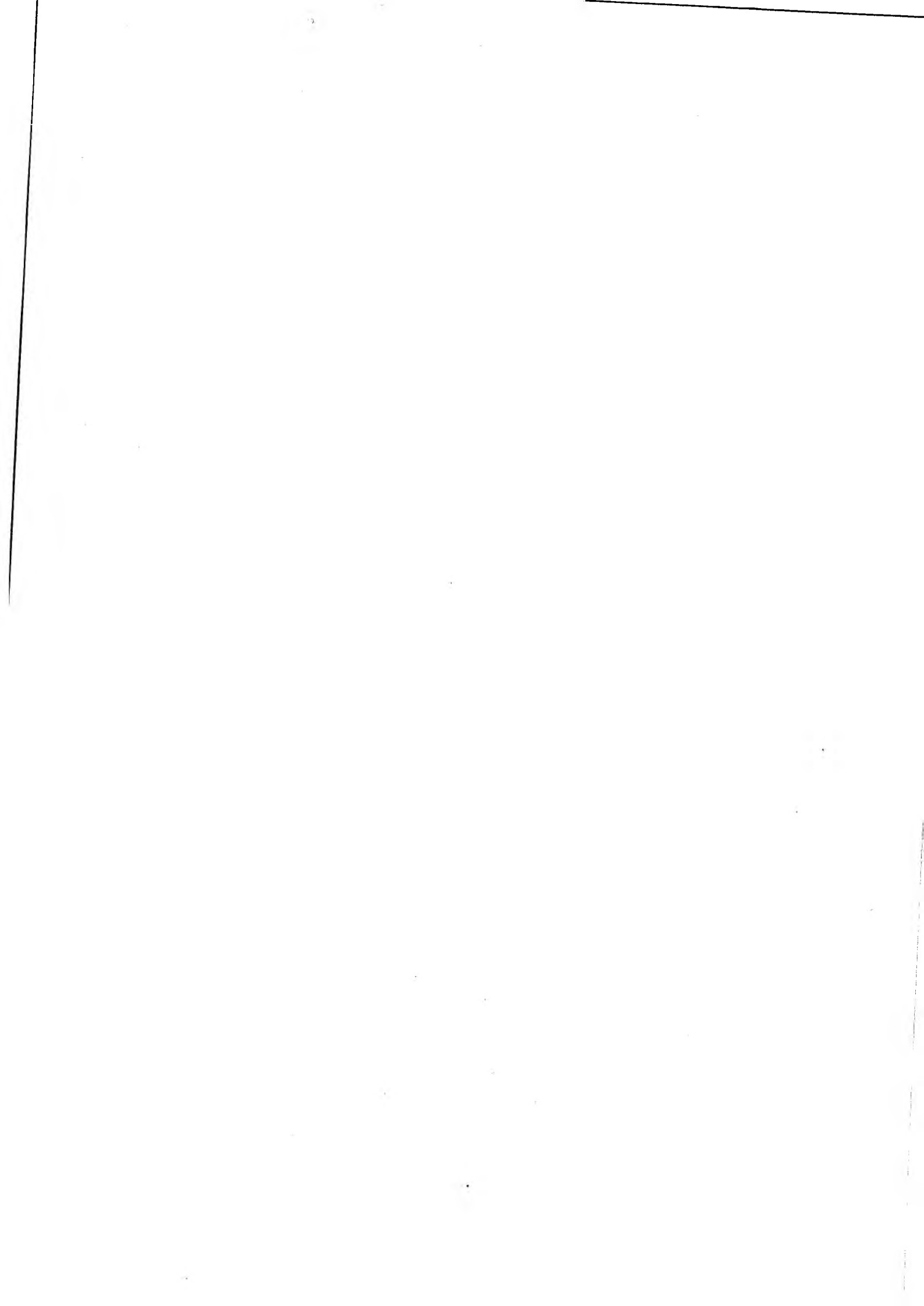
**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**4. Реестровый номер извещения:** 32110675606

**5. Наименование закупки:** Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году (далее - Запрос предложений)

**Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме:** 27.09.2021 г.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 22.10.2021 г. 12.00 часов



## 6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) неправомерно занижена начальная (максимальная) цена договора в нарушении ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также требований Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке),

Заказчиком (Организатором) неправомерно установлены разные значения цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) в нарушении требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

## 7. Доводы жалобы:

Как следует из раздела VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора», в качестве метода определения начальной (максимальной) цены договора Заказчиком (Организатором) был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а организационно-распорядительным документом Заказчика, требования которого применялись при формировании начальной (максимальной) цены договора, является Приложение № 6 к Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС».

В составе Документации о закупке имеется Расчет начальной (максимальной) цены закупочной процедуры, согласно которому *стоимость охранных услуг по объектам филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области, за 1 год составляет 39 130 920 руб. 00 коп. с учетом НДС.* Далее указано: *«Лимит финансирования по данной закупке на 1 год составляет – 35 341 764 руб., 48 коп. с НДС 20%. В качестве начальной (максимальной) цены закупки предлагается утвердить – 35 341 764 руб. 48 коп. с НДС 20%».*

Согласно Приложению № 6 к Единому стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора», в том числе п. 3.1. «Условия применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), методик, правил и т. п., подобное снижение обоснованной расчетом начальной (максимальной) цены договора не предусмотрено.

В п. 1.2 Положения о закупке определено: *«Организационно-распорядительными документами Заказчика должны быть утверждены методики, правила, определяющие расчет начальной (максимальной) цены включая правила определения формулы цены, устанавливающие порядок расчёта сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора с учетом специфики рынка отдельных товаров, работ, услуг, правила расчета цены единицы товара, работы услуги, а также порядок действий по проверке обоснованности расчета начальной (максимальной) цены закупки или проекта договора/договора, инструкции, иные документы, по исполнению Порядка, в том числе по применению методов расчета начальной (максимальной) цены договора, установленных в п. 2.1 настоящего Порядка. Указанные организационно-распорядительные документы должны быть размещены на сайте Заказчика для обеспечения возможности ознакомления с ними заинтересованных лиц».*

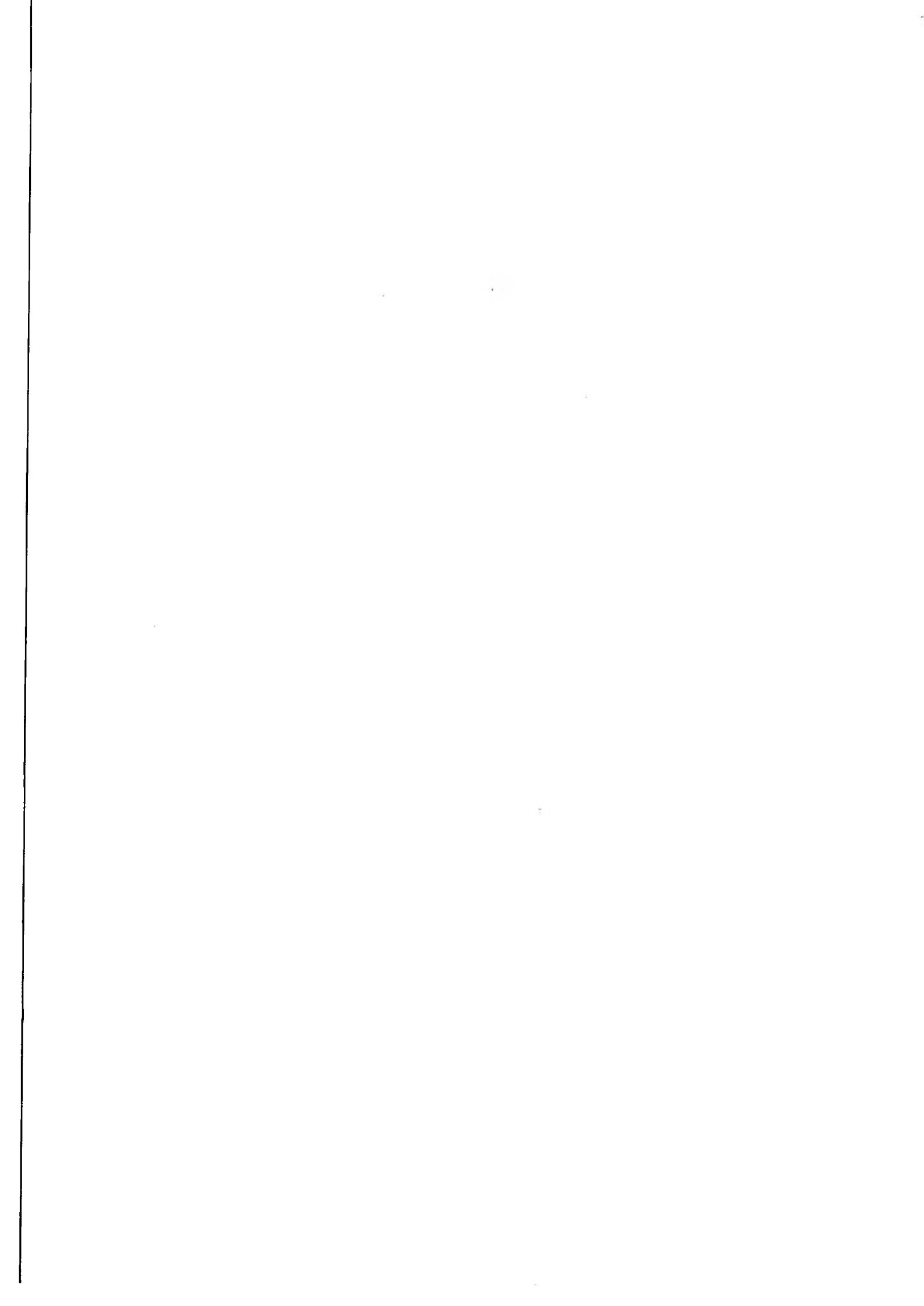
Документы, размещенные на сайте Заказчика, позволяющие снизить обоснованную расчетом начальную (максимальную) цену договора отсутствуют.

Таким образом, Заказчик (Организатор) неправомерно **снизил начальную (максимальную) цену закупки на 9,7%** по сравнению с расчетной ценой.

В результате этого, начальная (максимальная) цена единицы услуги в Р. Карелия понизилась до 216 руб. 72 коп. в час (*18 984 672 руб. 00 коп. / 12 месяцев / 7 300 часов*).

В результате этого, начальная (максимальная) цена единицы услуги в Мурманской области понизилась до 287 руб. 26 коп. в час (*16 356 584 руб. 40 коп. / 12 месяцев / 4 745 часов*).

Согласно Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком



(подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» начальная (максимальная) цена единицы услуги в Р. Карелия не может быть менее 431 руб. 64 коп., а начальная (максимальная) цена единицы услуги в Мурманской области не может быть менее 543 руб. 82 коп., (прил. 4).

Соответственно, начальная (максимальная) цена закупки в Р. Карелия **меньше этого показателя на 49,8%, а в Мурманской области начальная (максимальная) цена закупки меньше этого показателя на 47,1%**

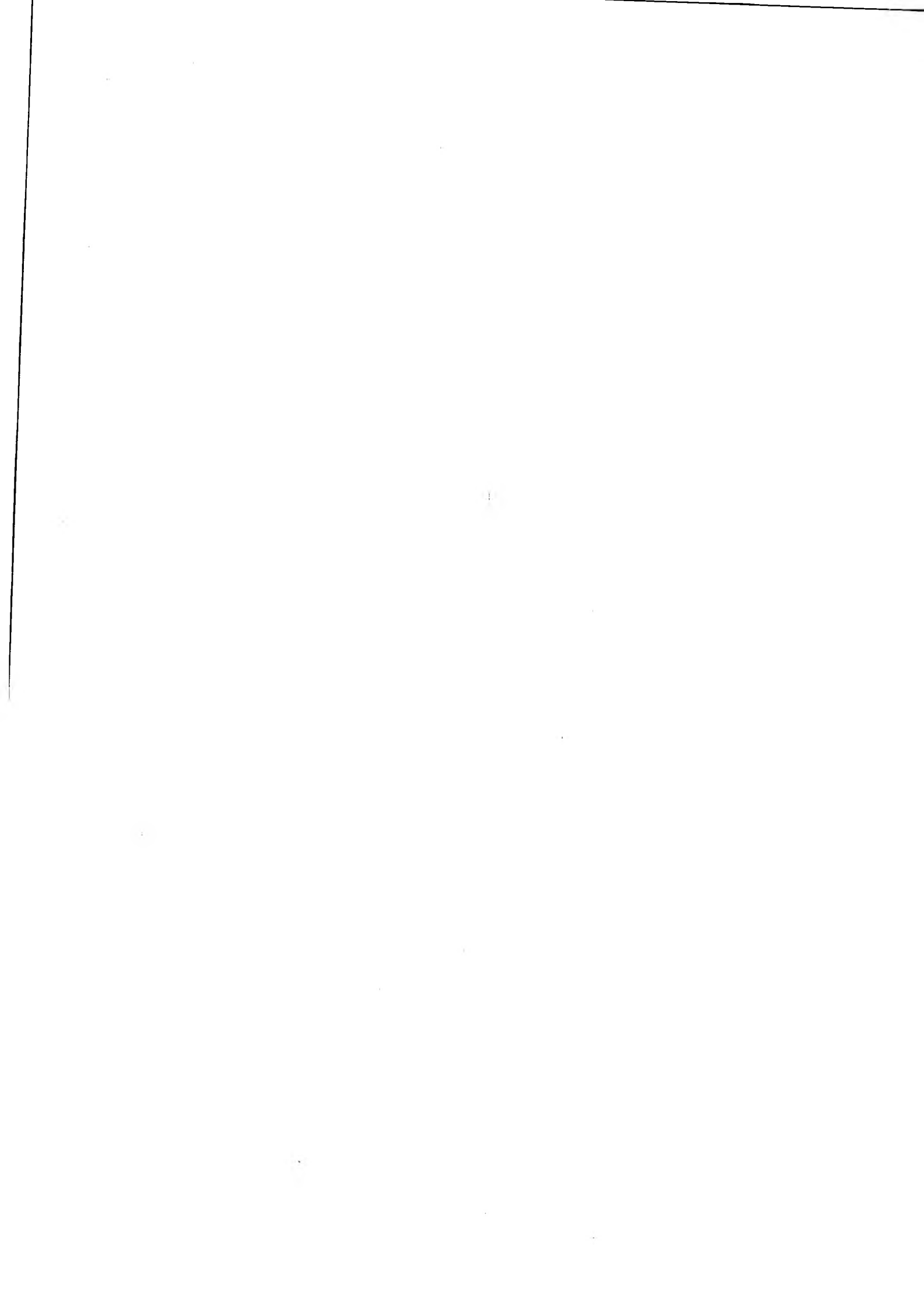
В результате неправомерного снижения начальная (максимальная) цены закупки **даже не позволяет выплачивать работникам минимальный размер оплаты труда**, установленный в Р. Карелия на 2022 г. (24 170 руб. 18 коп. (МРОТ с районным коэффициентом и северной надбавкой в Р. Карелия) / 164 часа (норма рабочего времени) + 10,4% (обязательная доплата за работу в ночное время и праздничные дни) + 14 % (резерв на отпуск) + 30,2% (страховые взносы) + 20% (НДС) = **289 руб. 80 коп.**, что больше начальной (максимальной) цены единицы услуги закупки) и совсем не предполагает другие обязательные законодательные затраты по лицензированию, профессиональной подготовке и страхованию охранников и обеспечению их форменным обмундированием, содержанию дежурного подразделения, оружия и автомобилей, затраты, необходимые по выполнению договорных обязательств по обеспечению специальными средствами, средствами связи, досмотровыми зеркалами, металлоискателями, дозиметрами, медицинскими аптечками, противогазами, а также расходы по управлению деятельностью и контролю несения дежурства охранниками, содержанию оборудования обеспечения жизнедеятельности дежурной смены и т. п. В результате этого, начальная (максимальная) цена с учетом этих обязательных расходов и уплаты необходимых налогов и взносов предполагает заработную плату охранникам в месяц за отработанную норму рабочего времени «на руки» в размере 20 200 руб.

В результате неправомерного снижения начальная (максимальная) цены закупки **даже не позволяет выплачивать работникам минимальный размер оплаты труда**, установленный в Мурманской области на 2022 г. (29 957 руб. (МРОТ с районным коэффициентом и северной надбавкой в Мурманской области) / 164 часа (норма рабочего времени) + 10,4% (обязательная доплата за работу в ночное время и праздничные дни) + 15% (резерв на отпуск) + 30,2% (страховые взносы) + 20% (НДС) = **362 руб. 33 коп.**, что больше начальной (максимальной) цены единицы услуги закупки) и совсем не предполагает другие обязательные законодательные затраты по лицензированию, профессиональной подготовке и страхованию охранников и обеспечению их форменным обмундированием, содержанию дежурного подразделения, оружия и автомобилей, затраты, необходимые по выполнению договорных обязательств по обеспечению специальными средствами, средствами связи, досмотровыми зеркалами, металлоискателями, дозиметрами, медицинскими аптечками, противогазами, а также расходы по управлению деятельностью и контролю несения дежурства охранниками, содержанию оборудования обеспечения жизнедеятельности дежурной смены и т. п. В результате этого, начальная (максимальная) цена с учетом этих обязательных расходов и уплаты необходимых налогов и взносов предполагает заработную плату охранникам в месяц за отработанную норму рабочего времени «на руки» в размере 26 700 руб.

Получается, Заказчик (Организатор) предлагает для исполнителя по договору оказания охранных услуг невыполнимые условия и побуждает нарушать налоговое и трудовое законодательство Российской Федерации. Это является также и ограничением конкуренции, так как участниками Запроса предложений могут быть только организации, злостно нарушающие налоговое и трудовое законодательство Российской Федерации.

Кроме этого, в п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора составляет: **29 451 470 рублей 40 копеек без НДС, кроме того НДС в размере 20 % - 5 890 294 рублей 08 копеек. Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет **35 341 764 рублей 48 копеек.*****

В Приложение № 1 к части II «Информационная карта закупки» «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и



сопоставления заявок на участие в закупке» указано, что *«При проведении закупочных процедур, предмет которых предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений Участников осуществляется по приведенной цене (без НДС)».*

Данное положение документации о закупке ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они **являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».** Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

Отметим, что в соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Очевидно, что заказчик финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно п. 2 ст. 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени. Однако, данный имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо проигрышное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

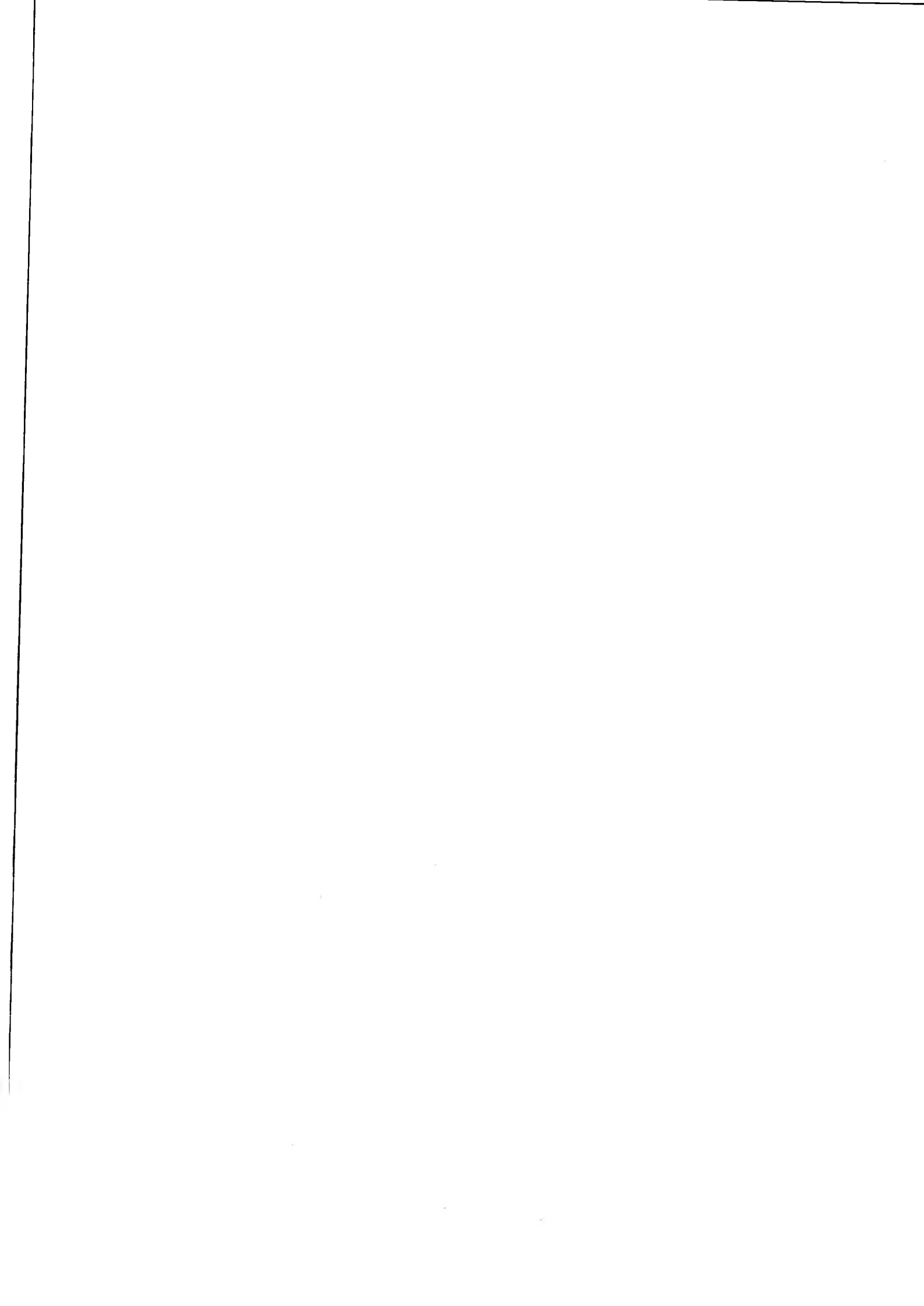
Из буквального толкования ч. 22 ст. 3.2, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке **должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора** для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения); победителем в запросе предложений признается лицо, предложившее лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В дополнение к этому, применяемое Заказчиком (Организатором) данное условие при формировании начальной (максимальной) цена договора противоречит и Положению о закупках согласно, п. 1.3 которого *«Начальная (максимальная) цена договора формируется с учетом объема закупаемой продукции, а также всех расходов, предусмотренных в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки (например, при наличии, расходов на транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, иных возможных платежей)».*

13.10.2021 года Заказчиком (Организатором) был продлен срок окончания подачи заявок участников с внесением изменений в Извещение и Документацию. Внесенные Заказчиком (Организатором) изменения касались только срока окончания подачи заявок. Полагаем, что данные изменения были внесены в связи с отсутствием или недостаточным количеством поданных заявок в срок до 13:00 13.10.2021 года. Изменения от 13.10.2021 года не касаются обжалуемых действий Заказчика (Организатора).

#### **8. Просим:**

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году;





- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положению о закупках.

#### 9. Приложения:

1. Приложение 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» - на 8 листах;

2. Раздел II Документации о закупке Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году «Информационная карта закупки» - на 9 листах;

3. Раздел VI Документации о закупке Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах.

4. Расчет начальной (максимальной) цены охраны одним человеком со спецсредствами с ежедневным круглосуточным режимом работы в Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году (согласно Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» - на 2 листе.

5. Уведомление о продлении срока окончания подачи заявок участников с внесением изменений в Извещение и Документацию о закупке № 2181730/0000240983 – на 2 листах.

Всего - на 23 листах.

«20» октября 2021 г.

Генеральный директор  
ООО Охранное предприятие «Лава»



Натяганов Е.А.

