

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮГВАСТРОЙ"



ИНН 3811439901, КПП 381101001, ОГРН 1163850091800,
БИК 045004774, к/сч. 30101810600000000774, р/сч.
40702810723080002664 в Филиал «Новосибирский» АО
«Альфа-Банк»
664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского, д.17
тел: 8(950)0626555, 8(999)6449117

Исх. № 05-01/21-2 от 05.01.2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
<http://krsk.fas.gov.ru/>
E-mail: to24@fas.gov.ru

от: участника ООО «ЮгВаСтрой»
664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского, д.17
тел: 89164445246
e-mail: ugvastroi626555@yandex.ru
gubanovae@mail.ru

ЖАЛОБА

**На нарушение заказчиком ОАО «РЖД» антимонопольного законодательства при
проведении Конкурса в электронной форме №615/ОКЭ-ЦДПО/20, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

Общество с ограниченной ответственностью «ЮгВаСтрой» (далее Участник») являлось участником конкурса, проводимого в электронной форме среди субъектов МСП (№[32009614540](#) на сайте [www. http://zakupki.gov.ru/](http://zakupki.gov.ru/)) закупка №615/ОКЭ-ЦДПО/20 на право заключения договора оказания услуг по уборке пассажирских обустройств, в том числе мостов Абаканского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств. Размещена в системе РТС тендер.

Заявке участника ООО «ЮгВаСтрой» присвоен номер 4 (прилагаем). По результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок заявка Участника допущена до участия в конкурсе, однако при рассмотрении вторых частей заявок заявка участника не была допущена до участия в конкурсе, участник отстранен со ссылкой на пункты 3.11.4.1, в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.3.1 документации о закупке, приложением №1.4 к конкурсной документации, содержащих информацию об участнике закупки, несоответствующую действительности, а именно: 1) При проверке достоверности представленных сведений установлено, что по одному из указанных договоров участнику были выставлены претензии в части ненадлежащего исполнения своих обязательств, в то время как участник указал на отсутствие у него каких-либо претензий по исполненным договорам; 2) сведения о квалифицированном персонале участника содержит фамилию, имя и отчество одного работника не соответствующие указанным паспортным данным, а также недостоверные данные о СНИЛС еще пяти работников.

По результатам рассмотрения заявок составлен Протокол от 28.12.2020г., размещен в системе 28.12.2020.

ООО «ЮгВаСтрой» считает **основания отстранения Участника №4 от участия в конкурсе** противоречащими требованиям антимонопольного законодательства, ограничивающие конкуренцию субъектов малого и среднего предпринимательства, нарушающие принципы закупочной деятельности, которые привели к неправомерному результату определения Победителя конкурса. В результате права и интересы ООО «ЮгВаСтрой» были нарушены.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Сведения о конкурсе (по сведениям общей информации на сайте):

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" ИНН 7708503727 КПП 770801001 ОГРН 1037739877295, 107174, МОСКВА ГОРОД, БАСМАННАЯ НОВ. УЛИЦА, ДОМ 2

Закупка осуществляется для нужд Красноярской дирекции пассажирских обустройств - структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения и почтовый адрес заказчика: 660021, г. Красноярск, пр. Мира, д.156, Красноярский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал открытого ОАО «РЖД», вход в помещение со стороны жилого дома по пр. Мира, 158.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам Сучкова Галина Владимировна.

Адрес электронной почты: suchkova@krw.ru

Номер телефона: +7 (391)248-44-19.

Номер факса: +7 (391) 2484417.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 15 110 755,34 (пятнадцать миллионов сто десять тысяч семьсот пятьдесят пять) рублей 34 копейки без учета НДС, 18 132 906,40 (восемнадцать миллионов сто тридцать две тысячи девятьсот шесть) рублей 40 копеек с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах- «26» октября 2020 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «12» ноября 2020 г. в 07:00 ч. московского времени.

Рассмотрение первых частей заявок - «18» ноября 2020 г.

Рассмотрение вторых частей заявок - «28» декабря 2020 г.

Подведение итогов закупки - «28» декабря 2020 г.

Закупка проводится по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрены основания обжалования участниками закупок в антимонопольный орган действий (бездействий) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Такие основания имеются в настоящем случае.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утверждено Советом директоров ОАО "РЖД" 28.06.2018 в ред. 20.04.2020г.) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен Положением о закупке (раздел 5 Положения).

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупках по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупках (ч.6 ст.3 Закона о закупках).

Согласно п.3.1.1. части 3 Документации к участию в конкурсе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1. конкурсной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, конкурсные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, конкурсной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные конкурсной документацией.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3. конкурсной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.7.3 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации (п.3.3.1. части 3 Документации).

Действия Заказчика по установлению недостоверной информации являются необоснованными, противоречащими требованиям конкурсной документации, а, следовательно, приводят к необоснованному ограничению количества участников закупки, непосредственно затрагивают права участника и, как следствие, к ограничению, устранению конкуренции, что не соответствует пунктам 199-205 Положения о закупке, п.2,4 ч.1, ч.6.ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупке.

Как следует из положений Закона и конкурсной документации установление общих требований к участникам закупки преследует своей целью осуществления проверки такого участника на предмет его благонадежности, добросовестности, что, по сути, является гарантией исполнения данным участником договора на весь срок его действия.

Процедура проверки Заказчиком сведений и информации, предоставленных участниками конкурса предусмотрена пунктом 3.11.10, 3.11.11. Документации.

Как установлено п.3.11.10. Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.

Пунктом 3.11.11. части 3 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с конкурсной заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в конкурсной документации, заявка участника отклоняется (п.3.11.12. части 3 документации).

Между тем, предусмотренное данным положением документации право заказчика запрашивать дополнительно документы и информацию, не указанную в документации о закупке, дает Заказчику непредусмотренное законом право по своему усмотрению устанавливать дополнительные требования к участнику закупки и запрашивать не предусмотренные документацией документы, что содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки и соответствует ч.6 ст.3 Закона о закупках, под.9 ч.10 ст.4 Закона, что имело место в настоящем случае.

Заказчик не указал, на основании каких доводов, информации и на основании каких письменных документов им сделан вывод о недостоверности предоставленных участником сведений об отсутствии у него претензии со стороны заказчиков при исполнении им договоров в подтверждении опыта участника.

Сообщаем, что на сегодняшний день у Участника отсутствуют какие-либо претензии, жалобы, исковые заявления со стороны контрагентов в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам, о наличии каких-либо претензий со стороны контрагентов участнику так же не известно. Заказчиком так же не указано относительно какого именно договора им установлена недостоверная информация.

У Заказчика ОАО «РЖД» проверку документов участника осуществляет СБ Заказчика.

Между тем, служба безопасности заказчика не является государственным органом, учреждением, самостоятельным юридическим лицом, которое в соответствии с документацией имеет право проверять и предоставлять сведения в отношении участника закупки, а является структурным подразделением самого заказчика, а, следовательно, выводы, сделанные представителями заказчика при проверки информации за рамками процедуры закупки, являются субъективными, поскольку процедура проверки и требования к документам не указаны в документации о закупке.

Участник №4 является профессиональным исполнителем, постоянно участвует в закупочных процедурах, что подтверждает сам Заказчик ОАО «РЖД». Так 27.04.2020 между Заказчиком и участником №4 в рамках закупочных процедур заключен Договор № 112/ОКЭ-ЦДИ/20/1/1, который был приложен в составе заявки на участие. Аналогичная проверка и комплект документов был предоставлен участником при участии в Конкурсе реестровой номер извещения 32009431052 (договор заключен в декабре 2020). Таким образом, Заказчиком по ранее заключенным договорам уже проводилась проверка участника относительно достоверности опыта оказания услуг и информации о наличии/отсутствии претензий, что явилось основанием признания участника победителем по названным закупкам. Соответственно, в отношении одного и того же участника заказчиком не могут быть установлены различные обстоятельства, при том, что и на дату предыдущей закупки на конец декабря 2020 года таких претензии не имелось, иначе бы в соответствии с требованиями документации победителю было отказано в заключении договора.

Относительно вывода о несоответствии паспортных данных персонала.

Закон о закупке, Положение о закупке и Документация о закупке устанавливают конкретные требования к участникам и представляем им документами.

Согласно п.205 Положения о закупке ОАО «РЖД» отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Оценка заявок согласно Приложения 1.4. документации осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

2.1) В подтверждение наличия квалифицированного персонала, участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 1.3. к конкурсной документации, с указанием ФИО, даты рождения, ИНН/СНИЛС специалистов и реквизиты вышеуказанных патентов.

. Как следует из Формы сведений о квалифицированном персонале участника и п.2.1. Приложения 1.4. документации, требования о предоставлении паспортных данных не установлены. Идентифицирующим признаком физического лица установлены наличие ИНН и СНИЛС, которые на протяжении жизни человека остаются неизменными, в отличие от паспортных данных, которые на протяжении жизни человека могут изменяться по различным обстоятельствам (возраст, потеря, вступление в брак (для женщин)). Из чего следует вывод о том, что недостоверность паспортных данных при достоверности иных сведений ИНН и СНИЛС не может быть признано недостоверным, а, соответственно, заявка участника не

может быть отклонена по данному основанию. Такое отклонение заявки противоречит закону и требованиям документации.

Относительно сведений о недостоверности СНИЛС у пяти сотрудников участника, то данный вывод вызывает сомнения, поскольку весь персонал, предоставленный участником в составе заявке, в настоящий момент выполняет работы на объектах контрагентов, со всеми сотрудниками заключены договоры. Заказчиком не указано, о каких конкретно сотрудниках установлены недостоверные сведения СНИЛС, могли ли эти сведения иметь значение при оценке и сопоставлении заявок (а именно на данном этапе учитываются сведения о квалифицированном персонале, а не на этапе квалификационного отбора). Кроме того согласно Форме о квалифицированном персонале помимо СНИЛС идентифицирующим признаком физического лица является так же наличие ИНН. Однако сведений о недостоверности ИНН или паспортных данных в отношении указанных 5-ти сотрудников комиссией заказчика не установлено, что может свидетельствовать о какой-либо технической ошибке, не влияющей на итоги конкурса согласно п.3.11.16, 3.11.17 документации.

Согласно п.3.11.16. Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.

3.11.17. Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

В соответствии со ст.10 Гражданского кодекса РФ презюмируется добросовестность участников гражданского оборота. Однако при проведении данной закупки принцип добросовестности нарушен Заказчиком, который не преследует цель создание конкурентных условий участникам закупки, а ищет любой формальный повод, не подтвержденный законной и обоснованной информацией или действиями, для создания преимущества одному участнику – победителю.

Таким образом, наличие возможных ошибок в данных СНИЛС при соответствии иных идентифицирующих признаков физического лица ИНН, паспортных данных свидетельствует о формальном характере данных недостатков, которые существенно не влияют на содержание и оценки заявки и не влияют на условия исполнения договоров.

Учитывая, что по аналогичным основаниям отклонены все заявки участников, за исключением заявки номер 2, просим комиссию ФАС России запросить информацию и сведения относительно участника 2, а именно: осуществлял ли Заказчик аналогичную проверку сведений и документов в отношении участника 2, подавал ли соответствующие запросы в органы и организации.

В результате вышеуказанных неправомερных действий и неправомερных условий нарушаются основополагающие принципы закупочной деятельности, установленные ч.1 ст.3 Закона о закупках, как открытость, прозрачность закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч.1. ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещены недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно под.1 ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного просим ФАС России:

1. Признать жалобу ООО «ЮГВаСтрой» (ИНН3811439901) на действия (бездействие) Заказчика ОАО «РЖД» (7708503727) при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключение договора на оказание услуг (извещение №[32009614540](#)) обоснованной;
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования под.2,3 ч.б. ст.3, п.9 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. отменить протокол от 28.12.2020, итоговый протокол №969/7 о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №615/ОКЭ-ЦДПО/20 на право заключения договора оказания услуг по уборке пассажирских обустройств, в том числе мостов Абаканского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств, обязать заказчика пересмотреть заявки участников конкурса.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Выписка из ЕГРЮЛ заявителя;
3. Извещение о закупке;
4. Протокол от 28.12.2020.
5. Форма сведений об опыте участника;
6. Форма сведений о наличии квалифицированного персонала.



