

Исх. №19/06 от 19.06.2020г.

Кому: в Федеральную антимонопольную службу России

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)

Е-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон. № 3)

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
“ОЛСТАРСИСТЕМ” (ИНН: 9715336196)**

Адрес: 127282, город Москва, Студёный проезд, д.2

Контактное лицо (юрист): Богатырев Тимур Григорьевич

Е-mail: btg@lawlab.online

Номер телефона: +7 (926) 691-29-99

**Заказчик: Открытое акционерное общество “РОССИЙСКИЕ
ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ” (ИНН: 7708503727)**

Адрес: 107174, г. Москва, Улица Басманная Нов., д. 2

Почтовый адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1

Ответственное лицо: Жучков Дмитрий Иванович, +7 (499) 262-0659

Е-mail адрес: zhuchkovdi@center.rzd.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ООО «РТС-тендер»,
<https://www.rts-tender.ru>

Обжалуемые действия: незаконное вынесение Заказчиком протокола о признании ООО «ОСС» уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок, нарушение части 1 статьи 2, п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Тип закупки: Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная).

Закупка: Запрос котировок в электронной форме №1205/ЗКТЭ-АХУ/20 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию источников бесперебойного питания на объектах АХУ ОАО "РЖД".

Номер закупки на площадке: 1205/ЗКТЭ-АХУ/20

Номер ЕИС: 32009089825

Номер карточки договора: 2020.397884

Дата размещения извещения: 17.04.2020 (МСК)

ЖАЛОБА

на протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.


Уважаемые члены комиссии, 17.04.2020 ОАО «РЖД» (Далее по тексту – Заказчик), было размещено извещение о проведении запроса котировок №32009089825, на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию источников бесперебойного питания на объектах АХУ ОАО «РЖД» (Далее по тексту – Запрос котировок).

13.05.2020г. ООО «ОСС» согласно Протокола заочного заседания Конкурсной комиссии Заказчика было признано победителем запроса котировок № 1205/ЗКТЭ-АХУ/20 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию источников бесперебойного питания на объектах АХУ ОАО «РЖД» (участник № 3 со стоимостью предложения 2 754 790,46 без НДС руб. (3 305 748,55 с НДС) с учетом расходов на перевозку, страхование и т.п., стоимость лицензии, стоимость запасных частей, уплату таможенных пошлин, налогов, и других обязательных платежей).

10.06.2020г. Протоколом заочного заседания конкурсной комиссии Заказчика ООО «ОСС» было признано уклонившимся от заключения договора по результатам запроса котировок в связи с не представлением подтверждения авторизованным сервисным центром в Российской Федерации, имеющим право обслуживать источники бесперебойного питания General Electric, на основании пункта 3.18.5 приложения №3 к извещению.

19.06.2020г. Заказчиком был опубликован Протокол отказа от заключения договора с ООО «ОСС».

Подпись документа

Фамилия, имя и отчество:	Чиркова Екатерина Алексеевна
Наименование компании:	Центральная дирекция закупок и снабжения
Серийный номер и дата выдачи сертификата:	5079A74E00000001A632 от 25-12-2019 14:57:41 UTC
Сертификат действителен до:	25-3-2021 14:57:41 UTC
Имя файла:	Протокол о признании участника уклонившимся от заключения договора.pdf
Дата последнего изменения файла (UTC):	2020-06-19 12:13
Состояние подписи:	Подпись верна (отсоединенная подпись)
Загрузка	 Подпись

Заявитель считает действия Заказчика незаконными по следующим основаниям:

А) Согласно п.1 ст. 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара или услуги, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара или сертификата, так как только при исполнении договора передаются все необходимые документы. Более того, Заяви-

тель вправе привлечь субподрядчика, соответствующего требованиям документации о закупке, при отсутствии соответствующих сертификатов.

Согласно п.1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ (далее по тексту также - Закон о закупках): при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, требование Заказчика о наличии у Заявителя подтверждения авторизованным сервисным центром в Российской Федерации, имеющим право обслуживать источники бесперебойного питания General Electric (далее также - Подтверждение), на момент заключения договора является избыточным, поскольку до его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе приобрести соответствующее подтверждение у третьего лица, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках. Ввиду этого Протокол №37 от «10» июня 2020г. признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок и Протокол отказа от заключения контракта от 19.06.2020г. являются незаконными.

Б) Отдельного внимания заслуживает то, что Заявитель не уклонялся от заключения договора, так как:

- 29.05.2020г. Заявителем было оплачено обеспечение договора по результатам запроса котировок, что подтверждается платежным поручением №965528 на сумму 1 101 916 руб. 18 коп.;
- 30.05.2020г., в установленный законом срок, был направлен соответствующий протокол разногласий к договору, подписанный ЭЦП Заявителя. Однако ответ на протокол разногласий от Заказчика в установленный срок Заявителем получен не был. Соответствующая форма с хронологией событий из личного кабинета Заявителя прилагается.

В) Также прошу обратить внимание членов комиссии на то, что Проект договора, полученный от Заказчика, имеет Приложение №1, содержание которого в части копирует Техническое задание, при этом изменен п.5 (Требования к услугам), который не соответствует техническому заданию и содержит дополнительные требования.

Г) Более того, Заявитель на основании письма Исх. №04/05 от 28.05.2020г. обратился к Заказчику и указал, что вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы - пандемией коронавируса (COVID-19), сложившейся в Российской Федерации и других странах, указа Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (в редакции указов Мэра Москвы от 10 марта 2020 г. № 17-УМ, от 14 марта 2020 г. № 20-УМ), иных постановлений Правительства РФ у ООО «ОСС» не будет возможности предоставить Подтверждение до заключения договора.

В указанном письме Заявитель просил Заказчика с пониманием отнестись к сложившейся ситуации, расценить указанный факт как форс-мажор, предоставить отсрочку на предоставление Подтверждения не менее 30 дней и заключить Договор.

Письмом №05/05 от 28.05.2020г. Заявитель повторно просил Заказчика предоставить отсрочку на предоставление Подтверждения, указывая на то, что Заявитель не уклоняется от заключения догово-



ра, а делает все возможное для урегулирования и выхода из создавшейся ситуации, и заключить договор.

Так согласно Письму ФАС РФ Исх.№ ИА/21684/20 от 18.03.20 подписанного руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым к территориальным отделениям ФАС написано, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, что необходимо учитывать при рассмотрении жалоб на госзакупки и закупки госкомпаний, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в РНП и проведении проверок. Так же Минфин России признает, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы и письмом исх.: 24-06-06 от 19/03/2020 разъясняет действия заказчиков в условиях чрезвычайного и непредотвратимого характера. Более того Положение АО РЖД о закупках подробно описывает факт уклонения от подписания договора (пп.3.18.6 - 3.18.8), и под указанные основания действия ООО «ОСС» не подпадают.

Д) Письмом Исх. №03/06 от 03.06.2020г. Заявитель, в связи с тем, что через ЭТП РТС Тендер Заказчику был направлен протокол разногласий к договору и не было возможности загрузить документы, были направлены сведения о цепочке собственников Исполнителя, включая бенефициаров (в т.ч. конечных собственников, выгодоприобретателей – физических лиц), а также о лицах, входящих в исполнительные органы Исполнителя, копия платежного поручения, подтверждающую внесение обеспечения исполнения договора денежными средствами.

Е) Помимо этого невозможность предоставить Подтверждение Заказчику до заключения Договора была обусловлена тем, что обучающий центр General Electric не функционировал на тот момент в связи с эпидемией COVID-19. Указанная переписка с соответствующим переводом будет предоставлена Заявителям членам комиссии антимонопольного органа заблаговременно до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Кроме того, отсутствие Подтверждения General Electric до подписания Договора не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса котировок.

По мнению Заявителя, действия Заказчика также противоречат, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, так как: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, ОАО «РЖД» были грубо нарушены законные права и интересы Заявителя.

ООО «ОСС» является добросовестным участником торгов. Неправомерное признание ООО «ОСС» уклонившимся от заключения Договора, приведет к внесению компании в реестр недобросовестных поставщиков и в результате приведет к прекращению добросовестной хозяйственной деятельности ООО «ОСС».

На основании изложенного, ООО «ОСС» просит ФАС России:

1. Признать жалобу ООО «ОСС» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения требований части 1 статьи 2 Закона о закупках.



3. Отменить Протокол №37 от «10» июня 2020г. признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок и Протокол отказа от заключения контракта от 19.06.2020г.
4. Не вносить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «ОСС».
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

Приложения:

1. Извещение о закупке № 32009089825;
2. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя в качестве юридического лица;
3. Решение №1 от 28.01.2019г. о создании общества и о выборе единоличного исполнительного органа Заявителя;
4. Доверенность на представителя Заявителя Богатырева Т.Г.;
5. Протокол заочного заседания комиссии Заказчика от 13.05.2020г.;
6. Протокол заочного заседания комиссии Заказчика от 10.06.2020г.;
7. Платежное поручение об оплате обеспечения по договору;
8. Карточка с хронологией событий из личного кабинета Заявителя;
9. Заявка ООО ОСС на Участие в запросе котировок;
10. Письмо Заявителя Исх 04 05 от 28.05.2020г.;
11. Письмо Заявителя 05 05 от 28.05.2020г.;
12. Письмо Заявителя 05 06 от 05.06.2020г.;
13. Проект договора (калькуляция);
14. Документация. Часть 3, приложение к извещению о проведении запроса котировок.

Представитель Заявителя по доверенности Богатырев Т.Г.