



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.06.2021 № 13046/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ТВС-Проект»
1-й Параллельный проезд, дм.8, офис 418, 420
г.Ставрополь, 355021
tvs-proekt@yandex.ru

Заказчик:
ФГБУ «Ростовский референтный центр
Федеральной службы по ветеринарному надзору»
пер.Синявский, 21 В
г.Ростов-на-Дону, 344034

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «3 июня 2021 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «4 июня 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителей ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» (Заказчика), с участием представителя ООО «ТВС-Проект» (Заявителя) посредством использования видеоконференц-связи, дело № 061/07/3-147/2021, возбужденное по жалобе ООО «ТВС-Проект», на действия ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» при проведении конкурса № 32110285007 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город

Астрахань, улица Адмирала Нахимова 100», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ТВС-Проект» поступила в Ростовское УФАС России 28.05.2021 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены противоречивые требования. Так, Заявитель полагает, что подготовить в первой части заявки описание выполняемой работы возможно только с помощью отражения в ней технического задания. Вместе с тем, в закупочной документации содержится указание на то, что качественные, функциональные характеристики объекта закупки подлежат отражению только во второй части заявки. По мнению подателя жалобы, оснований для отклонения поданной им заявки не имелось.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 03.06.2021 г. на 09 часов 20 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика и в отсутствие представителя Заявителя.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

17.05.2021 г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении конкурса № 32110285007 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город Астрахань, улица Адмирала Нахимова 100».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки: в том числе от ООО «ТВС-Проект» (Заявителя). Заявка ООО «ТВС-Проект» была отклонена на этапе рассмотрения первых частей заявок: «В первой части заявки участником представлены сведения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки. В соответствии с разделом VII документации о закупке качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки являются квалификационными и предоставляются участником во второй части заявки». Заявка второго участника была также отклонена. В связи с чем, рассматриваемая закупка Заказчиком признана несостоявшейся.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.1.4.1 закупочной документации Заказчика, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Требования к участником закупочной процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации.

Так, в Главе 2 закупочной документации указано, что первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание выполняемой работы, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вместе с тем, что конкретно должно содержаться в описании выполняемой работы закупочная документация не содержит. Рекомендуемая форма первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке в документации отсутствует.

При этом, в Главе 2 закупочной документации также указано, что вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, о качестве работы, об иных условиях исполнения договора.

Таким образом, отсутствие конкретных требований к заполнению первой части заявки не позволяет участнику закупки оформить ее надлежащим образом, без лишних сведений, оцениваемых Заказчиком уже при рассмотрении вторых частей заявок, о чем свидетельствует отклонение заявки ООО «ТВС-Проект» по причине «указания в первой части заявки сведений о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки, подлежащих указанию только во второй части заявки».

Вышеуказанное нарушает права участников закупочной процедуры, в том числе и потенциальных.

Доводы представителей Заказчика, озвученные на рассмотрении дела, о том, что «в первой части заявки достаточно наличия согласия на оказание услуг» Комиссия отклоняет, поскольку в закупочной документации указано, что участник представляет именно описание выполняемой работы, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, а не просто согласие на их выполнение.

В соответствии с пп.2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, документация о конкурентной закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Указанная норма корреспондируется с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которыми при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Установление Заказчиком в документации конкретных требований к оформлению заявки является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчиком при утверждении закупочной документации не соблюдены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, отсутствие неизмеряемых требований и фактически не определены требования к содержанию первой части заявки.

Таким образом, действия Заказчика содержат в себе нарушения ч.1 ст.3 и п.п.2,3 ч.10 ст.4 Закона о закупках. Жалоба Заявителя признается обоснованной.

При этом как установлено в ходе рассмотрения дела, конкурс № 32110285007 в электронной форме признан несостоявшимся. Как пояснили представители Заказчика на рассмотрении дела, планируется повторное проведение данной закупки. В связи с чем, целесообразность в выдаче предписания об устранении нарушений отсутствует.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТВС-Проект» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» нарушившим ч.1 ст.3, п.п.2, 3 ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что закупка признана несостоявшейся.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова