



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В УФАС России по

Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №1736/82 от 06.12.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110839303

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13358670>

Заказчик:

МАУ "КРАСГОРПАРК", ИНН: 2462068173,

ИМ.ГАЗЕТЫ КРАСНОЯРСКИЙ РАБОЧИЙ ПРОСПЕКТ, ДОМ 59А, КРАСНОЯРСК,

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 660069

ООО ЧОО «Илил-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик незаконно установил требование, что опыт по оказанию аналогичных услуг должен быть подтвержден только копиями договоров на охрану парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение (или сопоставимых с ними по характеру охранных услуг) стоимость каждого из которых не менее 9 500 000,00 рублей</p> <p>В документации Заказчиком установлено, что опыт по оказанию аналогичных услуг должен быть подтвержден только копиями договоров на охрану парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных</p>
---	--

территорий, имеющих социально-культурное городское значение (или сопоставимых с ними по характеру охранных услуг) стоимость каждого из которых не менее 9 500 000,00 рублей.

Данное требование Заказчика является незаконным, как необоснованно ограничивающее конкуренцию путем создания преимущественного положения для заранее определенного исполнителя в лице Общества с ограниченной ответственностью Охранное агентство «Эльбрус» (ООО ОА «Эльбрус») (ОГРН: 2466151619), которое неизбежно победит в очередной раз в данной закупке и под которое в настоящее время в г. Красноярске затачиваются фактически все крупные закупки охранных услуг на сумму более 10 млн. рублей и в которых всегда одерживает победу только это агентство.

Предметом контракта является оказание охранных услуг для нужд Заказчика, которые должны быть оказаны частной охранной организацией.

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит. Таким видами услуг являются: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Каждый из вышперечисленных видов охранных услуг в соответствии с положением о лицензировании утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования отдельно определенные для каждого вида охранных услуг. Если проанализировать лицензионные требования

	<p>для каждого вида охранных услуг, становится очевидным что охрана объектов из отрасли Заказчика не является лицензионным требованием для оказания охранных услуг.</p> <p>Таким образом действующее законодательство не устанавливает для объектов из отрасли Заказчика какой-либо специфики и ничем не отличает их от объектов других организаций из других отраслей деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность предприятий из различных отраслей хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны объектов из отрасли Заказчика не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования. Для определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью Заказчиков к конкретной отрасли его деятельности.</p> <p>Исходя из вышесказанного Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, копиями договоров на охрану парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение (или сопоставимых с ними по характеру охранных) не правомерно ставит в неравные стартовые положения участников закупки, а также ограничивает круг участников, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию.</p> <p>По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» (Номер извещения в ЕИС №32110029947).</p>
2.	<p>Коррупционность закупки подтверждается и не только тем, что опыт оказания аналогичных услуг подтверждает конкретными контрактами по охране парков, скверов, набережных, площадей, садов и иных открытых общественных территорий, имеющих социально-культурное городское значение и тем, что закупка проводится как в древние времена в бумажном виде, а также порядком определения баллов.</p> <p>Действительно для исполнения контракта Исполнитель должен иметь в своем штате не менее 32 частных охранников.</p> <p>При этом максимальный - 1 балл согласно документации присваивается участнику, число охранников у которого более 99 человек, 0,66 балла присваивается участнику, число охранников у которого от 65 до 98 человек, 0,33 балла присваивается участнику, число охранников у которого от 32 до 66 человек и 0 баллов присваивается участнику, число охранников у которого менее 32 человек.</p> <p>То есть по данному показателю, участник закупки, который имеет в штате достаточное количество охранников в составе 32 человек для оказания охранных услуг Заказчику, получит по данному показателю 0 баллов.</p>

	Таким образом, порядок определения баллов по данному критерию также заложен не в целях определения лучшего поставщика, а с целью обеспечения победой конкретного поставщика, что является необоснованным ограничением конкуренции и необоснованным созданием преимуществ одному конкретному участнику по отношению к другим участникам закупки.
3.	Податель жалобы просит УФАС России по Красноярскому краю освободить руководство МАУ "КРАСГОРПАРК" от необходимости вообще проводить какие-либо публичные закупки работ и услуг за счет бюджетных средств и наделить правом официально собирать откаты за подобные наглые и коррумпированные закупки с публикацией своих расценок в газете «Городские новости»!

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32110839303;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

Е.С. Мальчиков