



**В Управление федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru,
delo@fas.gov.ru

ООО «ПОЛИГРАФ-ЗАЩИТА СПб»

29.04.2020 № Ю-2904/20

ЖАЛОБА
на действия Комиссии по закупкам

Заказчик:	ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзора
Заявитель:	ООО «Полиграф-защита СПб» 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 24, стр. 1 (ИНН: 7723683270), телефон: +7 (495) 600-93-60, e-mail: chistyakov@printprotect.ru
Закупка:	Открытый конкурс в электронной форме (извещение № 32009060299)
Предмет закупки:	«Изготовление и доставка бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии»
Электронная площадка:	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП), utr.sberbank-ast.ru
Обжалуемые действия Комиссии по закупкам:	- Нарушение порядка оценки заявок на участие в закупке, создающее преимущественные условия для других участников закупки; - Нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ); - Нарушение ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ); - Нарушение принципов п. 1.1.1. Положения о закупке

	товаров, работ, услуг, для нужд ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзора.
--	--

В ЕИС 06.04.2020 г. размещена информация о проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 32009060299) на право заключения договора на «Изготовление и доставку бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии» (далее – закупка).

Заявитель полагает, что при организации проведения закупки, Заказчик допустил нарушение антимонопольного законодательства, способствующие ограничению конкуренции.

29.04.2020 г. в ЕИС размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, согласно которому Комиссией по закупке к участию в закупке допущен один претендент – ООО «Первый печатный двор».

В соответствии с 223-ФЗ целями регулирования Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, несмотря на то, что обжалуемая закупка проводилась в рамках 223-ФЗ, полагаю обоснованным обратить внимание на общие принципы законодательства в области государственных закупок (ст. 6 44-ФЗ) - контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной **ценовой и неценовой конкуренции** между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в

том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Исходя из решения Комиссии по закупкам, отраженного в Протоколе от 29.04.2020 г., Заказчик при определении победителя в закупочной процедуре исходит только из одного критерия – **неценовой конкуренции**, тогда как это противоречит в том числе п. 1.1.1. Положению о закупке товаров, работ, услуг, для нужд Заказчика.

По мнению ООО «Полиграф-защита СПб», такой подход Заказчика нельзя считать соответствующим нормам права, указанным выше, а также принципам обеспечения конкуренции и эффективности использования денежных средств. Действия Заказчика нарушают антимонопольное законодательство путем ограничения конкуренции. Полагаю, что Комиссия по закупкам необъективно подошла к оценке заявок участников закупки, неоправданно создав приоритет для ООО «Первый печатный двор».

На основании изложенного прошу:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе на предмет согласованных действий и их коррупционного характера со стороны ФБУЗ «Центр гигиенического образования населения» Роспотребнадзора и ООО «Первый Печатный Двор»;

2. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федеральных законов № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Отменить результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, изложенные в Протоколе Заказчика от 29.04.2020 г.;

4. Приостановить подписание договора на «Изготовление и доставку бланков личных медицинских книжек и голографических марок к ним в целях организации обеспечения ими центров гигиены и эпидемиологии» по закупке № 32009060299 до рассмотрения настоящей жалобы;

5. Провести внеплановую проверку действий Заказчика по осуществлению закупок.

6. Уведомить ООО «Полиграф-защита СПб» о результатах проверки.

С уважением,
Генеральный директор

Стахеева Л.А.