

Заявитель:

ООО «Спасибо!»

115191, г.Москва, ул. 2-ая
Рощинская, д.4, эт.3/пом 1
ком.8/офис 18аkozhenyakin@spasibo.msk.ru**Заказчик:**

АО «Башспирт»

450078, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Ветошникова, д.97rav17@list.ru**РЕШЕНИЕ****по жалобе № ТО002/10/18.1-2217/2020****на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

20.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:**Членов комиссии:**

при участии:

от ООО «Спасибо!» -

от АО «Башспирт» –]

рассмотрев жалобу № ТО002/10/18.1-2217/2020 ООО «Спасибо!» (115191, г.Москва, ул. 2-ая Рощинская, д.4, эт.3/пом 1 ком.8/офис 18а) от 12.08.2020 вх. №15128 на действия АО «Башспирт» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ветошникова, д.97) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Продакт плейсмент продукции АО «Башспирт» в музыкальном клипе», сведения о котором размещены на официальном сайте

0133287

www.zakupki.gov.ru (извещение № 32009374667),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спасибо!» (115191, г.Москва, ул. 2-ая Рощинская, д.4, эт.3/пом 1 ком.8/офис 18а) от 12.08.2020 вх. №15128 на действия АО «Башспирт» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ветошникова, д.97) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Продакт плейсмент продукции АО «Башспирт» в музыкальном клипе», сведения о котором размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 32009374667).

Заявитель оспаривает действия Заказчика в части установления в конкурсной документации антидемпинговых мер, а именно: допускается снижение цены предложения не более чем на 20% от начальной (максимальной) цены договора.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные возражения от 19.08.2020 вх.№15517, в связи с чем просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом опф-09854321ё1ъхзщгнкуцйм (заявителем), права или законные интересы

которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Правовую основу закупок, проводимых АО «Башспирт», составляет Положение о закупках АО «Башспирт», утвержденное решением Совета директоров АО «Башспирт» (Протокол от 25.06.2019 №9) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов жалобы, 03.08.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32009374667 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Продакт плейсмент продукции АО «Башспирт» в музыкальном клипе».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 100 000 (Восемь миллионов сто тысяч) руб., без учета НДС.

На участие в открытом запросе котировок в электронной форме поданы 2 заявки:

- 05.08.2020 заявка ООО «Знак» по цене договора 6 480 000 (Шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) руб., без учета НДС;
- 10.08.2020 заявка ООО «Спасибо!» по цене договора 6 750 000 (Шесть миллионов семьсот пятьдесят тысяч) руб., без учета НДС.

На основании Протокола подведения итогов от 11.08.2020 №32009374667-03 победителем открытого запроса котировок в электронной форме признано ООО «Знак».

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе самостоятельно определять в документации о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также устанавливать требования по применению антидемпинговых мер.

С целью повышения открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также увеличения количества участников закупки, развития конкуренции, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан «Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц» (утв. ФАС России) (далее – Стандарт).

В соответствии с пунктом 4 раздела VI Стандарта, с целью полного и своевременного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с надлежащей ценой, качеством и надежностью, заказчик вправе применять механизмы, позволяющие препятствовать возможным проявлениям злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), а именно установить в положении о закупке возможность применения антидемпинговых мер.

В случае установления заказчиком в положении о закупке применения антидемпинговых мер рекомендуется раскрыть содержание таких мер, а также предусмотреть случаи и порядок их применения. При этом, при проведении закупки антидемпинговые меры должны применяться в равной степени ко всем участникам закупок.

Так, согласно пункту 1.16 Положения о закупке, с целью полного и своевременного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с надлежащей ценой, качеством и надежностью, Заказчик вправе применять механизмы, позволяющие препятствовать возможным проявлениям злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков (исполнителей,

подрядчиков), а именно установить в документации о закупке возможность применения антидемпинговых мер (установление предельного размера снижения цены, минимального размера цены договора, минимального срока поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, максимального срока оплаты товаров, работ, услуг, дифференцированного размера предоставляемого обеспечения заявки или обеспечения исполнения договора в зависимости от размера снижения цены и др.).

В случае установления заказчиком антидемпинговых мер при проведении закупки антидемпинговые меры должны применяться в равной степени ко всем участникам закупок.

В соответствии с пунктом 17 Извещения о проведении открытого запроса котировок, для участников закупки установлена антидемпинговая мера – допускается снижение цены предложения не более чем на 20% от начальной (максимальной) цены договора.

Следовательно, с учетом начальной (максимальной) цены договора в 8 100 000 (Восемь миллионов сто тысяч) руб., без учета НДС, снижение цены предложения допускается не ниже 6 480 000 (Шесть миллионов четыреста восемьдесят тысяч) руб., без учета НДС.

Таким образом, применение Заказчиком в открытом запросе котировок в электронной форме не противоречит требованиям антимонопольного законодательства, Положения о закупках и Извещения о проведении открытого запроса котировок.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя в установления в конкурсной документации антидемпинговых мер в виде снижения цены предложения не более чем на 20% от начальной (максимальной) цены договора, является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в Положении о закупках АО «Башспирт» предусмотрена возможность применения антидемпинговых мер и раскрыты виды антидемпинговых мер. При этом случаи и порядок их применения в Положении о закупках АО «Башспирт» не отражены.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «Башспирт» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ветошникова, д.97) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № ТО002/10/18.1-2217/2020 ООО «Спасибо!» (115191, г.Москва, ул. 2-ая Рошинская, д.4, эт.3/пом 1 ком.8/офис 18а) от 12.08.2020 вх. №15128 на действия АО «Башспирт» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Ветошникова, д.97) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Продакт плейсмент продукции АО «Башспирт» в музыкальном клипе», сведения о котором размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 32009374667), необоснованной.

2. Передать материалы жалобы должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о наличии в действиях АО «Башспирт» признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: