

# ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ИНН 7424032619, КПП 770901001, ОГРН 1147424001779, тел/факс:

109029, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА КАЛИТНИКОВСКАЯ Б., ДОМ 42, ЭЗ О 301-Б  
E-mail: fsk@forenergo.ru, www.forenergo-spezkomplekt.ru

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
1.

Исх. № 29/09/2020 от 29.09.2020 г.

## ЖАЛОБА

на действия Заказчика конкурса в электронной форме на право заключения договора  
поставки ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19 "Благодарная-  
Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга

Сложилась ситуация, при которой требуется ваше непосредственное участие по  
разрешению нижеизложенного вопроса, а именно:

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ  
КОМПЛЕКТ», ИНН: 7424032619, КПП: 770901001, адрес: РФ, 109029, г. Москва, ул.  
Калитниковская Б., д. 42, эт. 3 оф. 301-Б, тел/факс: + 7 351 334 22 44, контактное лицо:  
Кураев Александр Викторович, тел. 8-908-044-69-30.

2. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
<http://www.rts-tender.ru>.

3. Реестровый номер извещения: **1859181/ 225536**.

4. Наименование закупки: поставка ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-  
330-19 "Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга.

5. Дата размещения извещения: 04.09.2020

6. Закупающая организация (Заказчик):

Наименование: ПАО "ФСК ЕЭС" в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -  
МЭС Юга Солода А.В.

ОГРН: 1024701893336 ИНН: 4716016979

Место нахождения заказчика: 357419, Российская Федерация, Ставропольский край,  
г. Железноводск, п. Иноземцево, пер. Дарницкий, д. 2.

Почтовый адрес заказчика: 357419, Российская Федерация, Ставропольский край,  
г. Железноводск, п. Иноземцево, пер. Дарницкий, д. 2.

Контактное лицо: Солода А.В.

Адрес электронной почты: [mushtakova-mi@umes.ktmv.ru](mailto:mushtakova-mi@umes.ktmv.ru)

Номер телефона: 8(8793)34-3604

04.09.2020 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети  
«Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) был размещен конкурс в электронной форме на право  
заключения договора поставки ОПН по инвестиционному проекту: Реконструкция ВЛ-330-19  
"Благодарная-Прикумск" (Подвеска ОПН) для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-МЭС Юга.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие  
принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ,  
услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики  
руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Московское УФАС  
Рег. номер 72827/20  
зарегистрирован 05.10.2020



Сертификат соответствия СМ  
№ РОСС RU.3745/04ЕККО/СМК.1333-1



Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

**15.09.2020 г.** Общество с ограниченной ответственностью «Форэнерго Спец Комплект» разместило на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) письмо № 1609 ФЭСК-20 с просьбой изменить технические требования к оборудованию, так как требования, изложенные в конкурсной документации существенно ограничивают возможность участия в конкурсной процедуре широкого круга производителей, что с одной стороны ведет к ограничению конкуренции, а с другой – исключает возможность получения заказчиком лучших ценовых предложений.

Заказчик, изучив письмо с просьбой изменить технические требования к оборудованию, опубликовал на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) новую закупочную документацию, извещение и техническую часть.

**15.09.2020 г.** Общество с ограниченной ответственностью «Форэнерго Спец Комплект» разместило на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.rts-tender.ru>) письмо № 1509 ФЭСК-20 с просьбой внести изменения в закупочную документацию, исключив требование, изложенное в п. 1 и п. 4 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.1 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Одним из критериев является опыт выполнения поставок электрического оборудования (ОПН и трансформаторов). Весовое значение критерия 0,3.

Для того чтобы получить максимальное количество баллов по критерию «Опыт выполнения поставок электрического оборудования», участник должен предоставить справку с приложением подтверждающих документов о завершённых договорах на поставку электрического оборудования за последние 3 года в количестве 100 штук на сумму 43 087 885 руб. с НДС (итого 4,3 млрд. руб. с НДС).

Заказчик данное письмо проигнорировал. До настоящего времени Общество с ограниченной ответственностью «Форэнерго Спец Комплект» не получило ответа от ПАО «Россети».

Общество с ограниченной ответственностью «Форэнерго Спец Комплект» считает, что такая ранжировка критериев ограничивает конкуренцию, поскольку опыт поставок на максимальную (4,3 млрд. руб. с НДС за 100 договоров на сумму не менее 43 087 885 руб. с НДС каждый) может подтвердить лишь очень ограниченное число участников. Прочие потенциальные участники оказываются в заведомо невыгодных условиях и не могут претендовать на победу в настоящей закупочной процедуре, не прибегая к беспрецедентному - ввиду 30-процентного весового показателя - демпингу.

Несложные расчёты по приведенным в конкурсной документации формулам показывают, что для выигрыша участнику, подтвердившему свой опыт, например, только тремя договорами, необходимо снизиться по цене на 45% от начальной максимальной цены лота (НМЦ) при условии, что заявивший максимальный опыт конкурент предложит цену за свою продукцию на один рубль ниже НМЦ. При этом победа более опытного участника означает поставку по цене на 82 % дороже той, по которой мог быть заключён договор с участником, не обладающим столь значительным опытом.

Кроме того, ООО «ФЭСК» считает данное требование неоправданно завышенным, поскольку подтверждение такого колоссального опыта не гарантирует качество исполнения Поставщиком его обязательств по потенциальному контракту.



Тот факт, что отсутствие опыта не влечет за собой отклонение участника, никак не отражается на конкурентоспособности его предложения по сравнению с участником-монополистом.

**Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

Согласно Постановлению правительства РФ от 4 апреля 2016 г. N 265 предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства: малые предприятия - 800 млн. рублей; средние предприятия - 2 млрд. рублей.

В условиях рыночной экономики провозглашается свобода договора, т.е. свобода предпринимателей по своему усмотрению выбирать себе контрагентов и условия, на которых заключается договор. Однако предприниматели отличаются друг от друга по степени своего экономического влияния, выделяются хозяйствующие субъекты, которые индивидуально или коллективно занимают доминирующее положение на рынке и могут ущемлять интересы контрагентов, навязывать им невыгодные условия договора. Поэтому антимонопольное законодательство призвано бороться с дискриминацией и нарушениями договорной свободы хозяйствующих субъектов - понятиями, частично сходными по своему содержанию. Согласно Постановлению ФАС Московского округа от 24.08.2011 по делу N А40-7431/2010 принцип свободы договора (ст. 421 Гражданского кодекса РФ) предполагает добросовестность действий его сторон, разумность и справедливость его условий, в частности их соответствие действительному экономическому смыслу заключаемого соглашения. Свобода договора, предполагая, что стороны действуют по отношению друг к другу на началах равенства и автономии воли и определяют условия договора самостоятельно в своих интересах, при этом не означает, что при заключении договора стороны могут действовать и осуществлять свои права без учета прав других лиц (своих контрагентов), а также ограничений, установленных Гражданским кодексом РФ и другими законами. Перечень возможных действий (бездействий) хозяйствующего субъекта, которые будут расцениваться как злоупотребление доминирующим положением на рынке, перечислены в ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции). В число таких действий (бездействий), направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, входят:

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;
- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара;
- создание дискриминационных условий.

На основании вышеизложенного,

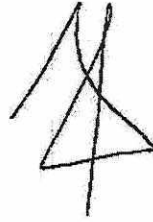
#### **ПРОШУ:**

- Признать жалобу ООО «ФЭСК» обоснованной;
- Признать Заказчика нарушившим требование п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

**Приложения документов:**

1. Копия письма ООО «ФЭСК» Председателю центральной закупочной комиссии, исх. № 1609 ФЭСК-20 от 15.09.2020 г., на 1 л.;
2. Копия письма ООО «ФЭСК» Председателю центральной закупочной комиссии, исх. № 1509 ФЭСК-20 от 15.09.2020 г., на 1 л.;
3. Копия Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», на 3 л.;
4. Копия доверенности представителя ООО «ФЭСК» от 03.03.2020 г., на 1 л.

Представитель ООО «ФЭСК»  
по доверенности от 03.03.2020 г.



Кураев А.В.