

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-676/2019

18 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (№ 0328300129419000156) в присутствии:

представителя заказчика – управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации города Коврова Владимирской области (далее – УЭИиЗО, заказчик);;

представителя уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации города Коврова (далее – уполномоченный орган);.

Заявитель – ИП, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

17.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 18.07.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-676/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (№ 0328300129419000156).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно протоколу № 0328300129419000156-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 112 от 05.07.2019, заявка заявителя была отклонена.

Основанием для отклонения первой части заявки заявителя послужил п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации, а именно отсутствие конкретных показателей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки должна содержать:

- 1) согласие участника аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона;
- 2) наименование страны происхождения товара;
- 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

По мнению ИП в предложенной к заполнению заказчиком табличной форме первой части заявки аукционной документации электронного аукциона № 112 отсутствуют графы, столбы, строки, содержащие в своем названии «конкретные показатели», «конкретные характеристики», то есть заказчик не указал, что в предложенной им форме должны содержаться конкретные показатели к товару.

В качестве руководства по составлению первой части заявки заказчик представляет «Рекомендации участникам закупки по составлению заявки» (далее - Рекомендация), таким образом, информация по составлению первой части заявки носит рекомендационный характер и не является строгой к исполнению, поэтому ссылка заказчика на Рекомендацию в протоколе о рассмотрении первых частей заявок, по мнению заявителя, не может являться основанием для отклонения заявки участника.

Таким образом, указанное заказчиком основание, а именно отсутствие конкретных показателей, не может служить причиной отклонения первой части заявки ИП

На основании изложенного заявитель просит признать действия заказчика неправомерными, а жалобу обоснованной.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут 04.07.2019 года подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1,3,4.

Согласно протоколу 0328300129419000156-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 112 от 05.07.2019 заявка ИП (участник № 1) была отклонена в соответствии с п.1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие конкретных показателей товаров: п. 7.2.1.: Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета): Раздельный или совмещенный санузел). В Рекомендациях участникам закупки по составлению заявки, являющихся частью документации об аукционе, указано: «Применение

заказчиком союзов «или», «либо» означает, что заказчику требуется товар только с одним из указанных показателей. Чтобы быть допущенным к торгам участнику размещения заказа необходимо выбрать товар только с одним из показателей. В иных случаях заявка будет отклонена.

В Приложении № 1 к информационной карте «Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, параметры эквивалентности» заказчиком по позиции установлено:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемые значения (Характеристики показателя)
7.2.1.	Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета)	Раздельный или совмещенный санузел. <...>

В Приложении № 3 к информационной карте, которое является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, содержится рекомендуемые формы документов, оформляемых участниками аукциона, в том числе следующих.

1) Согласие участника аукциона на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об аукционе: «Я согласен (согласна) поставить указанный ниже (в Предложении участника закупки) товар, с указанными ниже **конкретными показателями этого товара**, соответствующими значениям (в том числе значениям эквивалентности), установленным документацией об аукционе, либо указанный ниже (в Предложении участника закупки товар), конкретные показатели которого, соответствуют значениям (в том числе значениям эквивалентности), установленным документацией об аукционе».

Представитель уполномоченного органа пояснил, что ИП в первой части заявки выразил согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных документацией об аукционе по рекомендательной форме предложенной заказчиком.

2) Рекомендации участникам закупки по составлению заявки, в том числе:

«Применение заказчиком союзов «или», «либо» означает, что заказчику требуется товар, только с одним из указанных показателей. Чтобы быть допущенным к торгам участник закупки необходимо выбрать товар только с одним из показателей. В иных случаях заявка будет отклонена».

«При составлении заявки участнику закупки в любом случае необходимо исключить употребление союзов «или», «либо», «и (или)». При перечислении нужно употреблять союз «и» либо запятые».

В заявке заявителя по позиции 7.2.1. указано:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемые значения (Характеристики показателя)
7.2.1.	Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета)	Раздельный или совмещенный санузел. <...>

Кроме изложенного, согласно пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **конкретные показатели** товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, участником закупки не указаны конкретные показатели товара, предусмотренные документацией об аукционе.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0328300129419000156 не допущено, и жалоба ИП удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа и просил признать жалобу ИП необоснованной в полном объеме.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0328300129419000156 на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 083 999.90 рублей.

04.07.2019 года в 09:00 часов по окончании срока подачи заявок подано 3 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1,3,4.

05.07.2019 года в соответствии с протоколом № 0328300129419000156 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 112 участнику закупки ИП отказано в допуске на основании: «п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие конкретных показателей товаров: п. 7.2.1.: Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета): Раздельный или совмещенный санузел.)».

В Рекомендациях участникам закупки по составлению заявки, являющихся частью документации об аукционе, указано: «Применение заказчиком союзов «или», «либо» означает, что заказчику требуется товар только с одним из указанных показателей. Чтобы быть допущенным к торгам участнику размещения заказа необходимо выбрать товар только с одним из показателей. В иных случаях заявка будет отклонена».

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе**, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе **в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен**

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в Информационной карте документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно позиции 7.2.1. Приложения № 1 к информационной карте – «Показатели товара позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, параметры эквивалентности» установлено следующее требование к наименованию показателя: «Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета)» с требуемыми значениями (Характеристики показателя): **«Раздельный или совмещенный санузел.**

В санузле установлены:

- раковина с разводкой системы водоснабжения и установленным смесителем;
- подсоединенная к системе водоснабжения и системе водоотведения ванна с акриловым или эмалированным покрытием или душевая кабина с разводкой системы горячего и холодного водоснабжения и установленным смесителем;
- подсоединенный к системе водоснабжения и системе водоотведения унитаз типа «компакт» со сливным бачком и запорной арматурой».

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что в Приложении № 3 к информационной карте, содержатся рекомендуемые формы документов, оформляемых участниками аукциона, в том числе: «Рекомендации участникам закупки по составлению заявки» в том числе:

«Применение заказчиком союзов **«или»**, **«либо»** означает, что **заказчику требуется товар, только с одним из указанных показателей**. Чтобы быть допущенным к торгам участник закупки необходимо выбрать товар только с одним из показателей. В иных случаях заявка будет отклонена».

«При составлении заявки участнику закупки **в любом случае необходимо исключить употребление союзов «или», «либо», «и (или)»**. При перечислении нужно употреблять союз «и» либо запятые».

В заявке участника ИП по данному требованию указано: «Оборудование санузла (ванной комнаты, туалета)» со значениями показателей: «Раздельный **или** совмещенный санузел.

В санузле установлены:

- раковина с разводкой системы водоснабжения и установленным смесителем;
- подсоединенная к системе водоснабжения и системе водоотведения душевая кабина с разводкой системы горячего и холодного водоснабжения и установленным смесителем;
- подсоединенный к системе водоснабжения и системе водоотведения унитаз типа «компакт» со сливным бачком и запорной арматурой».

Таким образом, участником закупки указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, определённых статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Кроме вышеизложенного, в соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Комиссией установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме на адрес электронной площадки не направлялось.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жилого благоустроенного помещения (квартиры) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (№ 0328300129419000156) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии