

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-224/2020**

27 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Нерис-Строй» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники №1, г. Вязники, ул. Л. Толстого, д. 4 для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000120000572) в присутствии представителей заявителя ООО «Нерис-Строй» - Кокурина Р.А. (доверенность от 26.03.2020 №1) и Ишутина А.Е. (приказ № б/н), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» Данилова Д.Е. (доверенность от 24.01.2020 № б/н), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): Шумова С.О. (доверенность от 10.01.2020 №25).

26.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-224/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Нерис-Строй» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники №1, г. Вязники, ул. Л. Толстого, д. 4 для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000120000572).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно признала вторую часть заявки ООО «Нерис-Строй» не соответствующей требованиям аукционной документации.

В обоснование своей позиции заявитель сообщает следующее.

Согласно документации об электронном аукционе в соответствии с ч.2 и ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить,

выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.»

Заявитель предоставил документы, подтверждающие соответствии участника закупки дополнительным требованиям, а именно:

- копию исполненного договора подряда по капитальному ремонту №306 от 24 июля 2019г.
- копию актов о приемке выполненных работ по договору №306 от 24 июля 2019г.

Критерии предоставленных документов (по стоимости, срокам исполнения, видам работ) соответствуют дополнительным требованиям к участнику закупки, однако, в протоколе подведения итогов электронного аукциона №0128200000120000572 от 17.03.2020 указано, что договор не является подтверждением опыта по ПП РФ №99 п.2, п.5. (ПП РФ №99 п.2, п.5 регламентирует оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами и не имеет отношение к капитальному ремонту).

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и принять меры по устранению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

17.03.2020 в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0128200000120000572 заявка участника ООО «Нерис-Строй» (порядковый номер заявки 5) признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» не является подтверждением опыта).

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99 в извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как:

*«Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

*При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;*

*Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99):*

- *копия исполненного контракта (договора);*
- *копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;*

- *копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».*

Предметом электронного аукциона по закупке № 0128200000120000572 является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению и случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ООО «Нерис-Строй» (номер заявки 5) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило договор от 24 июля 2019г. №306, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница» на сумму 18 096 679,50 руб., в том числе НДС 20% 3016113,25 руб., заключенного между ООО «Про-Эксперт» (Заказчик) и ООО «Нерис-Строй» (Подрядчик).

Уполномоченный орган Владимирской области обращает внимание, что контракт бюджетного учреждения от 24.07.2019 года № 91/19 на выполнение работ по капитальному ремонту 1-го и 2-го этажей здания детской поликлиники со стационаром по адресу: г. Камешково ул. Советская д. 2В был заключен между ГБУЗ ВО «Камешковская центральная районная больница» (Заказчик) и ООО «Про-Эксперт» (Подрядчик) на сумму 18 826 641, 45 руб., включая НДС в размере 20% на сумму 3 765 328,29руб. (закупки № 0128200000119003794).

Вместе с тем, в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок, если предметом закупки является строительство или реконструкция, или капитальный ремонт, или снос объекта капитального строительства и начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей, то у участника закупки должен быть опыт выполнения работ по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, что должно быть подтверждено соответствующими документами, указанными в пункте 2 приложения №1 к Постановлению №99.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2019 №МЕ/51304/19 при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться **исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ**, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, **где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд)**.

Данная позиция подтверждается также письмом Министерства экономического развития РФ от 9 января 2017 г. № ОГ-Д28-190, в котором указано следующее: контракт, договор, который подтверждает опыт участника закупки в соответствии с дополнительными требованиями, установленными в пункте 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, должен быть исполнен самим участником закупки (подрядчиком), а не инвестором строительства или субподрядчиком.

Таким образом, представленные ООО «Нерис-Строй» (номер заявки 5) копии документов, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановления № 99, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган считает, что доводы заявителя жалобы являются необоснованными, и жалоба ООО «Нерис-Строй» удовлетворению не подлежит.

По доводам жалобы заказчик пояснил следующее.

Согласно документации об электронном аукционе в соответствии с ч.2 и ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.»

В качестве подтверждения опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по капитальному ремонту заявитель предоставил копии документов, а именно:

- копия исполненного договора субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ» №306 от 24 июля 2019г. заключенного между ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» и ООО «Нерис-Строй».

- копия актов о приемке выполненных работ по договору субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ» №306 от 24 июля 2019г между ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» и ООО «Нерис-Строй».

Однако чтобы подтвердить соответствие дополнительным требованиям о наличии опыта строительных работ, участник должен представить копии исполненного контракта (договора), акта выполненных работ со всеми обязательными реквизитами и подтверждением стоимости исполненного контракта (договора), а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Речь идет о строительных работах, указанных в п. 2 приложения №1 к Постановлению Правительства от 04.02.2015 № 99.

Федеральная антимонопольная служба в письме от 19 июня 2019г. №МЕ/51304/19 «О рассмотрении обращения» уточнила: эти документы должны быть выданы именно на участника закупки. Подтвердить соответствие дополнительным требованиям можно только контрактами (договорами) генерального подряда.

Поэтому критерии предоставленных заявителем документов не соответствуют дополнительным требованиям к участнику закупки и заявка была отклонена обоснованно и в соответствии с Законодательством РФ в сфере закупок.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что жалоба ООО «Нерис-Строй» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

26.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000572 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники №1, г. Вязники, ул. Л. Толстого, д. 4 для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 28 205 246,45 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, 5 к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу части 3 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на

участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Согласно п. 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства от 04.02.2015 N 99 к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей устанавливается дополнительное требование - наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

Документами, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается

в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный 8 документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Объектом по данной закупке является выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники №1, г. Вязники, ул. Л. Толстого, д. 4 для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница».

Рассмотрев аукционную документацию, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99 в извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как:

*«Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

*При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;*

*Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99):*

- *копия исполненного контракта (договора);*
- *копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;*

- *копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».*

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0128200000120000572 от 17.03.2020 заявка участника закупки ООО «Нерис-Строй» (заявка №5) признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению N 99 п.2, п.5 договором подтверждающим опыт должен быть договор, контракт на право заключить который проводится закупка. Договор ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» не является подтверждением опыта).

В качестве подтверждения опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по капитальному ремонту ООО «Нерис-Строй» предоставило копии документов, а именно:

- копия исполненного договора субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ» №306 от 24 июля 2019г. заключенного между ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» и ООО «Нерис-Строй».

- копия актов о приемке выполненных работ по договору субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания детской поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Камешковская ЦРБ» №306 от 24 июля 2019г между ООО «ПРО-ЭКСПЕРТ» и ООО «Нерис-Строй».

Проанализировав требования документации об электронном аукционе, заявку заявителя, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу, что заявка общества подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям, установленным закупочной документацией.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку ООО «Нерис-Строй» на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Определенные в Постановлении Правительства от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления Правительства № 99.

При осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, или капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом, подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться исключительно контракт на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Изложенная позиция подтверждается разъяснением Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2019 № МЕ/51304/19.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нерис-Строй» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники №1, г. Вязники, ул. Л. Толстого, д. 4 для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000120000572) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены Комиссии