



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1657/2020

28.04.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 535), личное участие;

оператора электронной площадки – Закрытое акционерное общество «Уральская Электронная Торговая Площадка» (620109, г. Екатеринбург, ул. Крауля, д. 9-А, оф. 507), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-10898 от 20.04.2020) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Еврострой» <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 0012460 на сайте - <http://etpu.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 1 - Нежилое помещение площадью 561,3 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Н.Тура, п. Ис, ул. Фрунзе, д. 54, пом. 1-9, по поэтажному плану первого этажа, кадастровый № 66:17:0301012:613,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 28.04.2020 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 8339 от 21.04.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 27.06.2018 по делу № А60-59354/2017 ООО «Еврострой» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 06.04.2020 на сайте электронной торговой площадки – <http://etpu.ru> (торги № 0012460, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 4887923), в газете «Коммерсантъ» № 61 (6782) от 04.04.2020 (объявление № 77010243833).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 06.04.2020 14:00 и заканчивается 06.07.2020 в 14:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Снижение цены предыдущего интервала на процент от начальной цены, %	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.
06.04.2020 14:00	13.04.2020 14:00	0,00	315 000,00	6 300 000,00
13.04.2020 14:00	20.04.2020 14:00	5,00	315 000,00	5 985 000,00
20.04.2020 14:00	27.04.2020 14:00	5,00	315 000,00	5 670 000,00
27.04.2020 14:00	04.05.2020 14:00	5,00	315 000,00	5 355 000,00
04.05.2020 14:00	11.05.2020 14:00	5,00	315 000,00	5 040 000,00
11.05.2020 14:00	18.05.2020 14:00	5,00	315 000,00	4 725 000,00
18.05.2020 14:00	25.05.2020 14:00	5,00	315 000,00	4 410 000,00
25.05.2020 14:00	01.06.2020 14:00	5,00	315 000,00	4 095 000,00
01.06.2020 14:00	08.06.2020 14:00	5,00	315 000,00	3 780 000,00
08.06.2020 14:00	15.06.2020 14:00	5,00	315 000,00	3 465 000,00
15.06.2020 14:00	22.06.2020 14:00	5,00	315 000,00	3 150 000,00
22.06.2020 14:00	29.06.2020 14:00	5,00	315 000,00	2 835 000,00
29.06.2020 14:00	06.07.2020 14:00	5,00	315 000,00	2 520 000,00

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно представленным организатором торгов сведениям на участие в торгах не подано ни одной заявки.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На момент подачи жалобы еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба <...> направлена в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов в сообщении о проведении торгов, размещенном на ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ», не отражены сведения о порядке ознакомления с имуществом, реализуемым на торгах. Указанное нарушение воспрепятствовало <...>, как потенциальному участнику торгов, ознакомиться с документами и с информацией об имуществе, воспрепятствовало осуществить осмотр нежилого помещения, выставленного на торги, лишило права участия в торгах. Организатор торгов намеренно не разместил данную информацию, тем самым исключив возможность сторонним заявителям участвовать в торгах.

Организатор торгов отметил, что в сообщении о проведении торгов, опубликованном 04.04.2020 в газете «Коммерсантъ» и 06.04.2020 на ЕФРСБ, в последнем абзаце содержатся следующие сведения: «Полная информация о торгах содержится в публикации 77032977327 газеты «Коммерсантъ» от 20.04.2019». В публикации 77032977327 от 20.04.2019 размещена информация следующего содержания: «Ознакомиться с порядком проведения торгов, информацией об имуществе, формами документов и т.д. в рабочие дни, с 10:00 ч. до 20:00 ч., предварительно записавшись по тел.: <...>, почтовый адрес: 620000, г. Екатеринбург, а/я 535». Таким образом, публикации о торгах содержат исчерпывающую информацию о порядке ознакомления с имуществом. В период с 06.04.2020 по 20.04.2020 в адрес организатора торгов поступило 4 запроса о предоставлении фотографий и сведений в отношении лота, что фактически опровергает доводы <...>. При этом сам <...> с запросом в адрес организатора торгов не обращался.

Абзацем 3 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимся в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте ЭТП, указан порядок ознакомления с имуществом: «Ознакомиться с порядком проведения торгов, информацией об имуществе, формами документов и т.д. в рабочие дни, с 10:00 ч. до 20:00 ч., предварительно записавшись по тел.: <...>, почтовый адрес: 620000, г. Екатеринбург, а/я 535».

Согласно представленным организатором торгов документам в адрес последнего поступило 4 запроса на ознакомление с документами и фотографиями имущества, выставленного на торги, на которые организатором торгов были направлены ответы.

Согласно п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации):

1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;

6) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;

8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на: информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению (п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации).

Согласно ст. 3 Закона об информации Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

В соответствии с п.п. 65 и 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 если иное не установлено законом или договором и не следует из обычая или практики, установившейся во взаимоотношениях сторон, юридически значимое сообщение может быть направлено, в том числе посредством электронной почты, факсимильной и другой связи, осуществляться в иной форме, соответствующей характеру сообщения и отношений, информация о которых содержится в таком сообщении, когда можно достоверно установить, от кого исходило сообщение и кому оно адресовано (например, в форме размещения на сайте хозяйственного общества в сети «Интернет» информации для участников этого общества, в форме размещения на специальном стенде информации об общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и т.п.). Бремя доказывания факта направления (осуществления) сообщения и его доставки адресату лежит на лице, направившем сообщение. Юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (п. 1 ст. 165.1 ГК РФ).

Поскольку в сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте ЭТП, содержатся сведения о порядке ознакомления с имуществом, а также с учетом поступивших в адрес организатора торгов запросов об ознакомлении с имуществом, Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу о необоснованности данного довода.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице <...> нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.