

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-568/2019

31 июля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России ..., рассмотрел материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-568/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика – руководителя Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях по признакам правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя должностного лица – (доверенность от 20.06.2019 № 233).

От ..., поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-568/2019 в ее отсутствие, в присутствии представителя по доверенности).

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-568/2019, заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1226-04/2018 жалоба ИП ... на действия заказчика при проведении запроса котировок на поставку мебели (№ закупки 0128100004018000055) признана обоснованной.

В частности, в ходе проведения внеплановой проверки, Владимирским УФАС России было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе

котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Начальная (максимальная) цена контракта: 82 772, 33 рубля, то есть не превышает 250 000 рублей.

06.12.2018 года заказчик разместил в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок № 0128100004018000055.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок установлена следующая дата и время окончания подачи заявок: 11.12.2018 года 16:20 (в рабочее время).

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, заказчик в нарушение части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе в сфере закупок сократил срок подачи заявок.

Извещение о проведении запроса котировок на поставку мебели (№ закупки 0128100004018000055) утверждено приказом Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях от 05.12.2018 № 231-ОД за подписью руководителя Межрегионального территориального управления Костровой Е.К.

2. В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 1223-04/2018 по жалобе ИП на действия заказчика при проведении запроса котировок на выполнение работ по текущему ремонту помещений для нужд Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях (закупка № 0128100004018000054) жалоба заявителя признана частично обоснованной.

В частности, установлено следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта: 146 804 ,71 рубль, то есть не превышает 250 000 рублей

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок установлена следующая дата и время окончания подачи заявок: 11.12.2018 года 16:00 (в рабочее время).

Начало течения срока подачи заявок на участие в данном запросе котировок в силу статьи 191 Гражданского кодекса РФ должно начинаться с 07.12.2018 и составлять четыре полных рабочих дня.

В нарушение части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, заказчик сократил срок подачи заявок на участие в запросе котировок.

Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя), образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В ходе рассмотрения административного дела был предоставлен должностной регламент начальника отдела кадрового обеспечения, делопроизводства и организационной работы МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях и начальника отдела бухгалтерского учета кадров, отчетности, делопроизводства и контроля Территориального управления

Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях

В соответствии с данными должностными регламентами на начальника отдела кадрового обеспечения, делопроизводства и организационной работы МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях и начальника отдела бухгалтерского учета кадров, отчетности, делопроизводства и контроля Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях возложены обязанности по осуществлению подготовки и размещению в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, проектов контрактов.

Таким образом, на указанных выше лиц возложены обязанности по осуществлению подготовки и размещению в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок.

В случае привлечения лица к административной ответственности необходимо установить состав административного правонарушения: субъект, объект, субъективную сторону, объективную сторону совершенного правонарушения.

Таким образом, одним из элементов состава административного правонарушения является субъект - лицо, подлежащее привлечению к административной ответственности в соответствии с нормами Кодекса об административном правонарушении РФ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Таким образом, названный выше факт не позволяет сделать вывод о наличии в действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ, что исключает привлечение данного лица к административной ответственности.

Отсутствие состава административного правонарушения означает, что само процессуальное событие в форме противоправного деяния имело место, однако в нем отсутствует любой из образующих состав признаков: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

На основании вышеизложенного, в действия руководителя Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях на момент вынесения настоящего постановления отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 033/04/7.30-568/2019 в отношении руководителя Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения в действиях указанного лица.

В соответствии с [пунктом 3 части 1](#) статьи 30.1 КоАП, а также [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления