

15 июня 2022г.  
Исх.№ 32/8-92

**Федеральная антимонопольная служба**  
Центральный аппарат ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для  
корреспонденции);  
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1  
т.(499)755-23-23  
E-mail: delo@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ: ЗАО «Дон-Текс»**

Л.,

**АО «БТК групп» (на стороне Заявителя)**  
Местонахождение: Ленинградская ул.,

**ЗАКАЗЧИК: ОАО «РЖД»**

Место нахождения и почтовый адрес, указанные в  
Квалификационной документации:

**Оператор электронной  
площадки:**

**ООО «РТС-Тендер»**

1

пом.

ФАС России  
Рег. номер 107125/22  
зарегистрирован 17.06.2022



7

*г. Москва*

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

11 марта 2021г. в Единой информационной системе в сфере закупок на  
сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было

размещено Извещение Заказчика (ОАО «РЖД») об осуществлении предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи заявок в электронной форме №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 (далее – ПКО) с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для осуществления поставки специальной теплозащитной одежды из меха, летней теплозащитной, сигнальной специальной одежды и рукавиц в 2021-2024 годах (порядковый номер 3 Описи документов к жалобе), а также квалификационная документация (порядковый номер 2 Описи документов к жалобе).

В целях допуска к участию в тендерных процедурах на поставку специальной одежды в 2021 – 2024 гг. по лоту № 2 коллективным участником ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» 22.04.2022г. была подана заявка №3860308 на предварительный квалификационный отбор в электронной форме № 1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 (порядковый номер 4 Описи документов к жалобе).

В соответствии с п.2.2. части 2 квалификационной документации предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 (далее – квалификационная документация) заявка была подана в электронной форме на электронную торговую площадку «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru>).

Согласно Уведомления №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21/3 от 7 июня 2022г. об итогах рассмотрения заявок предварительного отбора №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 (опубликованного на электронной площадке 9 июня 2022г., далее – Уведомление (порядковый номер 5 Описи документов к жалобе)) заявка на участие в отборе по лоту №2 отклонена и в допуске к участию в отборе №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 по лоту №2 участнику ЗАО «Дон-Текс» (на стороне которого также выступает АО «БТК групп») было отказано.

Оценка заявок участников в порядке, предусмотренном квалификационной документацией, не проводилась (п.2 вышеуказанного Уведомления об итогах рассмотрения заявок предварительного отбора), а коллективный участник ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» не признан прошедшим предварительный квалификационный отбор.

Согласно п.1.3.1 Уведомления заявка Заявителя на участие в отборе №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 по лоту №2 была отклонена и Заявитель не был допущен к участию в ПКО по лоту №2 на основании пункта 3.6.4.1. квалификационной документации в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.10.8.2, перечень которых указан в разделе 5 Технического задания, являющегося приложением №1.1. к квалификационной документации.

Данное основание отказа допуска к ПКО является необоснованным, поскольку, Заявитель предоставил полный пакет документов (включая

протоколы испытаний, сертификаты соответствия, декларации о соответствии, согласования Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту и др. – далее разрешительная документация) и образцов изделий по лоту №2, требуемых разделом 5 Технического задания, являющегося приложением №1.1. к квалификационной документации (согласно описи документов, переданных Заявителем на ПКО (порядковый номер 21 Описи документов к жалобе), и Актом приема-передачи образцов от 21.04.2022г. (порядковый номер 6 Описи документов к жалобе).

Все образцы изделий были изготовлены в полном соответствии с квалификационной документацией (в том числе с Техническим заданием, являющимся приложением №1.1. к квалификационной документации), подтверждены требуемой разрешительной документацией и соответствовали указанным в квалификационной документации требованиям, а именно:

- ТУ 14.12.30-030-00083262-2021, ТУ 14.12.11-031-00083262-2021, ТУ 14.12.21-032-00083262-2021, ТУ 14.12.11-033-00083262-2021, ТУ 14.12.21-034-00083262-2021, ТУ 14.12.11-001-00083262-2020, ТУ 14.12.11-002-00083262-2020, ТУ 14.12.11-003-00083262-2020, ТУ 14.12.11-004-00083262-2020, ТУ 14.12.21-005-00083262-2020, ТУ 14.12.21-006-00083262-2020, ТУ 14.12.11-007-00083262-2020, ТУ 14.12.21-008-00083262-2020, ТУ 14.12.11-009-00083262-2020, ТУ 14.12.11-010-00083262-2020, ТУ 14.12.21-011-00083262-2020, ТУ 14.12.21-012-00083262-2020, ТУ 14.12.11-013-00083262-2020, ТУ 14.12.21-014-00083262-2020, ТУ 14.12.11-015-00083262-2020, ТУ 14.12.11-016-00083262-2020, ТУ 14.12.21-017-00083262-2020, ТУ 14.12.21-018-00083262-2020, ТУ 14.12.11-019-00083262-2020, ТУ 14.12.30-020-00083262-2020, ТУ 14.12.30-021-00083262-2020, ТУ 14.12.30-022-00083262-2020, ТУ 14.12.30-023-00083262-2021, ТУ 14.12.11-024-00083262-2020, ТУ 14.12.11-025-00083262-2020, ТУ 14.12.11-026-00083262-2020, ТУ 14.12.11-027-00083262-2020, ТУ 14.12.21-028-00083262-2020, ТУ 8452-033-01124323-2010, ТУ 8572-016-05109248-00, ТУ 8572-013-01124323-2007, ТУ 8572-012-01124323-2007, Техническое задание на Комплект белья трикотажного из смешанной пряжи, Техническое задание на КОМПЛЕКТ ДЛЯ СИГНАЛИСТА ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ЗИМНИЙ ПЕРИОД «СИГНАЛИСТ», Техническое задание на КОМПЛЕКТ ДЛЯ СИГНАЛИСТА ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ЛЕТНИЙ ПЕРИОД «СИГНАЛИСТ-Л», Техническое задание на КОСТЮМ МУЖСКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ОБЩИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ И МЕХАНИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ, ПОРЕЗОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОТ ПОРЕЗОВ РУЧНОЙ ЦЕПНОЙ ПИЛОЙ (КУРТКА, ПОЛУКОМБИНЕЗОН), Техническое задание на КОСТЮМ ЛЕТНИЙ ПРОТИВОЭНЦЕФАЛИТНЫЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ КЛЕЩЕЙ, КРОВОСОСУЩИХ НАСЕКОМЫХ И ОБЩИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ИЗ ХЛАПЧАТОБУМАЖНОЙ ТКАНИ, (КУРТКА, БРЮКИ), Техническое задание на КОСТЮМ МУЖСКОЙ

ЛЕТНИЙ ИЗ ТЕРМОСТОЙКОГО МАТЕРИАЛА С ОГНЕСТОЙКИМИ СВОЙСТВАМИ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОВЫШЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР, ИСКР, БРЫЗГ РАСПЛАВЛЕННОГО МЕТАЛА (КУРТКА, БРЮКИ, НАРУКАВНИКИ) КЛАСС ЗАЩИТЫ 1-3, Техническое задание на КОСТЮМ МУЖСКОЙ и ЖЕНСКИЙ ЛЕТНИЙ ИЗ ТЕРМООГНЕСТОЙКОЙ АНТИЭЛЕКТРОСТАТИЧЕСКОЙ ТКАНИ С МАСЛОНЕФТЕВОДООТТАЛКИВАЮЩЕЙ ОТДЕЛКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОВЫШЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР, ОБЩИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ, МЕХАНИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ И ХИМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, Техническое задание на КОСТЮМ МУЖСКОЙ и ЖЕНСКИЙ ЗИМНИЙ ИЗ ТЕРМООГНЕСТОЙКОЙ АНТИЭЛЕКТРОСТАТИЧЕСКОЙ ТКАНИ, С МАСЛОНЕФТЕВОДООТТАЛКИВАЮЩЕЙ ОТДЕЛКОЙ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ПОВЫШЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР, ОБЩИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ, МЕХАНИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ, ПОНИЖЕННЫХ ТЕМПЕРАТУР И ХИМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, Техническое задание на КОМБИНЕЗОН ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ ХИМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ИЗ НЕТКАНОГО МАТЕРИАЛА, НЕ ПОДДЕРЖИВАЮЩЕГО ГОРЕНИЕ, ОГРАНИЧЕННОГО СРОКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (далее – ТУ и ТЗ АО «РЖД»).

К заявке на участие в ПКО Заявителем было изготовлено и передано в ОАО «РЖД» 142 образца изделия.

В подтверждение соответствия разработанной и изготовленной продукции требованиям ТР ТС 019/2011, ГОСТ, ТУ и ТЗ ОАО «РЖД» в сертификационных органах и в Управлении Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту пройдены испытания новых образцов комплектов, материалов, пакетов материалов, получена и приложена к заявке на ПКО следующая разрешительная документация:

- 21 Сертификат соответствия, с приложением 85 Протоколов испытаний от аккредитованных лабораторий;
- 7 Деклараций о соответствии, с приложением 19 Протоколов испытаний от аккредитованных лабораторий;
- 12 Добровольных сертификатов соответствия с приложением 52 Протоколов испытаний от аккредитованных лабораторий;
- 152 Протокола испытаний лабораторий на материалы и фурнитуру на соответствие, применяемых материалов требованиям Технических условий, Технического задания;
- Протокол испытаний в полевых условиях на костюм биолога (натурные испытания в природных очагах обитания клеща).

- 46 Согласований РПН по железнодорожному транспорту о возможности применения продукции, выпускаемой АО «БТК групп» на объектах ж/д транспорта.

Вышеперечисленная документация подтверждает, что вся специальная одежда по лоту № 2, представленная Заявителем на ПКО полностью соответствует требованиям квалификационной документации, ТР ТС 019/2011, ГОСТ, ТУ и ТЗ ОАО «РЖД».

Полный перечень замечаний, послуживших отказом Заявителю в участии в ПКО, а также возражения Заявителя на каждое замечание приведены в Таблице возражений Заявителя (порядковый номер 1 Описи документов к жалобе).

Как видно из указанной Таблицы возражений, замечания Заказчика о непредоставлении требуемых документов носят необоснованный и формальный характер.

Кроме того, ранее Заявитель уже подавал заявку на участие в ПКО Заказчика, однако, ему было отказано по основаниям, указанным в Уведомлении №1/ЛКОЭ-ЦДЗС/21/2 от 03.12.2021г. Заявитель устранил указанные Заказчиком недочеты, о чем сообщил Заказчику в письме № 2580 от 08.12.2021г.

Вместе с тем, основания отказа в допуске в ПКО в декабре 2021г. и в июне 2022г. разные.

Таким образом, при наличии одних и тех же образцов и пакета документов в декабре 2021г. Заказчиком были выданы одни замечания, а при рассмотрении второй заявки Заявителя на участие в ПКО Заказчик в июне 2022г. выдал совершенно другие замечания. В данном случае Заявитель усматривает в действиях Заказчика нарушение общих принципов закупки товаров, установленных действующим законодательством.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утв. Советом Директоров ОАО "РЖД" 28.06.2018) (ред. от 06.04.2022) (порядковый номер 20 Описи документов к жалобе).

Согласно п.24 ст.3 указанного Положения о закупках Заказчика предварительный квалификационный отбор – это оценка соответствия поставщиков, исполнителей, подрядчиков предъявляемым требованиям, проводимая до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями.

Согласно п.2 и п.4 подп.32 раздела Положения о закупках Заказчика при закупке товаров Заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки, а также отсутствие ограничение допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.  
(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

Заявитель считает, что отказ Заказчика в допуске на участие Заявителя в ПКО № 1/ПКРЭ-ЦДЗС/21 по формальным основаниям и основаниям, не предусмотренным в квалификационной документации (см.Таблицу возражений – порядковый номер 1 описи документов к жалобе), не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки, чем нарушает п.2 ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Согласно Приложению №1.1. к квалификационной документации (Техническое задание) ориентировочная стоимость годового объема закупаемого товара среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор по лоту №2 составит – пять миллиардов рублей без учета налога на добавленную стоимость.

Согласно Письма ФАС от 5 июля 2019г. № ИА/57470/19 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей.

На основании ст.ст.3, 4, 6, 7 Закона о закупках, ст.18.1 ФЗ РФ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» обоснованной, а отклонение Заказчиком ОАО «РЖД» заявки ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» № 3860308 на участие в отборе №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 и недопуск ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК» к участию в отборе №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 по лоту №2 – необоснованными;

2. Выдать Заказчику ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений, в том числе предписать ОАО «РЖД»:

- признать заявку ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» № 3860308, а также представленные в составе заявки документы на участие в ПКО №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 по лоту №2 соответствующими требованиям квалификационной документации (в том числе требованиям технического задания – Приложения №1 к квалификационной документации ПКО №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21);

- допустить Заявителя ЗАО «Дон-Текс» (с АО «БТК групп») к участию в отборе №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 по лоту №2;

- оценить заявку ЗАО «Дон-Текс» и АО «БТК групп» на участие в ПКО №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21 в порядке, предусмотренном квалификационной документацией ПКО №1/ПКОЭ-ЦДЗС/21.

Приложение: 1. Опись документов к настоящей жалобе;

2. Документы, указанные в Описи документов к настоящей жалобе (по приложению №1).

Президент ЗАО «Дон-Текс»



Т.В.Предко

Исполнительный директор В2В АО «БТК групп»



С.И.Горбачик