

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-122/2020

28 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Рентген-Лаборатория» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО "Суздальская районная больница":

представителя заявителя - ООО «Рентген-Лаборатория»:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

27.02.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.02.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-122/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Рентген-Лаборатория» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В документации отсутствуют характеристики поставляемых запасных частей. Так же, отсутствует информация о годах выпуска оборудования, а по ряду позиций не указаны модели оборудования (УФ Облучатель, УЗ ванна, Светильник).

Кроме того наименование некоторых запасных частей указано во множественном числе, но не указано их количество.

Без данной информации невозможно рассчитать себестоимость оказываемой услуги, а так же обеспечить совместимость поставляемых запасных частей с имеющимся в ЛПУ оборудованием.

По данным пунктам был размещен запрос на разъяснения аукционной документации, однако, по мнению общества, ответ был формальным и не достаточным для разъяснений заданных в запросе положений.

Учитывая изложенное, представитель заявителя полагает, что заказчик нарушил требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, необъективно описав объект закупки и не ответив на запрос о разъяснении аукционной документации, в связи, с чем просит провести внеплановую проверку закупки и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и отметил следующее.

В документации электронного аукциона описан объект закупки - услуга по ремонту медицинского оборудования. В приложении №1 к документации электронного аукциона указан перечень медицинского оборудования, требующего ремонта, с указанием предполагаемых запасных частей и их количества. Конечную оценку параметров подлежащих замене и ремонту запасных частей медицинского оборудования должны проводить квалифицированные специалисты участника закупки (данная позиция была изложена в ответе на запрос разъяснений положений документации). В связи с отсутствием квалифицированного специалиста в ГБУЗ ВО «Суздальская РБ», способного дать полную и правильную информацию, о подлежащих замене и ремонту запасных частях медицинского оборудования, осуществляется закупка именно - Услуги. В противном случае осуществлялась бы закупка запасных частей для используемого заказчиком оборудования.

На основании изложенного, представитель заказчика просит отказать ООО «Рентген-Лаборатория» в удовлетворении жалобы.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000242 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница".

17.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120000242 и аукционной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 163 800,00 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает установления требований к форме ответа на разъяснения положений документации.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или

указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав документацию об электронном аукционе (№ извещения 0128200000120000242), в частности Приложение № 1 к информационной карте, Приложение к техническому заданию Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Заказчиком в Приложении № 1 к информационной карте установлено: «**Запасные части должны быть** новыми, не бывшими в эксплуатации, технически исправными, готовыми к эксплуатации, не ранее 2019 года, а также **полностью совместимы с оборудованием** и разрешены к использованию производителем оборудования».

Однако позиции 21,24,25,40,42 Приложения к техническому заданию не позволяют участнику закупки определить совместимость запасных частей с оборудованием, имеющимся у заказчика, в связи, с чем не представляется возможным надлежащим образом сформировать предложение о цене контракта.

Кроме изложенного Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что установление заказчиком требования к количественным значениям (столбец «Кол-во» Приложения к техническому заданию) вводит в заблуждение участников закупки, не позволяя однозначно определить требования заказчика, а также надлежащим образом сформировать предложение о цене контракта.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные нарушения действий заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рентген-Лаборатория» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Суздальская районная больница"(№ закупки 0128200000120000242) обоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» нарушившим требования частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии